

Karkkilan kaupunki

**Viranhaltijapäätös
Hankintapäätös**

Viranhaltija

Päivämäärä

Pykälä

Kaupunginjohtaja

22.1.2021

1 §

Asia

Microsoft-ohjelmistojen lisenssisopimusten uusinta

Asiaselostus

Karkkilan kaupunki käyttää Windows-pohjaista lähiverkkoa, joka on toteutettu yhteistyössä Vihdin kunnan ja Perusturvakuntayhtymän Karviaisen kanssa. Järjestelmän käyttö ja tekninen ajan tasalla pitäminen sekä verkossa olevien palvelujen käyttö kaupungin päätelaitteilla edellyttävät verkon palveluvalikoimaa vastaavia lisenssisopimuksia Microsoftin kanssa.

Microsoftin tuotteiden ja palvelujen käyttöoikeuksia voi ostaa erilaisilla lisenssisopimuksilla. Kaupunki on vuodesta 2015 alkaen käyttänyt ns. volyymilisenssisopimuksia EAS (Enterprise Agreement Subscription) ja EES (Enrollment for Education Solutions), jotka tehdään kolmeksi vuodeksi kerrallaan. Nämä kaksi sopimusta täydentävät toisiaan: EES on tarkoitettu vain opetuksen, varhaiskasvatuksen ja kirjaston toimintoihin, EAS kattaa kaupungin muut toiminnot. EAS- ja EES-sopimukseen perustuva lisensiointi on kunnissa hyvin yleinen käytäntö ja useimmiten edullisin tapa Microsoft-ohjelmistojen lisensiointiin nykyaikaisessa lähiverkkoympäristössä. Näiden lisäksi Karkkilassa on käytössä Microsoftin Office 365 -pilvipalveluja varten käyttäjittäin määrittyvät käyttöoikeussopimukset (ns. Tiera Toimisto).

Kaupungin alkuvuonna 2018 tekemät EAS- ja EES-sopimukset ovat päättymässä 28.2.2021 ja 31.3.2021. Koska Microsoft-ohjelmistojen käyttötarve jatkuu edelleen, on päättyvät sopimukset korvattava uusilla vastaavilla tai jollakin muulla soveltuvalla sopimusmallilla. Tietohallinto on selvittänyt eri sopimusmallien soveltuvuutta ja edullisuutta suhteessa kaupungin tämänhetkisiin ja lähivuosina odotettavissa oleviin tarpeisiin. Laskelmien mukaan edullisin tarvittavat palvelut sisältävä sopimusyhdistelmä on edelleen nykyisin käytössä olevan kaltainen, mikä puoltaa uusien EAS- ja EES- sopimusten tekemistä uudelle kolmen vuoden mittaiselle sopimuskaudelle.

Lähin soveltuva vaihtoehto olisi uusia vain EES-sopimus ja korvata EAS-sopimus hiukan joustavammalla CSP-palvelumallilla (Cloud Services Provider), joka skaalautuu paremmin käyttäjämäärien ja tarpeiden vaihteluun. Se myös yhdistäisi nykyisen EAS:n ja sen piirissä olevien käyttäjien Office 365 -käyttöoikeudet. CSP-mallissa käyttäjäkohtaiset yksikkökustannukset ovat kuitenkin suuremmat, eikä Karkkilan

käyttäjämääriin ole odotettavissa sellaisia muutoksia, jotka tämän hintaeron sopimusten kokonaisarvossa kompensoisivat. Siirtyminen tyystin CSP-malliin merkitsisi vuositason noin 5000 € (n. +20 %) nousua kustannuksissa verrattuna EAS-mallin jatkamiseen, huomioiden myös Office 365 -tarpeet, joiden kustannusvaikutus tällä hetkellä on (EAS:n lisäksi) noin 13 000 €/vuosi.

Vaihtoehto, jossa kaupunki jättäisi päättyvät sopimukset uusimatta, edellyttäisi luopumista Microsoft-tekniikan käytöstä. Se ei ole ainakaan lähitulevaisuudessa realistista, koska se vaatisi useimpien kaupungin käytössä olevien tietojärjestelmien nopeaa vaihtamista tai perusteellista uudistamista ja heikentäisi myös kaupungin ja muun julkishallinnollisen tietojenkäsittelyn yhteen toimivuutta.

Uusien lisenssisopimusten arvot eli ohjelmistojen käyttöoikeusmaksut määräytyvät Karkkilan it-ympäristön volyymin (mm. käyttäjä- ja laitemäärän) sekä Microsoftin asettamien Suomen kuntasektorille yhteisesti määritellyn hintatason perusteella. Volyymit tarkistetaan sopimuksen tekotilanteessa (ja myöhemmin vuosittain), eikä täysin tarkkaa sopimuksen arvoa voida etukäteen laskea. Tämänhetkisin tiedoin kaupungin uusien kolmivuotisten sopimusten kokonaisarvot ovat: EAS noin 40 000 € ja EES noin 38 000 €, alv 0 % (vuosittain noin kolmasosa näistä luvuista).

EAS- ja EES-sopimusten jatkamiseen (eli uusintaan) on varauduttu vuoden 2021 talousarviossa. EES-sopimuksen osalta kustannukset kohdistuvat sivistystoimialalle, ja EAS-sopimuksen kustannukset kohdistetaan kaupungin muille toiminnoille.

Uudet sopimukset voidaan tehdä ilman erillistä kilpailuttamista käyttäen hankintakanavana kaupunkiin nähden sidosyksikön asemassa toimivan Kuntien Tieran verkkokauppaa, jonka käyttäjäksi kaupunki on jo aiemmin liittynyt. Tieran kilpailuttamana jälleenmyyjätason alihankkijana verkkokaupassa on Atea Finland Oy. Varsinainen lisenssisopimussuhde muodostuu kaupungin ja Microsoftin välille.

Ratkaisuvalta

Hallintosääntö 74 § Hankintojen suorittaminen

Karkkilan kaupungin hankintaohje

Päätös ja päätöksen perustelut

Päätän, että Karkkilan kaupunki tekee sidosyksikkönsä Kuntien Tieran sekä sen kilpailuttaman verkkokauppapalvelun jälleenmyyjänä toimivan Atea Finland Oy:n avustuksella kolmivuotiset Microsoft-ohjelmistojen EAS- ja EES-lisenssisopimukset jatkoksi edellisille, vuonna 2021

päättävälle sopimuksille.

Pöytäkirjan nähtävänä pito

Tämä pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 27.1.2021

Allekirjoitus

Karkkila 22.1.2021

Tuija Telén
kaupunginjohtaja

Lisätietojen antaja

talousjohtaja Jaana Niemelä

Tiedoksianto

Pvm
27.1.2021 / 8.2.2021
27.1.2021
28.1.2021

Kenelle
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Tarjoajat

Tiedoksiantotapa
sähköposti/kokous
sähköposti
sähköposti

Tiedoksiantajan allekirjoitus ja virka-asema

Tuija Telén
kaupunginjohtaja

Muutoksenhaku kansalliset kynnsarvot ylittävissä hankinnoissa

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista annetun lain (hankintalaki) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (hankintaoikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain 15 §:n mukaisen kynnsarvon.

Kansallisen kynnsarvon suuruus on:

- 60.000 € tavarat ja palvelut
- 400.000 € sosiaali- ja terveyshankinnat
- 300.000 € muut erityiset palveluhankinnat
- 150.000 € rakennus urakat

I Oikaisuohje

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 133 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt eh-

dokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Asianosaisen on vaadittava hankinta-oikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Hankinta-oikaisu on toimitettava Karkkilan kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Karkkilan kaupungin virka-aika on ma - pe klo 9.00-15.00.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettamisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksi-saantitodistukseen merkittynä aikana.

Hankinta-oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Hankinta-oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perustettiin. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Hankinta-oikaisu on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Hankinta-oikaisuun on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, jolleivät ne jo ole hankintayksikön hallussa.

Hankinta-oikaisuviranomainen

Hankinta-oikaisu tehdään Karkkilan kaupunginhallitukselle, osoitteeseen kirjaamo, PL 50, 03601 Karkkila (Käyntiosoite Valtatie 26, 03600 Karkkila). Hankinta-oikaisu voidaan toimittaa myös telekopiona fax nro 09 4259 3625 tai sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo@karkkila.fi.

Hankinta-oikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Julkisista hankinnoista annetun lain 86 §:n mukaan puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea valittamalla muutosta, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa. Lupa on myönnettävä, jos:
1) asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää; tai

2) siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Jollei toisin säädetä, valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen.

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintasopimuksen hankintalain 78 §:n 1 nojalla noudattamatta odotusaikaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytettä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksi-saantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päätymistä. Itse tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan.

Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähkö-

postin avulla kuten laissa sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensiksi seuraavana arkipäivänä.

Erityisalojen hankintalain mukaiset hankinnat

Erityisalojen hankintalain tarkoittamissa teknisiä peruspalveluja (vesi-, energia-, liikenne- ja postipalvelut) koskevissa hankinnoissa markkinaoikeuden toimivalta alkaa vasta EU-kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa.

Valituskielto

Hankintalain 102 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain eikä hallintolainkäytönlain nojalla.

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 86 §:n mukaisesti.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 88 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Valituksen käsittelyn maksullisuus

Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa tietoja valitusviranomaiselta. Maksuista, niiden määrästä ja maksuvapautuksen perusteista on säädetty tuomioistuinmaksulaissa 11.12.2015/1455.

Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki
puh. 029 56 43300
fax 029 56 43314
markkinaoikeus@oikeus.fi