

Kaupunginvaltuusto	§ 19	12.04.2021
Kaupunginhallitus	§ 208	14.06.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.06.2021
Kaupunginhallitus	§ 229	28.06.2021

Valtuustoaloite / 12.4.2021 Täyttöluvut

80/00.01.01/2021

Kaupunginvaltuusto 12.04.2021 § 19

Valtuutettu Anu Frosterus teki seuraavan valtuustoaloitteen:

"Karkkilan kaupunginhallituksen tulee vahvistaa 6.10.2009 kokouksessa tehty päätös, että kaikkien virkojen ja tehtävien vakinainen täyttäminen edellyttää kaupunginhallituksen täyttölupaa.

Päätös täyttöluvasta on vahvistettu ja täsmennetty vuosina 2013 ja 2015 osana Karkkilan kaupunginvaltuuston hyväksymää talouden tasapainotusohjelmaa. Tasapainotusohjelmaan oli kirjattu, että kaupungin henkilöstökulujen palkkamenot leikataan vuosien 2014-2016 aikana kokonaisuudessaan 600 000 - 900 000 euroa per vuosi. Käytännössä tämä vähennys toteutettiin lakkauttamalla virkoja ja irtisanomalla henkilöstöä Yt-neuvottelujen tuloksena. Henkilöstökulujen kasvu pidettiin kurissa vahvistamalla ja täsmennämällä päätös, että jokainen uusi työsuhde edellyttää kaupunginhallituksen hyväksymää täyttölupaa.

Kesäkuussa 2017 Karkkilan kaupunginhallitus hyväksyi uuden, nyt voimassa olevan hallintosäännön. Hallintosääntö ei edellytä virkamiehiä hakemaan kaupunginhallitukselta täyttölupaa, mutta ei tätä edellyttänyt aiempikaan hallintosääntö. Hallituksessa vuonna 2015 edelleen hyväksytty toimintatapa hyväksyttää täyttöluvut kaupunginhallituksella oli siis edelleen voimassa tasapainotusohjelman päättymisen ja uuden hallintosäännön hyväksymisen jälkeen. Näin oli myös käytännössä – aina vuoteen 2019 saakka.

Vuoden 2019 aikana kaupungin henkilöstöpolitiikka uudistui ilman, että uudistuksesta on olemassa minkäänlaista päätöstä. Nyt uusia työpaikkoja on avattu ja täytetty ilman kaupunginhallituksen myöntämää täyttölupaa. Karkkilan kaupungin vuoden 2020 henkilöstömenoihin puolestaan on budjetoitu rahaa 1,7 miljoonaa euroa enemmän kuin mitä oli vuoden 2018 henkilöstömenojen toteutuma."

Päätös: Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Täytäntöönpano: Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus 03.05.2021 § 130

Esittelijä: kaupunginjohtaja Tuija Telén

Valmistelija: hallintopäällikkö Katja Knecht

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa valtuustoaloitteen talousjohtajan valmisteltavaksi.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti ehdotuksen mukaan yksimielisesti.

Täytäntöönpano: Talousjohtaja

Kaupunginhallitus

Esittelijä: kaupunginjohtaja Tuija Telén

Valmistelija: talousjohtaja Jaana Niemelä

Valtuutettu Anu Frosterus-Setälä teki kaupunginvaltuustossa 12.4.2021 § 19 valtuustoaloitteen, jonka mukaan Karkkilan kaupunginhallituksen tulisi vahvistaa 6.10.2009 kokouksessa tehty päätös minkä mukaan kaikkien virkojen ja tehtävien vakinainen täyttäminen edellyttää kaupunginhallituksen täyttölupaa.

Valtuustoaloitteen mukaan päätös täyttöluvasta on vahvistettu ja täsmennetty vuosina 2013 ja 2015 osana Karkkilan kaupunginvaltuuston hyväksymää talouden tasapainotusohjelmaa. Tasapainotusohjelmaan oli kirjattu, että kaupungin henkilöstökulujen palkkamenot leikataan vuosien 2014-2016 aikana kokonaisuudessaan 600 000 - 900 000 euroa per vuosi. Henkilöstökulujen kasvu pidettiin kurissa vahvistamalla ja täsmentämällä päätös, että jokainen uusi työsuhde edellyttää kaupunginhallituksen hyväksymää täyttölupaa.

Karkkilan kaupunginhallitus hyväksyi kesäkuussa 2017 uuden, nyt voimassa olevan hallintosäännön, joka ei edellytä viranhaltijaa hakemaan täyttölupaa kaupunginhallitukselta.

Valtuustoaloitteessa todetaan, että vuoden 2019 aikana kaupungin henkilöstöpolitiikka on uudistunut ilman, että uudistuksesta olisi olemassa minkäänlaista päätöstä. Uusia työpaikkoja on avattu ja täytetty ilman

kaupunginhallituksen myöntämää täyttölupaa. Lisäksi valtuustoaloitteessa todetaan, että Karkkilan kaupungin vuoden 2020 henkilöstömenoihin on budjetoitu rahaa 1,7 mil. euroa enemmän kuin mitä oli vuoden 2018 henkilöstömenojen toteutuma.

Talousjohtaja toteaa lausuntonaan, että

Karkkilan kaupunki noudattaa Karkkilan kaupunginvaltuustossa 12.4.2021 § 6 hyväksyttyä hallintosäätöä. Hallintosäätö on tullut voimaan 1.6.2021 alkaen niin, että aiempi hallintosäätö ja muiden hallintosäännön kattamien aiempien päätösten voimassaolo päättyy 31.5.2021.

Hallintosäännön § 44 mukaan viran tai virkasuhteen tai tehtävän julistaa haettavaksi virkasuhteeseen tai tehtävään ottamisesta päättäväviranomaisen. Kun virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomaisen on valtuusto, viran tai virkasuhteen julistaa kuitenkin haettavaksi kunnanhallitus.

Virat ja toimet täytetään julkisella hakumenettelyllä, ellei jäljempää muuta johdu.

Virkasuhteeseen voidaan ottaa henkilö ilman julkista hakumenettelyä kunnallisen viranhaltijain 4 §:n 3 momentin tarkoittamissa tapauksissa.

Työsuhteeseen voidaan ottaa henkilö sisäisellä hakumenettelyllä, jos hän on ollut Karkkilan kaupungin palveluksessa päätoimisesti hakuajan päättymiseen mennessä vähintään 12 kuukautta. Valittavan henkilön on täytettävä tehtävää varten asetetut kelpoisuusehdot.

Hakuaika on vähintään 14 päivää hakuilmoituksen julkistamispäivästä lukien.

Hallintosäännön § 45 mukaan kaupunginvaltuusto valitsee kaupunginjohtajan ja toimialajohtajat. Em. viranhaltijoiden valinnasta enintään yhdeksi vuodeksi päättää kuitenkin kaupunginhallitus.

Kaupunginhallitus valitsee kaupunginjohtajaa ja toimialajohtajia sekä konsernipalvelujohtajaa lukuun ottamatta muut tehtäväalueensa johtavat viranhaltijat. Lautakunnat valitsevat alaisensa palvelualueiden palvelupäälliköt sekä rehtorit. Em. viranhaltijoiden valinnasta enintään yhdeksi vuodeksi päättää kuitenkin kunkin palvelupäällikön sekä rehtorien osalta kyseisen toimialan toimialajohtaja.

Muilta osin esimiehen esimies tekee valinnat henkilöstöstä alaisensa esimiehen esittelystä. Enintään yhden vuoden palvelussuhteeseen valinnan tekee lähiesimies kuultuaan lähintä ylemmää esimiestä.

Kaupungin palveluksessa toistaiseksi voimassa olevassa virkasuhteessa oleva henkilö voidaan nimittää virkaan tai työsuhteessa oleva henkilö toimeen ilman julkista hakumenettelyä. Mikäli viran tai toimen täyttäminen

liittyy toiminnan uudelleen järjestämiseen tai muuhun siihen rinnastettavaan järjestelyyn tulee huomioida kunnallisen viranhaltijalain, työsopimuslain ja kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen määräykset.

Palvelussuhteen ehdoista, koeajan määrittämisestä tai siitä sopimisesta ja koeajan pituudesta palvelussuhteen alkaessa päättää se, joka ottaa palvelussuhteeseen saatuaan palkka-asiamiehen lausunnon. Kaupunginvaltuuston valitsemien osalta päättää kaupunginhallitus.

Hallintosäännön § 46 mukaan ehdollisen valintapäätöksen vahvistaa palvelussuhteeseen ottamisesta päättänyt viranomainen. Valtuuston ehdollisen valintapäätöksen vahvistaa kuitenkin kaupunginhallitus ja kaupunginhallituksen ehdollisen valintapäätöksen kaupunginjohtaja.

Ehdollisen valintapäätöksen raukeamisen toteaa päätöksellään palvelussuhteeseen ottamisesta päättänyt viranomainen.

Karkkilan kaupungin vuoden 2018 henkilöstömenot olivat 13 546 549 eli 1 722 158 euroa pienemmät kuin TA2020.

Karkkilan kaupungin vuoden 2020 henkilöstömenot olivat 14 783 950 euroa eli 1 237 401 euroa enemmän kuin vuoden 2018 henkilöstömenot.

Karkkilan kaupunginhallitus hyväksyi kesäkuussa 2017 uuden, nyt voimassa olevan hallintosäännön, joka ei edellytä viranhaltijaa hakemaan täyttölupaa kaupunginhallitukselta.

Karkkilan kaupungin 1.6.2021 voimaan tulleessa hallintosäännössä ei ole mainintaa täyttölupamenettelystä. Kaupunki on aloittamassa talouden tasapainottamisohjelman vuosille 2021 – 2024, joten on perusteltua tarkastella täyttölupamenettely virkamiestyönä osana talouden tasapainottamisohjelmaa.

Täyttölupamenettelyn tarkoituksena on henkilöstömäärän ja henkilöstömenojen kaupunkitasoinen hallitseminen, määräaikaisten palvelussuhteiden perusteiden ja tehtävien palkkatason seuranta. Täyttölupamenettely mahdollistaa myös työpaikkojen löytämisen kaupungin vakinaisessa palveluksessa oleville uudelleensijoitettaville henkilöille talouden tasapainottamistilanteessa. Tehtävien täyttöprosessia tulee tarkastella osana ennakoivaa henkilöstöresurssien suunnittelua. Täyttölupa menettely edellyttää tehtävän täyttämisen ennakoimista eli selvitetään, voidaanko toimintaprosesseja parantamalla tai sisäisin henkilöstöjärjestelyin löytää vaihtoehto tehtävän täyttämiseksi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus

1) päättää hyväksyä vastauksen valtuustoaloitteeseen asiaselostuksen mukaisesti ja

2) esittää valtuustoaloitteen käsittelyn valtuustolle tiedoksi sekä

3) ehdottaa, että valtuusto toteaa valtuustoaloitteen tulleen loppuunkäsitellyksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti ehdotuksen mukaan yksimielisesti.

Täytäntöönpano:

Valtuusto

Kaupunginvaltuusto 21.06.2021 § 62

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginhallitus

1) esittää valtuustoaloitteen käsittelyn valtuustolle tiedoksi sekä

2) ehdottaa, että valtuusto toteaa valtuustoaloitteen tulleen loppuunkäsitellyksi.

Käsittely:

Keskustelun aikana valtuutettu Frosterus-Setälä toi esiin, että hänen 12.4.2021 tekemänsä täyttölupaa koskevan valtuustoaloitteen tekstistä puuttuu osa. Teksti sisältää vain hänen aikaisemman, 24.2.2020 aloitteensa tekstin. Puheenjohtaja ehdotti, että asia palautetaan valmisteluun.

Päätös:

Asia päätettiin palauttaa valmisteluun yksimielisesti.

Täytäntöönpano:

kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus 28.06.2021 § 229

Valtuutettu Anu Frosterus teki 12.4.2021 seuraavan valtuustoaloitteen:

24.2.2020 tein Karkkilan kaupunginvaltuustossa valtuustoaloitteen: "Karkkilan kaupunginhallituksen tulee vahvistaa 6.10.2009 kokouksessa tehty päätös, että kaikkien virkojen ja tehtävien vakinainen täyttäminen edellyttää kaupunginhallituksen täyttölupaa.

Päätös täyttöluvasta on vahvistettu ja täsmennetty vuosina 2013 ja 2015 osana Karkkilan kaupunginvaltuuston hyväksymää talouden tasapainotusohjelmaa. Tasapainotusohjelmaan oli kirjattu, että kaupungin henkilöstökulujen palkkamenoja leikataan vuosien 2014-2016 aikana kokonaisuudessaan 600 000 - 900 000 euroa per vuosi. Käytännössä tämä vähennys toteutettiin lakkauttamalla virkoja ja irtisanomalla henkilöstöä Yt-neuvottelujen tuloksena. Henkilöstökulujen kasvu pidettiin kurissa vahvistamalla ja täsmentämällä päätös, että jokainen uusi työsuhde edellyttää

kaupunginhallituksen hyväksymää täyttölupaa.

Kesäkuussa 2017 Karkkilan kaupunginhallitus hyväksyi uuden, nyt voimassa olevan hallintosäännön. Hallintosääntö ei edellytä virkamiehiä hakemaan kaupunginhallitukselta täyttölupaa, mutta ei tätä edellyttänyt aiempikaan hallintosääntö. Hallituksessa vuonna 2015 edelleen hyväksytyt toimintatapa hyväksyttää täyttöluvat kaupunginhallituksella oli siis edelleen voimassa tasapainotusohjelman päättymisen ja uuden hallintosäännön hyväksymisen jälkeen. Näin oli myös käytännössä – aina vuoteen 2019 saakka.

Vuoden 2019 aikana kaupungin henkilöstöpolitiikka uudistui ilman, että uudistuksesta on olemassa minkäänlaista päätöstä. Nyt uusia työpaikkoja on avattu ja täytetty ilman kaupunginhallituksen myöntämää täyttölupaa. Karkkilan kaupungin vuoden 2020 henkilöstömenoihin puolestaan on budjetoitu rahaa 1,7 miljoonaa euroa enemmän kuin mitä oli vuoden 2018 henkilöstömenojen toteutuma.”

Ihanko tosissaan Karkkilan kaupunki suunnittelee sopeuttavansa taloutta?

Ottaen huomioon, että aloitteen oli allekirjoittanut enemmistö valtuutetuista ja, että aloitteen valmistelu ei tarvitse selvitystyötä ja talousarvioon varattuja määrärahoja, vaan päinvastoin on mahdollisuus saavuttaa taloudellista säästöä, tulisi aloite nyt ensi tilassa saada valtuustoon päätettäväksi.

Vuoden 2018 jälkeen nimettyjä uusia tehtäviä kaupungin hallinnossa ovat muun muassa kaupunginjohtajan assistentti, talouspäällikkö, hankepäällikkö, kehityspäällikkö, elinvoimapäällikkö, maahanmuuttotyöntekijä, kaksi uutta projektipäällikköä, AV-tekniikko ja ICT-asiantuntija. Tällä hetkellä kaupungilla on avoinna määräaikainen joukkoliikennesuunnittelijan tehtävä.

Karkkilan kaupungin hallinnossa onkin nyt ennätysmäärä hallinnollisia työntekijöitä, mutta miksi? Siksi, että toimialoilla rekrytoidaan uusia työntekijöitä ilman todellista tarvetta, avointa hakumenettelyä ja ilman avointa päätöksentekoa.

Esitän, että Karkkilan kaupunginvaltuuston tulee saada seuraavaan valtuustoon kokoukseen:

1. päätettäväksi valtuustoaloite virkojen ja tehtävien vakinaisen täyttämisen täyttöluvasta
2. selvitys kaupungin palkkakulujen kehityksestä valtuustokauden 2017-2021 ajalta. Selvityksestä tulee näkyä palkkakulujen kehittyminen toimialoittain: Karkkilan hallinnon toimiala, sivistystoimiala sekä ympäristö- ja tekninen toimiala ja Karviaisen perusturvakuntayhtymä, kaikki eriteltynä.

Selvityksessä tulee olla eriteltynä vakituisen ja määräaikaisen henkilöstön palkkakulut.

3. selvitys konsulttipalveluina ostetusta työstä valtuustokauden 2017-2021 ajalta. Selvityksestä tulee näkyä konsulttipalveluiden sekä lakimiepalveluiden hankinta toimialoittain: Karkkilan hallinnon toimiala,

sivistystoimiala sekä ympäristö- ja tekninen toimiala ja Karviaisen perusturvakuntayhtymä, kaikki eriteltyinä. Ja toimialoittain selvitys työtehtävistä mitä konsultit ja lakimiehet ovat suorittaneet.
4. selvitys hallintosääntöuudistukseen sisältyvän uuden hallinto/henkilöstöorganisaation talousvaikutuksista.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa valtuustoaloitteen konsernipalvelujohtajan valmisteltavaksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan yksimielisesti.

Täytäntöönpano:

konsernipalvelujohtaja