

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 19
§ 208

12.04.2021
14.06.2021

Valtuustoaloite / Täyttöluvut

80/00.01.01/2021

Kaupunginvaltuusto 12.04.2021 § 19

Valtuutettu Anu Frosterus teki seuraavan valtuustoaloitteen:

"Karkkilan kaupunginhallituksen tulee vahvistaa 6.10.2009 kokouksessa tehty päätös, että kaikkien virkojen ja tehtävien vakinainen täyttäminen edellyttää kaupunginhallituksen täyttölupaa.

Päätös täyttöluvasta on vahvistettu ja täsmennetty vuosina 2013 ja 2015 osana Karkkilan kaupunginvaltuuston hyväksymää talouden tasapainotusohjelmaa. Tasapainotusohjelmaan oli kirjattu, että kaupungin henkilöstökulujen palkkamenoja leikataan vuosien 2014-2016 aikana kokonaisuudessaan 600 000 - 900 000 euroa per vuosi. Käytännössä tämä vähennys toteutettiin lakkauttamalla virkoja ja irtisanomalla henkilöstöä Yt-neuvottelujen tuloksena. Henkilöstökulujen kasvu pidettiin kurissa vahvistamalla ja täsmentämällä päätös, että jokainen uusi työsuhde edellyttää kaupunginhallituksen hyväksymää täyttölupaa.

Kesäkuussa 2017 Karkkilan kaupunginhallitus hyväksyi uuden, nyt voimassa olevan hallintosäännön. Hallintosääntö ei edellytä virkamiehiä hakemaan kaupunginhallitukselta täyttölupaa, mutta ei tätä edellyttänyt aiempikaan hallintosääntö. Hallituksessa vuonna 2015 edelleen hyväksytty toimintatapa hyväksyttää täyttöluvut kaupunginhallituksella oli siis edelleen voimassa tasapainotusohjelman päättymisen ja uuden hallintosäännön hyväksymisen jälkeen. Näin oli myös käytännössä – aina vuoteen 2019 saakka.

Vuoden 2019 aikana kaupungin henkilöstöpolitiikka uudistui ilman, että uudistuksesta on olemassa minkäänlaista päätöstä. Nyt uusia työpaikkoja on avattu ja täytetty ilman kaupunginhallituksen myöntämää täyttölupaa. Karkkilan kaupungin vuoden 2020 henkilöstömenoihin puolestaan on budjetoitu rahaa 1,7 miljoonaa euroa enemmän kuin mitä oli vuoden 2018 henkilöstömenojen toteutuma."

Päätös: Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Täytäntöönpano: Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus 03.05.2021 § 130

Esittelijä: kaupunginjohtaja Tuija Telén

Valmistelija: hallintopäällikkö Katja Knecht

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa valtuustoaloitteen talousjohtajan valmisteltavaksi.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti ehdotuksen mukaan yksimielisesti.

Täytäntöönpano: Talousjohtaja

Kaupunginhallitus

Esittelijä: kaupunginjohtaja Tuija Telén

Valmistelija: talousjohtaja Jaana Niemelä

Valtuutettu Anu Frosterus-Setälä teki kaupunginvaltuustossa 12.4.2021 § 19 valtuustoaloitteen, jonka mukaan Karkkilan kaupunginhallituksen tulisi vahvistaa 6.10.2009 kokouksessa tehty päätös minkä mukaan kaikkien virkojen ja tehtävien vakinainen täyttäminen edellyttää kaupunginhallituksen täyttölupaa.

Valtuustoaloitteen mukaan päätös täyttöluvasta on vahvistettu ja täsmennetty vuosina 2013 ja 2015 osana Karkkilan kaupunginvaltuuston hyväksymää talouden tasapainotusohjelmaa. Tasapainotusohjelmaan oli kirjattu, että kaupungin henkilöstökulujen palkkamenot leikataan vuosien 2014-2016 aikana kokonaisuudessaan 600 000 - 900 000 euroa per vuosi. Henkilöstökulujen kasvu pidettiin kurissa vahvistamalla ja täsmentämällä päätös, että jokainen uusi työsuhde edellyttää kaupunginhallituksen hyväksymää täyttölupaa.

Karkkilan kaupunginhallitus hyväksyi kesäkuussa 2017 uuden, nyt voimassa olevan hallintosäännön, joka ei edellytä viranhaltijaa hakemaan täyttölupaa kaupunginhallitukselta.

Valtuustoaloitteessa todetaan, että vuoden 2019 aikana kaupungin henkilöstöpolitiikka on uudistunut ilman, että uudistuksesta olisi olemassa minkäänlaista päätöstä. Uusia työpaikkoja on avattu ja täytetty ilman kaupunginhallituksen myöntämää täyttölupaa. Lisäksi valtuustoaloitteessa todetaan, että Karkkilan kaupungin vuoden 2020 henkilöstömenoihin on

budjetoitu rahaa 1,7 mil. euroa enemmän kuin mitä oli vuoden 2018 henkilöstömenojen toteutuma.

Talousjohtaja toteaa lausuntonaan, että

Karkkilan kaupunki noudattaa Karkkilan kaupunginvaltuustossa 12.4.2021 § 6 hyväksyttyä hallintosäntöä. Hallintosäntö on tullut voimaan 1.6.2021 alkaen niin, että aiempi hallintosäntö ja muiden hallintosäännön kattamien aiempien päätösten voimassaolo päättyy 31.5.2021.

Hallintosäännön § 44 mukaan viran tai virkasuhteen tai tehtävän julistaa haettavaksi virkasuhteeseen tai tehtävään ottamisesta päättäväviranomaisen. Kun virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomaisen on valtuusto, viran tai virkasuhteen julistaa kuitenkin haettavaksi kunnanhallitus.

Virat ja toimet täytetään julkisella hakumenettelyllä, ellei jäljempää muuta johdu.

Virkasuhteeseen voidaan ottaa henkilö ilman julkista hakumenettelyä kunnallisen viranhaltijalain 4 §:n 3 momentin tarkoittamissa tapauksissa.

Työsuhteeseen voidaan ottaa henkilö sisäisellä hakumenettelyllä, jos hän on ollut Karkkilan kaupungin palveluksessa päätoimisesti hakuajan päättymiseen mennessä vähintään 12 kuukautta. Valittavan henkilön on täytettävä tehtävää varten asetetut kelpoisuusehdot.

Hakuaika on vähintään 14 päivää hakuilmoituksen julkistamispäivästä lukien.

Hallintosäännön § 45 mukaan kaupunginvaltuusto valitsee kaupunginjohtajan ja toimialajohtajat. Em. viranhaltijoiden valinnasta enintään yhdeksi vuodeksi päättää kuitenkin kaupunginhallitus.

Kaupunginhallitus valitsee kaupunginjohtajaa ja toimialajohtajia sekä konsernipalvelujohtajaa lukuun ottamatta muut tehtäväalueensa johtavat viranhaltijat. Lautakunnat valitsevat alaisensa palvelualueiden palvelupäälliköt sekä rehtorit. Em. viranhaltijoiden valinnasta enintään yhdeksi vuodeksi päättää kuitenkin kunkin palvelupäällikön sekä rehtorien osalta kyseisen toimialan toimialajohtaja.

Muilta osin esimiehen esimies tekee valinnat henkilöstöstä alaisensa esimiehen esittelystä. Enintään yhden vuoden palvelussuhteeseen valinnan tekee lähiesimies kuultuaan lähintä ylempää esimiestä.

Kaupungin palveluksessa toistaiseksi voimassa olevassa virkasuhteessa oleva henkilö voidaan nimittää virkaan tai työsuhteessa oleva henkilö toimeen ilman julkista hakumenettelyä. Mikäli viran tai toimen täyttäminen liittyy toiminnan uudelleen järjestämiseen tai muuhun siihen rinnastettavaan järjestelyyn tulee huomioida kunnallisen viranhaltijalain,

työsopimuslain ja kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen määräykset.

Palvelussuhteen ehdoista, koeajan määrittämisestä tai siitä sopimisesta ja koeajan pituudesta palvelussuhteen alkaessa päättää se, joka ottaa palvelussuhteeseen saatuaan palkka-asiamiehen lausunnon. Kaupunginvaltuuston valitsemien osalta päättää kaupunginhallitus.

Hallintosäännön § 46 mukaan ehdollisen valintapäätöksen vahvistaa palvelussuhteeseen ottamisesta päättänyt viranomainen. Valtuuston ehdollisen valintapäätöksen vahvistaa kuitenkin kaupunginhallitus ja kaupunginhallituksen ehdollisen valintapäätöksen kaupunginjohtaja.

Ehdollisen valintapäätöksen raukeamisen toteaa päätöksellään palvelussuhteeseen ottamisesta päättänyt viranomainen.

Karkkilan kaupungin vuoden 2018 henkilöstömenot olivat 13 546 549 eli 1 722 158 euroa pienemmät kuin TA2020.

Karkkilan kaupungin vuoden 2020 henkilöstömenot olivat 14 783 950 euroa eli 1 237 401 euroa enemmän kuin vuoden 2018 henkilöstömenot.

Karkkilan kaupunginhallitus hyväksyi kesäkuussa 2017 uuden, nyt voimassa olevan hallintosäännön, joka ei edellytä viranhaltijaa hakemaan täyttölupaa kaupunginhallitukselta.

Karkkilan kaupungin 1.6.2021 voimaan tullessa hallintosäännössä ei ole mainintaa täyttölupamenettelystä. Kaupunki on aloittamassa talouden tasapainottamisohjelman vuosille 2021 – 2024, joten on perusteltua tarkastella täyttölupamenettely virkamiestyönä osana talouden tasapainottamisohjelmaa.

Täyttölupamenettelyn tarkoituksena on henkilöstömäärän ja henkilöstömenojen kaupunkitasoinen hallitseminen, määräaikaisten palvelussuhteiden perusteiden ja tehtävien palkkatason seuranta. Täyttölupamenettely mahdollistaa myös työpaikkojen löytämisen kaupungin vakinaisessa palveluksessa oleville uudelleensijoitettaville henkilöille talouden tasapainottamistilanteessa. Tehtävien täyttöprosessia tulee tarkastella osana ennakoivaa henkilöstöressurssien suunnittelua. Täyttölupa menettely edellyttää tehtävän täyttämisen ennakointia eli selvitetään, voidaanko toimintaprosesseja parantamalla tai sisäisin henkilöstöjärjestelyin löytää vaihtoehto tehtävän täyttämiseksi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus

1) päättää hyväksyä vastauksen valtuustoaloitteeseen asiaselostuksen mukaisesti ja

2) esittää valtuustoaloitteen käsittelyn valtuustolle tiedoksi sekä

3) ehdottaa, että valtuusto toteaa valtuustoaloitteen tulleen loppuunkäsittellyksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti ehdotuksen mukaan yksimielisesti.

Täytäntöönpano:

Valtuusto