



Antopäivä
30.04.2021

Päätösnumero
21/0062/3

Diaarinumero
00080/20/5129

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakija Karkkilan vihreät ry

Vastapuoli Karkkilan kaupunki / tekninen toimi

Päätös, johon on haettu muutosta

Karkkilan ympäristölautakunta 12.12.2019 (3.12.2019 § 63)

Ympäristölautakunta on myöntänyt Karkkilan kaupungin tekniselle toimelle ympäristöluvan meluvallien rakentamiseen jätemateriaaleista kiinteistöjen 224-405-2-30 ja 224-401-12-20 rajalle. Lupaa koskevat määräykset ja luvan perustelut käyvät ilmi päätöksen liitteestä.

Toiminnanharjoittajalle on myönnetty ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen lupa aloittaa toiminta ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Karkkilan vihreät ry on vaatinut päätöksen kumoamista ja asian siirtämistä aluehallintoviraston päätettäväksi. Toissijaisesti on vaadittu asian palauttamista uudelleen valmisteluun turvallisemman sijoituspaikan löytämiseksi valimohiekalle sekä toimivaltaisen lupaviranomaisen ratkaisemiseksi.

Valituksensa perusteeksi muutoksenhakija on muun ohella esittänyt, että ongelmana kyseisessä loppusijoituspaikassa ovat riskit ympäristöön ja erityisesti virtavesistöön, josta ympäristövaikutukset ulottuvat myös Karkkilan kunnan ulkopuolelle. Toiminnan laatu ja luonne ovat johtaneet kunnassa päätöksenteon objektiivisuutta vaarantavaan tilanteeseen, sillä ympäristölupapäätöksen edunsaaja on kunnan erittäin merkittävä työllistäjä. Toimivaltainen lupaviranomainen tässä asiassa ei siten ole Karkkilan ympäristölautakunta vaan aluehallintovirasto.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on antanut vastineen.

Karkkilan kaupungin ympäristölautakunta on antanut lausunnon.

Karkkilan kaupungille, Karkkilan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle, Virtavesien hoitoyhdistys Virho ry:lle ja Länsi-Uudenmaan vesi ja ympäristö ry:lle on varattu tilaisuus vastineen antamiseen. Vastineita ei ole annettu.

Karkkilan vihreät ry on antanut vastaselityksen.

Karkkilan vihreät ry on antanut lisäselvitystä valitusoikeuteensa liittyen.

Muutoksenhakija on muun ohella kertonut, että yhdistyksen sääntöjen mukaan yhdistyksen tarkoituksena on edistää toiminnallaan vihreitä arvoja ja luonnon ja ympäristön suojelua. Meluvallin rakentaminen aiheuttaa vakavan riskin yhdistyksen toiminta-alueella Karkkilassa Karjaanjoen vesistön ekologialle.

Merkintä

Vaasan hallinto-oikeus on 10.7.2020 antamallaan välipäätöksellä numero 20/0105/3 kieltänyt Karkkilan ympäristölautakunnan päätöksen täytäntöönpanon ja määrännyt mahdollisesti jo aloitetun toiminnan heti keskeytettäväksi. Välipäätöksen mukaan määräys on voimassa siihen saakka, kunnes pääasia koskeva valitus on lainvoimaisesti ratkaistu tai kunnes asiasta toisin määrätään.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus määrää, että 10.7.2020 välipäätöksen määräys valituksenalaisen päätöksen täytäntöönpanon kieltämisestä ja mahdollisesti jo aloitetun toiminnan keskeyttämisestä lakkaa olemasta voimassa.

Hallinto-oikeus jättää Karkkilan vihreät ry:n valituksen tutkimatta.

Perustelut

Ympäristönsuojelulain 191 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan valitusoikeus ympäristönsuojelulain nojalla annetusta ympäristölupapäätöksestä on rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät.

Yhdistysrekisteriin 16.2.2007 merkityn Karkkilan vihreät ry:n sääntöjen mukaan Karkkilan vihreät ry on Vihreä liitto rp:n jäsenyhdistys. Vihreästä liitosta käytetään säännöissä nimitystä puolue. Yhdistyksen tarkoituksena on edistää toiminnallaan vihreitä arvoja: luonnon- ja ympäristönsuojelua, kestäväää kehitystä, yhteiskunnallista oikeudenmukaisuutta, tasa-arvoa ja suvaitsevaisuutta, tukea puolueen toimintaa ja lisätä vihreän liikkeen kannatusta Karkkilan alueella, yhdistää vihreän arvomaailman omaavia Karkkilan asukkaita ja edistää

kansalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia oman elinympäristönsä kehittämiseen. Tarkoituksensa toteuttamiseksi yhdistys toimii puolueen ja Vihreät Uusimaa ry:n paikallisyhdistyksenä puoluehallituksen vahvistamalla toimialueella, asettaa kunnallisvaaleissa ehdokkaat puolueen listoille toimialueellaan, vastaa puolueen kunnallisvaalikampanjasta toimialueellaan, tekee aloitteita ja kannanottoja, harjoittaa tiedotus- ja julkaisutoimintaa, järjestää keskustelu-, koulutus- ja kulttuuritilaisuuksia sekä järjestää muuta vastaavaa tarkoitustaan edistävää voittoa tavoittelematonta toimintaa.

Korkein hallinto-oikeus on ennen 1.9.2014 voimassa olleen ympäristönsuojelulain (86/2000) nojalla 21.12.2005 antamassaan ratkaisussa taltionumero 3505 jättänyt tutkimatta poliittisen puolueen paikallisosaston valituksen ympäristölupapäätöksestä annetusta hallinto-oikeuden päätöksestä. Päätöksen perustelujen mukaan yhdistystä ei poliittisen puolueen, Vihreä liitto r.p:n paikallisosastona ja yhdistyslain 10 §:n 2 momentin tarkoittamana valtiollisena yhdistyksenä voida pitää ympäristönsuojelulain (86/2000) 97 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettuna yhdistyksenä, vaikka yhdistyksen tarkoituksena oli sääntöjensä mukaan edistää toiminnallaan muun ohella luonnon- ja ympäristönsuojelua. Mainittu tulkinta on ympäristönsuojelulain (86/2000) mukaisissa asioissa vakiintunut ja poliittisen puolueen paikallisosaston valitus ympäristölupapäätöksestä on jätetty tutkimatta esimerkiksi Vaasan hallinto-oikeuden 27.1.2012 antamassa päätöksessä numero 12/0063/2, 8.11.2010 antamassa päätöksessä numero 10/0284/1 ja 19.12.2007 antamassa päätöksessä numero 07/0438/1.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 191 §:n yksityiskohtaisten perustelujen (HE 214/2013 vp) mukaan pykälässä säädettäisiin valitusoikeudesta lähes samoin kuin voimassa olevan ympäristönsuojelulain (86/2000) 97 §:ssä. Mainituista lain perusteluista ei käy ilmi, että valitusoikeutta koskevan sääntelyn sisältöä olisi ollut tarkoitus aiemmasta muuttaa niin, että myös puoluelaisissa tarkoitetuilla puolueilla ja yhdistyslain 10 §:n 2 momentissa tarkoitetuilla valtiollisilla yhdistyksillä olisi valitusoikeus ympäristölupa-asioissa tai että yhdistysten valitusoikeutta olisi ollut tarkoitus muutoin laajentaa. Tähän nähden Karkkilan vihreät ry:tä ei puoluelaisissa tarkoitettuna puolueen paikallisyhdistyksenä ja yhdistyslain 10 §:n 2 momentin tarkoittamana valtiollisena yhdistyksenä voida pitää ympäristönsuojelulain 191 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettuna yhdistyksenä. Myöskään se seikka, että yhdistys sääntöjensä mukaan edistää kansalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia oman elinympäristönsä kehittämiseen, ei perusta yhdistykselle valitusoikeutta ympäristönsuojelulain 191 §:n 1 momentin 2 kohdan nojalla.

Näistä syistä Karkkilan vihreät ry:n valitus on jätettävä tutkimatta eikä hallinto-oikeuden välipäätöksellä määrätyn täytäntöönpanon kiellon voimassapitämiselle ole enää syytä.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Ympäristönsuojelulaki 201 § 1 momentti

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Karkkilan kaupunginhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 107 §:n 1 momentin mukaan tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n perusteella valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **7.6.2021**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Janne Marttila ja Arto Hietaniemi sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Sauli Viitasaari.

Janne Marttila

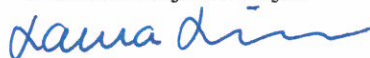
Sauli Viitasaari

Arto Hietaniemi

Hallinto-oikeuden esittelijä

Maiju Sulin

Toimituskirjan antaja:



Laura Leinonen
ma. lainkäyttösihteeri

Jakelu

Päätös ja maksu

Karkkilan vihreät ry
oikeudenkäyntimaksu 260 euroa
*(Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen
oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.)*

Jäljennös maksutta

Karkkilan kaupungin ympäristölautakunta

Karkkilan kaupungin terveysuojeluviranomainen/
Lohjan kaupunki, Ympäristöterveyspalvelut

Karkkilan kaupunginhallitus

Länsi-Uudenmaan vesi- ja ympäristö ry

Virtavesien hoitoyhdistys Virho ry

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/
Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue, sähköisesti

Etelä-Suomen aluehallintovirasto, sähköisesti
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus, sähköisesti

ARS / LL

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeätä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>