

Yhtymähallitus

23.02.2021

AIKA 23.02.2021 klo 17:00 - 18:30

PAIKKA Vihdin kunnanvirasto, koulutusluokka 1.krs, Asemantie 30 B, Nummela

KÄSITELLYT ASIAT

§	Otsikko	Sivu
10	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, työjärjestyksen hyväksyminen	3
11	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
12	Karviaisen ajankohtaiset asiat	5
13	Ennakkotieto tilinpäätöksestä 2020 ja jäsenkuntien maksuosuus	6
14	Nuorisoaseman sosiaaliohjaajan viran muuttaminen psykiatrisen sairaanhoitajan toimeksi	8
15	Perhekeskuksen sosiaaliohjaajan viran muuttaminen sosiaalityöntekijän viraksi	9
16	Perhehoitajan sijaishoidon, tukiperhetoiminnan ja erityistukiperhetoiminnan palkkioiden vahvistaminen	11
17	Karviaisen ikäihmisten tehostetun palveluasumisen valvonnan selvitys vuodelta 2020	13
18	Hankintasäännön päivittäminen	17
19	Johtavan ylilääkärin virkanimikkeen muutos	18
20	Viranhaltijapäätökset	19
21	Ilmoitusasiat	20

Yhtymähallitus

23.02.2021

OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Palenius Timo	puheenjohtaja	
	Malmgren Varpu-Leena	varapuheenjohtaja	etäyhteydellä
	Jakka Raine	jäsen	
	Jokinen Niina	jäsen	etäyhteydellä
	Pihlaja Kristiina	jäsen	
	Rastas Kari	jäsen	
	Sintonen Risto	jäsen	
POISSA	Uusitalo Arja	jäsen	
	Haapanen Mari	Vihdin sivistys- ja hyvinvointijohtaja	
MUU	Telen Tuija	Karkkilan kaupunginjohtaja	etäyhteydellä §:t 10 - 13
	Aitkoski Eero	hallinto- ja talouspäällikkö	etäyhteydellä
	Laakso Sirpa	henkilöstöpäällikkö	etäyhteydellä
	Laukka Pippa	johtava ylläkäri	etäyhteydellä
	Roinisto Marketta	palvelujohtaja	etäyhteydellä
	Soivuori Arja	integraatiojohtaja	etäyhteydellä
	Turunen Timo	kuntayhtymän johtaja	
	Höglund Satu	sihteeri	
Seppänen Henri	Vihdin talousjohtaja	etäyhteydellä	

ALLEKIRJOITUKSET

Timo Palenius
puheenjohtajaSatu Höglund
pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT §:t 10 - 21

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Perusturvakuntayhtymä Karviaisen hallinto (Vihdin kunnanvirasto 3. krs, Asemantie 30 A, Nummela) perjantaina 26.2.2021.

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Kristiina Pihlaja

Niina Jokinen

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

2.3.2021 alkaen

www.karviainen.fi

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, työjärjestyksen hyväksyminen

Yhtymähallitus 23.02.2021 § 10

Esityslista on lähetetty sähköisesti 18.2.2021.

Yhtymähallituksen kokous on päätösvaltainen, kun saapuvilla on enemmän kuin puolet yhtymähallituksen jäsenistä.

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös:

Kokous todettiin laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslista hyväksyttiin kokouksen työjärjestykseksi muutoksitta.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Yhtymähallitus 23.02.2021 § 11

Yhtymähallituksen pöytäkirjan tarkastaa kaksi sitä varten valittua jäsentä vuorollaan.

Tarkastusvuorossa ovat Niina Jokinen ja Kristiina Pihlaja.

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Niina Jokinen ja Kristiina Pihlaja.

Karviaisen ajankohtaiset asiat

Yhtymähallitus 23.02.2021 § 12

Kuntayhtymän johtaja ja linjajohtajat sekä päälliköt esittelevät yhtymähallitukselle Karviaisen ajankohtaiset asiat.

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus merkitsee tietoonsa saatetuksi Karviaisen ajankohtaiset asiat.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ennakkotieto tilinpäätöksestä 2020 ja jäsenkuntien maksuosuus

Yhtymähallitus 23.02.2021 § 13

Perusturvakuntayhtymä Karviainen valmistautuu tilinpäätökseen vuodelta 2020. Perussopimuksen 18 §:n mukaisesti Karviainen laskuttaa jäsenkunnilta lopulliset kustannukset päättyneeltä tilikaudelta seuraavana vuonna 10.2. mennessä.

Henkilöstöhallinnon järjestelmien vaihto Sarastialta Monetralta viivästytti lomapalkkajaksotuksen tekemistä vuoden 2020 osalta, ja lomapalkkajaksotus saatiin tehtyä vasta 17.2.2021. Tämän vuoksi loppulaskut kuntiin lähtivät vasta 19.2.2021.

Jäsenkuntien valtuustot ovat talousarviopäätöksessään hyväksyneet molempien jäsenkuntien osalta kaksi erillistä nettomäärärahaa - toisen Karviaisen palvelujen osalta ja toisen erikoissairaanhoidon osalta. Koska kuntien valtuustojen päätökset eivät olleet yhtenevät, järjestettiin yhtymäkokous 25.2.2020, jossa hyväksyttiin Perusturvakuntayhtymä Karviaisen talousarvio vuodelle 2020 sekä sopeutumistavoitteet. Hyväksyttiin talousarvioon on tehty muutosesitys oman toiminnan määrärahoihin (KYH 25.8.2020 § 87), mikä hyväksyttiin Vihdin kunnanvaltuustossa 21.9.2020 § 43 ja Karkkilan kaupunginvaltuustossa 21.9.2020 § 62. Lisäksi yhtymähallituksessa 24.11.2020 § 121 tehtiin talousarvion muutosesitys erikoissairaanhoidon määrärahoihin, mitä ei ole käsitelty Vihdin kunnanvaltuusto eikä Karkkilan kaupunginvaltuustossa ja näin ollen tältä osalta talousarviota ei ole muutettu. Talousarviomuutokset johtuvat kuntalaisten palvelutarpeen kasvusta ennen kaikkea vammaisten palveluasumisessa sekä terveyspalveluissa johtuen koronaepidemiasta.

Tarkempi analyysi vuoden 2020 toiminnan ja talouden toteutumasta käsitellään yhtymähallituksen maaliskuun kokouksessa. Tilinpäätöksen ennakkoluvuissa on omassa toiminnassa mukana koronasta aiheutuneet suorat kustannukset, joiden osuus yhteensä on noin 2,4 miljoonaa euroa, tästä Vihdin osuus on 1,9 miljoonaa euroa ja Karkkilan osuus 0,5 miljoonaa euroa. Lisäksi omassa toiminnassa on huomioitu, että kuntayhtymän taseeseen aiemmilta vuosilta kertynyt alijäämä (noin 65 000 euroa) saadaan katettua.

Erikoissairaanhoidon tilinpäätöksen ennakkoluvut sisältävät HUS:n toiminnan laskutukset vuodelta 2020, HUS:n vuodelle 2020 budjetoidun alijäämän kattamisen (ei sisällä HUS:n aikaisemmilta vuosilta kertyneen alijäämän kattamista) sekä HUS:n valmiusvaraston alaskirjauksen.

Alla taulukko oman toiminnan määrärahasta ja kuntien toteutuneesta maksuosuudesta:

1 000 euroa	TA 25.2.2020	TA sopeutumista voitteilla	Muutettu TA2020	TP 2020 (ennakko)
Karkkila	20 090	19 664	20 976	20 613
Vihti	51 980	50 879	52 446	51 460
Yhteensä	72 070	70 543	73 422	72 073

Alla taulukko erikoissairaanhoidon määrärahasta ja kuntien toteutuneesta maksuosuudesta:

1 000 euroa	TA 25.2.2020	TA sopeutumista voitteilla	TP 2020 (ennakko)
Karkkila	12 080	11 960	11 825
Vihti	37 064	36 697	35 823
Yhteensä	49 144	48 657	47 648

Valmistelijat:

Timo Turunen, Eero Aitkoski

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus merkitsee tiedoksi jäsenkuntien maksuosuudet vuodelta 2020.

Käsittely:

Karkkilan kaupunginjohtaja Tuija Telen poistui kokouksesta asian esittelyn aikana klo 17:51.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Nuorisoaseman sosiaaliohjaajan viran muuttaminen psykiatrisen sairaanhoitajan toimeksi

7/01.01.00/2021

Yhtymähallitus 23.02.2021 § 14

Perhekeskuksessa toimivan nuorisoaseman henkilöstöön kuuluu yksi psykiatrinen sairaanhoitaja ja yksi sosiaaliohjaaja. Nuorisoaseman palvelut ovat lakisääteisiä matalan kynnyksen palveluja. Nuori, jolla on tuen tarve, voi ottaa suoraan yhteyttä nuorisoaseman työntekijöihin ja sopia tapaamisen.

Nuorten tuen tarve edellyttää yhä useammin terveydenhuollon ammatillista osaamista. Tarvetta on erityisesti päihteiden käyttöön liittyviin arvioihin ja interventioihin sekä psyykkisten ongelmien kartoituksiin ja lyhytinterventioihin. Työskentely päihde- ja psykiatristen pulmien hoidon ja arvioinnin äärellä on nuorisoaseman perustehtävää. Sosiaaliohjauksen osaaminen nuorisoasemalle turvataan jatkossa yhteistyössä perhesosiaalityön kanssa. Perhesosiaalityön alueella on sekä sosiaaliohjauksen että sosiaalityön osaamista nuorisoasemalla tehtävän työn tueksi.

Esitys on, että nuorisoaseman sosiaaliohjaajan virka muutetaan psykiatrisen sairaanhoitajan toimeksi 1.3.2021 alkaen. Nuorisoaseman työntekijä ei tee palvelupäätöksiä, jotka edellyttäisivät jatkossa virkapohjaa. Virkavastuisen sosiaaliohjaajan tehtäväkohtainen palkka on 2 752,27 eur/kk, ja psykiatrisen sairaanhoitajan tehtäväkohtainen palkka on 2 585,43 eur/kk. Vuonna 2021 esityksen mukainen muutos vähentää nuorisoaseman tehtäväkohtaisia palkkakustannuksia sivukuluineen noin 2 150 euroa ja vuonna 2022 noin 2 600 euroa. Syntyvä säästö esitetään käytettäväksi perhesosiaalityön alueella tehtävään virkamuuosesitykseen, jossa sosiaaliohjaajan toimi muutetaan sosiaalityöntekijän viraksi. Tästä virkamuuotoksesta tehdään erillinen esitys yhtymähallitukselle.

Hallintosäännön § 30 mukaan yhtymähallitus päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Valmistelija:
Marketta Roinisto

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus päättää muuttaa nuorisoaseman sosiaaliohjaajan viran psykiatrisen sairaanhoitajan toimeksi 1.3.2021 alkaen.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Perhekeskuksen sosiaaliohjaajan viran muuttaminen sosiaalityöntekijän viraksi

7/01.01.00/2021

Yhtymähallitus 23.02.2021 § 15

Ptky Karvaisen lastensuojelun jälkihuollon uudelleen järjestely toteutettiin 1.1.2020 alkaen. Jälkihuolto siirtyi 1.1.2020 hallinnollisesti lastensuojelusta aikuissosiaalityön vastuualueelle. Perhekeskuksen lastensuojeluun jäi yksi jälkihuollon sosiaaliohjaaja, jonka tehtävänä on ollut turvata palvelut alaikäisille jälkihuoltoon oikeutetuille asiakkaille. Toimintaa on kehitetty niin, että alaikäisten jälkihuolto järjestetään lastensuojelun avohuollon sosiaalipalvelujen kautta. Muutoksen seurauksena jälkihuollon sosiaaliohjaajan virka on ollut täyttämättä 1.1.2021 lähtien.

Hallitusohjelman 2019-2023 mukaan lastensuojeluun vahvistetaan vähimmäishenkilöstömitoitusta siten, että vuonna 2022 lastensuojelun asiakkaita on enintään 35 sosiaalityöntekijää kohti ja vuonna 2023 enintään 30. Perheiden tukea lastensuojelun palveluista kevyempiin erityisen tuen palveluihin on ohjattu sosiaalihuoltolain uudistuksen kautta. Vuoden 2015 alussa voimaan tulleen sosiaalihuoltolain 13 §:n mukaan lapsella ja hänen perheellään on oikeus saada viipymättä lapsen terveyden tai kehityksen kannalta välttämättömät sosiaalipalvelut. Palveluja on järjestettävä tarvittavassa laajuudessa niinä vuorokauden aikoina, joina niitä tarvitaan.

Ptky Karvaisen lastensuojelussa on viisi sosiaalityöntekijän virkaa. Yhdellä lastensuojelun sosiaalityöntekijällä on tällä hetkellä noin 40 asiakasta. Sosiaalihuoltolain uudistuksen seurauksena Karvaiseen perustettiin sosiaalihuoltolain mukaisten palvelujen vastuualue, jonka tiimissä työskentelee nyt kaksi vastaavaa sosiaalityöntekijää, kolme sosiaaliohjaajaa ja 15.2.2021 alkaen lastensuojelun alueelta siirtynyt erityissosiaaliohjaaja.

Karvaisen toteuttama uudistus sosiaalihuoltolain mukaisten avopalvelujen tuottamiseksi on ollut onnistunut. Lastensuojelun avohuollon asiakasmäärät ovat pysyneet hallinnassa ja hallitusohjelman mukaiseen tavoitteeseen pääseminen on mahdollista turvaamalla sosiaalihuoltolain mukaiset palvelut riittävässä laajuudessa. Sosiaalihuoltolain mukaisten palvelujen asiakasmäärät ovat kasvaneet niin, että yhdellä täyttä työaikaan tekevällä sosiaalityöntekijällä on noin 70 asiakasta. Paine saada sosiaalihuoltolain mukaisiin palveluihin yksi sosiaalityöntekijä lisää, on suuri.

Sosiaalihuoltolain mukaisessa palvelussa sosiaalityöntekijöiden suuret asiakasmäärät ovat aiheuttaneet tilanteita, joissa asiakkaat eivät ole saaneet tarvitsemiensa sosiaalihuoltolain mukaisia palvelutarpeen arviointeja. Kaikkia lapsiasiakkaita ei ole ehditty lainsäädännön edellyttämällä tavalla henkilökohtaisesti tavata ja kuulla. Tämä on voinut aiheuttaa palvelujen aloittamisen venymistä ja asiakasperheiden ongelmien kasautumista, vaikeutumista ja pitkittymistä. Asiakkaita on siirtynyt sosiaalihuoltolain mukaisista palveluista lastensuojeluun, kun heille ei ole saatu järjestettyä riittäviä erityisen tuen palveluja. Jotta hallitusohjelman mukainen lastensuojelun mitoitus voidaan saavuttaa, on jatkossakin lastensuojelun asiakkuuteen ohjattava vain ne asiakkaat,

joiden tuen tarvetta ei voida kattaa sosiaalihuoltolain mukaisin palveluin. Perhekeskuspäällikkö esittää, että avoimena oleva ohjaajan virka muutetaan vastaavan sosiaalityöntekijän viraksi 1.3.2021 ja sijoitetaan sosiaalihuoltolain mukaisten palvelujen vastuualueelle. Ratkaisulla varmistetaan hallitusohjelman mukainen lastensuojelun mitoitus turvaamalla kohtuulliset asiakasmäärät erityisen tuen palveluihin.

Lastensuojelun sosiaali-ohjaajan palkkakulut sivukuluineen vuodessa ovat noin 49 500 euroa ja vastaavan sosiaalityöntekijän noin 65 800 euroa. Muutoksen suorat kustannusvaikutukset ovat noin 16 300 euroa vuodessa. Kustannusvaikutus on todellisuudessa pienempi, kun perhekeskuksen osittaista työaika tekevien työntekijöiden vajausta ei täytetä. Esimerkiksi vuonna 2021 kaksi perhesosiaalityön työntekijää tekee 80 %:n työaika.

Vuonna 2021 kustannusvaikutus on neutraali, kun sosiaali-ohjaajan virka on täyttämättä ainakin kolme kuukautta ja sosiaalityöntekijä voi aloittaa uudessa virassa aikaisintaan huhtikuun 2021 alusta lukien.

Hallintosäännön § 30 mukaan yhtymähallitus päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Valmistelija:
Marketta Roinisto

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus päättää muuttaa Perhekeskuksen avoimena olevan sosiaali-ohjaajan viran vastaavan sosiaalityöntekijän viraksi 1.3.2021 alkaen.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Perhehoitajan sijaishoidon, tukiperhetoiminnan ja erityistukiperhetoiminnan palkkioiden vahvistaminen

58/05.02.06/2010, 19/05.02.06/2020

Yhtymähallitus 23.02.2021 § 16

Perusturvakuntayhtymä Karviainen kuului 31.12.2018 saakka perhehoitoyksikkö Pihlajaan, joka tuotti perhehoidon ja tukiperhetoiminnan palveluita Vihdille ja Karkkilalle. Karviainen, Lohja ja Siuntio irrottautuivat perhehoitoyksikkö Pihlajasta vuonna 2019. Muutosvaiheessa Karviainen, Lohja ja Siuntio sitoutuivat maksamaan perheille samansuuruisia palkkioita ja kulukorvauksia kuin Pihlaja. Monissa tukiperheissä on ollut sekä Pihlajan että Karvaisen sekä muiden Länsi-Uusimaan kuntien ohjaamia lapsia. Myös uusien tukiperheiden koulutusta on toteutettu yhteistyössä Pihlajan kanssa.

Sosiaalihuoltolain ja lastensuojelun asiakkuudessa olevien lasten kohdalla sosiaalihuoltolain 28 §:n mukainen tukiperhetoiminta on hyvin tärkeä tukipalvelu. Tukiperheiden jatkuvasta rekrytoinnista ja kouluttamisesta huolimatta tukiperhepalveluihin on jonoa jatkuvasti. Tukiperheiden sekä perhehoitajien sijaishoidon kysyntä alueella on suurta. Karviainen, Lohja, Siuntio, Inkoo, Raasepori ja Hanko ovat tehneet yhteistyötä alueen perhehoidon kehittämisen ja yhteisten linjausten osalta. Olennaista on pitää palkkiot ja kulukorvaukset samalla tasolla kuin esimerkiksi Pihlajan alueellisessa perhehoitoyksikössä, jotta tukiperheiden palvelut saadaan turvattua omalla alueella.

Perhehoitoyksikkö Pihlaja on ilmoittanut nostavansa tukiperhepalkkioita 1.1.2021 alkaen seuraavasti: peruspalkkio 45 euroa/päivä/lapsi ja erityishoitotilanteessa 67,50 euroa/päivä/lapsi. Kulukorvaus tukiperheelle (24,75 euroa/päivä/lapsi) säilyy vuoden 2020 tasolla. Perusturvakuntayhtymä Karvaisessa peruspalkkio on tällä hetkellä 37,99 euroa/päivä/lapsi ja erityishoitotilanteessa 55,15 euroa/päivä/lapsi. Lapset käyvät tukiperheessä pääsääntöisesti noin kolme päivää kuukaudessa. Länsi-Uusimaan kunnista Hanko ja Lohja ovat jo päättäneet nostaa palkkiot Pihlajan palkkioiden tasolle. Raaseporissa, Siuntiossa ja Inkoossa asian käsittely on vielä kesken.

Karvaisella oli omia tukiperheitä vuonna 2020 yhteensä 35 kpl, joissa kävi yhteensä 57 lasta. Näiden lisäksi tukiperhepalveluita on tuotettu ostopalveluina erityisesti silloin, kun lapsella on erityishoitoisuutta. Tukiperhejonossa on hyvin haastavia diagnooseja omaavia lapsia, joille tavallinen vapaaehtoinen tukiperhe ei sovellu, vaan he tarvitsevat erityistukiperheen palveluita. Haastavissa tilanteissa on ostettu ammatillista tukiperhetoimintaa yksityisiltä palveluntuottajilta. Tällä hetkellä useammalle lapselle on myönnetty erityisen tuen tarpeesta johtuen ammatillinen tukiperhepalvelu ostopalveluna. Ammatillisena tukiperheenä toimivilla vanhemmilla vähintään toisella vanhemmalla on oltava sosiaali-, terveys- tai kasvatustalon koulutus ja tarpeenmukainen osaamisen huolehtia erityisestuen tarpeesta olevasta lapsesta.

Erityistukiperhehoitoa ei ole aiemmin järjestetty omana toimintana. Jos erityistukiperhetoiminta järjestetään kunnan omana toimintana, tukiperheelle maksettavan hoito- ja kulukorvauspalkkion lisäksi ei tule

muita kuluja maksettavaksi. Erityistukiperhehoito omana toimintana tuottaisi vuositasolla selkeitä säästöjä. Oman ammatillisen taustan sekä työkokemuksen hyödyntämismahdollisuus ja hieman korkeampi työn haastavuuteen perustuva palkkio motivoisi uusia tukiperheitä lähtemään mukaan erityistukiperhetoimintaan.

Erityistukiperhetoiminta esitetään uudeksi tukipalkkioluokaksi. Vuonna 2021 omana toimintana toteutettavan erityistukiperheiden hoidon korvaukseksi perheelle esitetään 108,88 euroa / vrk sekä kulukorvaus 24,75 euroa /vrk. Karviainen on mukana vuonna 2018 toteutetussa alueellisessa kilpailutuksessa myös tukiperhetoiminnan osalta. Kilpailutuksen tuloksena ostopalveluna hankittavan tukiperhetoiminnan hinnat ovat 165-250 €/vrk. Kun kilpailutetuilla tukiperhepalvelujen tuottajilla ei ole mahdollisuutta tarjota palveluja erityispalveluja tarvitseville lapsille, joudutaan niitä hankkimaan ajoittain kilpailutuksen ulkopuolelta. Tällöin vuorokausihinta voi kohota jopa 350 euroon vuorokaudessa.

Tukiperhepalkkioita maksettiin ptky Karviaisen alueella vuonna 2020 yhteensä 128 536 euroa ja perhehoitajien sijaishoidon palkkioita 13 800 euroa. Jos vuonna 2021 tukiperheiden käyttö pysyy vuoden 2020 tasolla, kustannukset ovat noin 150 000 euroa ja sijaishoidon kustannukset noin 16 500 euroa.

Perussopimuksen 4 § mukaan yhtymähallitus päättää asioista, ellei päätösvalta kuulu jäsenkuntien valtuustoille tai päätösvaltaa ole hallintosäännöllä siirretty viranhaltijalle.

Valmistelija:
Marketta Roinisto

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus päättää perhehoitajan sijaishoidon, tukiperhetoiminnan ja erityistukiperhetoiminnan palkkiot ja kulukorvaukset liitteenä olevan esityksen mukaisina 1.2.2021 alkaen.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Karviaisen ikäihmisten tehostetun palveluasumisen valvonnan selvitys vuodelta 2020

16/00.03.00/2019

Yhtymähallitus 23.02.2021 § 17

Karviaiselle on laadittu ikääntyneiden tehostetun palveluasumisen valvontasuunnitelma (kyh 24.3.2020), jonka mukaisesti valvontaa suoritettiin vuoden 2020 aikana. Valvonnan tavoitteena on varmistaa, että asiakkaat saavat hyvän, tavoitteellisen ja tasalaatuisen hoivan ja palvelun riippumatta missä hoivakodissa he asuvat

Perusturvakuntayhtymä Karvainen järjestää ikääntyneiden tehostettua palveluasumista sekä omana toimintana että ostopalveluna. Ostopalveluna tuotettu palvelu perustuu hankintaan, joka on alkanut Karviaisessa 1.1.2020. Sopimukset Karviaisen ja palveluntuottajien välillä ovat voimassa toistaiseksi. Karviaisen ja palveluntuottajan välisessä sopimuksessa on edellytetty, että palveluntuottaja noudattaa tehostetun palveluasumisen palvelukonseptia, jossa on määritelty korkeat vähimmäisvaatimukset laadulle. Valvonta kohdentui näiden laatutekijöiden toteutumisen seurantaan sekä toiminnan lainmukaisuuden valvontaan. Karvainen on toteuttanut ikääntyneiden tehostetun palveluasumisen hankinnan yhteisesti Espoon ja Länsi-Uudenmaan kuntien kanssa, joiden kanssa tehdään myös valvontaan liittyvää yhteistyötä.

Karviaisen järjestämässä tehostetussa palveluasumisessa on kaikkiaan noin 200 asukasta. Ostopalveluhoivakoteja Karviaisen alueella on vuoden 2021 alussa yhdeksän. Palveluja ostettiin vuonna 2020 seuraavista yksiköistä: Attendo Vanha Sepän hoitokoti, Betesda-säätiö/ Palvelukoti Jokela (Lohja), Espero Hoivakoti Sigrid (Siuntio), Espero Hoivakoti Vihdin Valkama, Hoiva Mehiläinen Oy /Mainiokoti Karkkila, Hoiva Mehiläinen Oy / Ykköskoti Hiidenpelto, Kaarikeskussäätiö (sis. Kaarikoti, Kaarihovi, Kaarikallio, Vesankoti ja Viljonkoti), Uudenmaan Seniorikodit / Hoivakoti Hiidenhovi, Villa Kaskimäki (Kirkkonummi) ja Pajuhovi sekä Vihdin vanhainkotisäätiö / Hopearinne ja Yrjö&Hanna Oy /Katajakoti. Karviaisen järjestämässä tehostetussa palveluasumisessa Toivokodissa on 24 asukasta. Karviaisen omassa toiminnassa noudatetaan samaa palvelukonseptia ja sitä valvotaan samoilla periaatteilla kuin ostettuja palveluita.

Karvainen teki valvontayhteistyötä Valviran ja Aluehallintoviraston kanssa. Aluehallintovirastoon toimitettiin kaikki hoivakotien valvontakäytikertomukset, annetut kirjalliset huomautukset ja korjauskehotukset. Lisäksi Karvainen teki tiivistä yhteistyötä aluehallintoviraston kanssa kaikissa niissä tilanteissa, joissa palveluntuottajan laatu ei vastaa tehostetun palveluasumisen tuottajalta edellytetyjä vaatimuksia. Karvainen myös konsultoi Aluehallintovirastoa valvontaan liittyvissä linjauksissa ja pyysi tarvittaessa ohjeistusta.

Etelä-Suomen Aluehallintovirasto antoi yhdestä hoivakodista asiakkaan kantelun perusteella ratkaisun, eikä ratkaisussa ollut huomautettavaa hoivakodille. Valvira päätti lokakuussa 2020 Espero Care Oy:n valtakunnallisen valvonta-asian, mutta jatkaa edelleen Hoivapalvelukeskus Tiilkan valvontaa. Eduskunnan oikeusasiamiehelle annettiin lausunto- ja selvityspyyntö koskien omaisten tapaamisrajoituksia yhdessä

hoivakodissa. Tästä ei ole vielä annettu ratkaisua. Toisessa asiassa Valviralle on annettu selvitys liittyen yhden asiakkaan hoitoon ja asia on edelleen Valviran käsittelyssä.

Palveluntuottajilla on lakisääteinen velvollisuus laatia omavalvontasuunnitelma ja suunnitelman on oltava julkisesti nähtävillä. Karviaisen toteuttamassa valvonnassa arvioitiin palveluntuottajien omavalvontasuunnitelmien ajantasaisuutta, toimivuutta ja asiakasnäkökulmaa sekä sitä, että omavalvontasuunnitelmat ovat julkisesti nähtävillä. Erityisesti valvontaa kohdistettiin omavalvontasuunnitelmien ja palvelukonseptin sisältöjen yhdenmukaisuuden varmistamiseen sekä siihen, miten palveluntuottaja omavalvonnalla vastaa hoivakodin toiminnan haasteisiin ja käyttää omavalvontasuunnitelmaansa palvelun laadun kehittämiseen.

Karviaisen tekemä valvonta luokitellaan ennakoivaan, suunnitelmalliseen ja reaktiiviseen valvontaan sekä tehostettuun valvontaan.

Ennakoiva valvonta oli monimuotoista ohjausta, tiedonvälitystä ja yhteistyötä palveluntuottajien kanssa. Ennakoivan valvonnan tavoitteena on epäkohtien ennaltaehkäisy. Osana ennakoivaa valvontaa Karviainen välitti palveluntuottajille tietoa lainsäädännöstä, viranomaisten linjauksista ja laatusuosituksista. Kevään ja syksyn aikana korostui tiedottaminen pandemiatyöryhmän suosituksista. Karviaisen ja hoivakotien edustajien yhteistyöryhmä kokoontui ja käsitteli yhteisiä, yleiseen toimintaan liittyviä asioita. Tapaamisia järjestettiin myös etänä tuottajien kanssa.

Suunnitelmallinen valvonta oli systemaattista, tiivistä ja säännöllistä yhteistyötä palveluntuottajan kanssa. Suunnitelmallinen valvonta sisälsi ennalta ilmoitetut valvontakäynnit, joita tehtiin vuoden aikana kahdeksan. Valvontakäynnillä keskityttiin palvelukonseptin toteutumisen varmistamiseen ja keskustelu oli luonteeltaan ohjaavaa. Lisäksi käynnillä kierrettiin hoivakodissa ja tavattiin asiakkaita sekä henkilökuntaa. Samalla varmistettiin myös, että kaikille asukkaille oli nimetty omahoitaja, hoito- ja palvelusuunnitelmat sekä seuranta olivat ajan tasalla ja että kaikilla lääkehoitoon osallistuvilla on voimassa oleva lääkehoitolupa. Lisäksi osana suunnitelmallista valvontaa tarkistettiin vähintään kerran vuodessa kaikkien hoivakotien henkilöstömitoitus kolmen viikon jaksolta. Mitoituksista ei ollut huomautettavaa. Osa kevään valvontakäynnit siirrettiin syksyyn, koska hoivakoteihin ei suositeltu ulkopuolisia vierailijoita korona-aikana. Valvontakäynnillä keskityttiin palvelukonseptin toteutumisen varmistamiseen ja ohjattiin tulkintakysymyksissä. Lisäksi käynnillä kierrettiin hoivakodissa ja tavattiin asiakkaita ja henkilökuntaa.

Suunnitelmallisella käynnillä tarkastettiin seuraavia laatutekijöitä: Toiminnan organisointi, toimintaedellytysten turvaaminen ja asiakasrakente, asiakkaan asema ja oikeudet sekä asiakkaan perustarpeista huolehtiminen. Lisäksi selvitettiin hoivan, huolenpidon ja kuntoutuksen (sisältää terveyden- ja sairaanhoidon) toteuttaminen sekä henkilöstö, toimitilat ja välineet. Tarkastelussa oli myös dokumentointi, asiakirjahallinto ja tietosuojat. Valvontakäynnistä tehtiin yhteenveto, jossa määriteltiin kehitettävät, korjattavat puutteet ja palveluntuottajalta edellytettävät jatkotoimenpiteet sekä vastuu aikarajoineen. Valvontakäynteistä tehtiin aina loppuarviot. Yleisesti voi todeta, että

toiminnoissa oli pientä parannettavaa, joka ei kuitenkaan heikentänyt asukkaiden hoivan tai turvallisuuden toteuttamista. Karviainen toimitti hoivakotien valvontakäynneistä tehdyt valvontakäyntikertomukset myös kaikkiin niihin kuntiin, joiden asiakkaita oli Karkkilan ja Vihdin alueella sijaitsevissa hoivakodeissa.

Suunnitellusti käytiin myös hoivakodeissa keskustelemassa tehdyistä asiakastyytyväisyyskyselyjen tuloksista ja niiden pohjalta sovittavista toimenpiteistä.

Reaktiivinen valvonta tarkoittaa ilmenneen epäkohdan käynnistämää valvontaa tai -ohjausta. Mikäli Karviainen sai palautteen, muistutuksen, HaiPro ilmoituksen, kantelun tai muun vastaavan kautta tulleen tiedon epäkohdasta palveluntuottajan toiminnassa, pyysi Karviainen palveluntuottajalta selvityksen ja/tai teki hoivakotiin ennalta ilmoittamattoman valvontakäynnin. Ennalta ilmoittamatta valvontakäynnejä tehtiin vuoden aikana neljä. Ennalta ilmoittamattomalla valvontakäynnillä selvitettiin erityisesti viriketoiminnan, ulkoilun ja ruokailuaikojen toteutumista, liikkumista estävien välineiden käyttöä sekä henkilökunnan tietämystä omavalvonnasta ja sosiaalihuoltolain mukaisesti ilmoitusvelvollisuudesta. Käynnillä korostuu toiminnan havainnointi ja keskustelut asiakkaiden ja työntekijöiden kanssa sekä mahdollisten omaisten kanssa. Käynnillä selvitettiin tarkemmin myös palautteen sisältämiä asioita. Käynneillä havaittiin joitain laatupoikkeamia mm. lääkehuollossa ja hoitajamitoituksissa. Käynneistä tehtiin kirjallinen raportti, johon kirjattiin tarvittavat korjaustoimenpiteet ja se miten toiminnan laatu varmistetaan jatkossa.

Sosiaalihuollon laatuun tai siihen liittyvään kohteluunsa tyytymättömällä asiakkaalla on oikeus tehdä muistutus sosiaalihuollon toimintayksikön vastuuhenkilölle tai sosiaalihuollon johtavalle viranhaltijalle. Yhdestä hoivakodista tehtiin muistutus liittyen asiakkaan kokemaan kohteluun, joka liittyi koettuun kohtaamiseen.

Asiakaspalautteita hoivakotien toiminnasta tuli vuoden aikana 20 kpl Karviaiselle. Palautteet koskivat asiakkaiden hoitoa, hoivakodin arkea ja hoivakodeissa vierailuja. Koronan vuoksi hoivakoteihin ei ole suositeltu vierailuja, mutta keväällä nousi esille näkemys omaisten vierailujen kieltämisestä. Kaikki palautteet on käsitelty, selvitetty hoivakodin kanssa ja yksilöasioissa annettu palautteen antajalle vastaus. Palautteiden määrä on samaa tasoa kuin edellisenä vuonna.

Vuoden 2020 aikana tuli HUS:n kautta kaksi HaiPro potilasturvallisuusilmoitusta yksityisistä hoivakodeista, joka on vähemmän kuin edellisenä vuonna. Tuottajan kanssa sovittiin puutteiden korjaamisaikataulu ja edellytettävät toimenpiteet. Hoivakodit ovat olleet yhteistyöhaluisia ja esiintyneet puutteet on korjattu.

Mikäli havaitut epäkohdat ovat toistuvia eikä niitä korjata, voi Karviainen ottaa hoivakodin ns. tehostettuun valvontaan. Epäkohdat ja poikkeamat korjattiin hyvin eikä yhtään hoivakotia ole otettu tehostettuun valvontaan vuoden aikana.

Karviainen voi antaa kirjallisen huomautuksen, jos palveluntuottajan tuottama palvelu ei vastaa sopimusta ja sen laatuvaatimuksia. Kirjallisia

huomautuksia ei annettu vuoden aikana.

Sopimuksen mukaiseen reklamaatioprosessiin siirrytään, mikäli palveluntuottaja ei ole korjannut laatupuutteita kirjallisessa huomautuksessa vaaditussa aikataulussa. Karviainen voi sisällyttää reklamaatioon myös sopimussakon. Reklamaatioita tai sopimussakkoja ei ollut tarvetta käyttää vuoden 2020 aikana.

Asiakastyytyväisyyskyselyjen tulokset pitkä- ja lyhytaikaisesta hoivasta syksyllä 2020 kertovat kokonaisuudessa hyvästä hoidosta ja huolenpidosta. Yhtymähallitusta tiedotetaan asiakastyytyväisyyskyselyn tuloksista kerran vuodessa.

Kaarikeskuksen Viljonkodissa todettiin marraskuussa koronavirustartuntoja sekä asukkailla että henkilökunnalla ja yksikkö eristettiin. Karkkilan Mainiokodissa todettiin työntekijällä positiivinen testitulos ja Karviainen antoi vahvan suosituksen vierailukiellosta Mainiokoti Karkkilaan. Molemmissa hoivayksikössä oli asianmukaisesti noudatettu hygienia- ja suojausohjeita sekä asukkaiden että työntekijöiden suojaamiseksi. Koronatilanteiden aikana tuottajat ja Karviainen tekivät vahvaa yhteistyötä toiminnan turvaamiseksi. Valvonnan painopiste oli asiakkaiden hyvän hoidon varmistaminen ja riittävä henkilömitoitus. Molemmat hoivakodit hoitivat nämä akuutit tilanteet hyvin ammattitaitoisesti.

Valvonnan toimenpiteistä ja tuloksista raportoidaan Karviaisen yhtymähallitukselle kerran vuodessa.

Valmistelija:
Raija Salmi

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus merkitsee tiedoksi Karviaisen ikäihmisten tehostetun palveluvasumisen valvonnan selvityksen vuodelta 2020.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Hankintasäännön päivittäminen

46/00.01.01/2011

Yhtymähallitus 23.02.2021 § 18

Perusturvakuntayhtyä Karviaisen uusi organisaatio astui voimaan 1.1.2021. Hankintasääntö päivitetään vastaamaan uutta organisaatiota sekä tarkistetaan viranhaltijoiden hankintarajoja. Hankintasääntö astuu voimaan 1.3.2021.

Vanhassa, 14.11.2017 § 86 hyväksytyssä hankintasäännössä viranhaltijoiden hankintarajat olivat sosiaali- ja terveystalouden asiakaspalvelujen hankinnoissa suhteellisen pieniä mahdollisiin palveluhankintoihin, ja toiminnan kannalta on tarkoituksenmukaista että toiminnasta vastaava viranhaltija tekee myös hankintapäätöksen. Myös hankintojen kynnyksarvot ovat muuttuneet. Lisäksi aiemmin hankintasäännön liitteenä olleita hankintaohjeita on siirretty erilliseksi hankintaohjeeksi.

Kuntayhtymän perussopimuksen § 7 mukaan yhtymähallitus hyväksyy hallintoa ja taloutta ohjaavat operatiiviset säännöt.

Valmistelija:
Timo Turunen, Eero Aitkoski

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan hankintasäännön. Hankintasääntö astuu voimaan 1.3.2021.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Johtavan yllilääkärin virkanimikkeen muutos

Yhtymähallitus 23.02.2021 § 19

Yhtymähallitus on valinnut kokouksessaan 29.9.2020 § 111 johtavan yllilääkärin virkaan. 1.1.2021 voimaan astuneessa organisaatorakenteessa on sosiaali- ja terveyspalvelut on jaettu kahteen palvelualueeseen aikaisemman kolmen linjan sijaan. Sosiaalipalvelujen palvelualueen johtajana on palvelualueen johtaja. Terveyspalvelujen palvelualueen johtajaksi on määritelty johtava yllilääkäri. On tarkoituksenmukaista yhtenäistää nimikkeet ja vastaamaan tehtävien laajutta ja vaativuutta. Tämän johdosta johtavan yllilääkärin virka tulee muuttaa terveysjohtajaksi. Terveysjohtaja on terveydenhuoltolain (1326/2010) § 57 edellyttämä vastaava lääkäri.

Nimikkeen muutoksesta on käyty yhteistoimintaneuvottelut johtavan yllilääkärin Pippa Laukan kanssa, ja hän hyväksyy nimikkeen muutoksen.

Nimikkeen muutoksella ei ole kustannusvaikutuksia.

Nimikkeen muutos astuu voimaan 1.3.2021.

Hallintosäännön 30 § mukaan virkanimikkeen muuttamisesta päättää virkasuhteeseen ottava viranomainen. Hallintosäännön 34 § mukaan yhtymähallitus ottaa johtavan yllilääkärin virkaan.

Valmistelija:
Timo Turunen

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus päättää muuttaa johtavan yllilääkärin nimikkeen terveysjohtajaksi 1.3.2021 alkaen.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Viranhaltijapäätökset

Yhtymähallitus 23.02.2021 § 20

Kuntalain 92 §:ssä säädetyssä tarkoituksessa yhtymähallitukselle esitellään virkamiesten viranhaltijapäätökset ajalta 21.1.-23.2.2021.

Kuntayhtymän johtaja

Hankintapäätökset § 1-3

Länsi-Uudenmaan Sote-tietoallas ja Asiakas 360 -ratkaisu

Digiklinikkaratkaisun hankinta

Hankintapäätös hammashoidon leukanivelten natiivikuvauksesta lausuttuna, hampaiston ja leukojen KKTT-kuvauksesta lausuttuna, suukirurgian ja paradontologian palveluista

Henkilöstöpäätökset § 2-4

Henkilöstöpäällikön virkanimikkeen muuttaminen henkilöstöjohtajaksi

Hallinto- ja talouspäällikön virkanimikkeen muuttaminen hallinto- ja talousjohtajaksi

Sosiaalipalvelujen palvelujohtajan sijaiset

Palvelujohtaja, sosiaalipalvelut

Henkilöstöpäätökset § 1-4

Toivokodin osastonhoitajan virkavalinta

Määräaikaisen sosiaalityöntekijän virkavalinta lastensuojelun avohuoltoon

Eryityssosiaaliohjaajan virkavalinta lastensuojelun avohuoltoon

Eryityssosiaaliohjaajan virkavalinta sosiaalihuoltolain mukaiseen palveluun

Palvelupäällikkö, sosiaalipalvelut

Henkilöstöpäätökset § 1-2

Sosiaalityöntekijän määräaikainen virkavalinta maahanmuuttajapalveluihin

Sosiaalityöntekijän määräaikainen virkavalinta maahanmuuttajapalveluihin

Hallinto- ja talouspäällikkö § 1

Sitoumus monitoimi- ja tulostuslaitteiden puitesopimukseen liittymisestä

Valmistelija/lisätietoja:

Satu Höglund p. 09-4258 2401 tai satu.hoglund@karviainen.fi

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus merkitsee viranhaltijapäätökset tiedoksi ja päättää, että se ei käytä kuntalain 92 §:n ja hallintosäännön § 27:n mukaista otto-oikeuttaan.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ilmoitusasiat

43/05.02/2019

Yhtymähallitus 23.02.2021 § 21

1. Keskimääräiset odotusajat ikäihmisten sosiaalipalveluihin ajalta 1.1.-31.12.2020
2. Tehostetun asumispalvelun asiakkaiden asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset lokakuulta 2020.
3. Yhtymähallituksen ylimääräinen kokous 9.3.2021.

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Ilmoitusasiat merkitään tiedoksi.

Päätös:

Ilmoitusasiat merkittiin tiedoksi.

MUUTOKSENHAUOHJE

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa: §:t 10 - 13, 17, 20 - 21

Hallintolainkäyttölaki 5 §:n 1 mom./ muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta:

Hankintalain 102 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain eikä hallintolainkäyttölain nojalla.

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 86 §:n mukaisesti.

MUUTOKSENHAUOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Valitusosoitus:

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Kunnallisvalitus, pykälät 16, 18, valitusaika 30 päivää, osoitetaan Helsingin hallinto-oikeudelle os. Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki, faksi 029 5642 079, sähköposti helsinki.hao@oikeus.fi

Hallintovalitus, pykälät §:t 14 - 15, 19 valitusaika 30 päivää, osoitetaan Helsingin hallinto-oikeudelle os. Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki, faksi 029 5642 079, sähköposti helsinki.hao@oikeus.fi

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.