

Otto-oikeuden käyttäminen sivistysjohtajan päätökseen

Vapaa-aikalautakunta 28.01.2021 § 4

Esittelijä: vt sivistysjohtaja Elisa Annala

Valmistelija / lisätietojen antaja: vt sivistysjohtaja Elisa Annala puh. 044 742 9056 tai sähköposti "etunimi.sukunimi@karkkila.fi"

Vapaa-aikalautakunnan puheenjohtaja on ilmoittanut käyttävänsä otto-oikeutta sivistysjohtaja Arto Jormalaisen viranhaltijapäätökseen 10.12.2020 § 33/ henkilöstöpäätös/ AV-tekniikan tehtävän täyttämisen. Päätöksen hän on saanut 11.12.2020 tiedokseen.

Karkkilan kaupungin hallintosäännön 58 § (Kaupunginhallituksen ja lautakunnan otto-oikeus) mukaan asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunnan ja sen puheenjohtajan lisäksi lautakunnan esittelijä.

Oikaisuvaatimuksen peruste: Vapaa-aikalautakunnan tulee sopeuttaa omaa toimintaa kaupunginvaltuuston 7.12.2020 päätöksen mukaisesti ja viivästyttää rekrytointeja.

Vapaa-aikalautakunnan talousarvion 2021 hyväksyminen puolestaan sisälsi päätöksen AV-tekniikan rekrytoinnista. Valtuuston talousarviokokouksessa 7.12. valtuusto hyväksyi toimialojen talousarviot, mutta velvoitti kaupungin johtoa ja toimialoja esittämään erillisen talouden tasapainotusohjelman vuosille 2021-2024 kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle viimeistään toukokuussa 2021.

Vapaa-aikalautakunnan puheenjohtajan mukaan kaupunginvaltuuston päätös tulee muuttamaan Karkkilan vapaa-aikatoimen talousarviota oleellisesti siitä, mitä lautakunnassa on päätetty. Hän toteaa myös oikaisuvaatimuksessaan, että sopeutustoimia tulee tehdä. Hänen mukaansa tulee ensin tehdä koko toimialan kattava selvitys, miten henkilöstöresursseja priorisoidaan ja mitkä tehtävät on mahdollista täyttää hankerahoituksella tai työllistämisrahalla. Karkkilan vapaa-aikatoimen henkilöstömäärää ja rekrytointitarpeita tulee siis tarkastella laajempuna kokonaisuutena ja AV-tekniikan tehtävä tulee ottaa osaksi tätä tarkastelua.

Karkkilan kaupungin AV-palvelut on toteutettu aiemmin ostopalveluna, joista viimeisimpänä vuosina sekä AV-Arvilan että Lunamy Creations -yrittäjä. Ostopalvelut kattoivat pääasiassa Karkkila-salin ääni- ja valotekniikan käytön. Vuosikustannuksina ostopalvelut olivat 25-35 000 € välillä tapahtumien määristä riippuen. Tämän vuoksi päädyttiin palkkaamaan työllistämistuella osa-aikainen AV-tekniikko, jonka osaamista voitiin hyödyntää myös kaupungin muissa tiloissa tapahtuvissa yleisötilaisuuksissa.

Karikkilasalain laitteisto vaatii myös säännöllistä huoltoa ja sekin on hoidettu aikaisemmin ostopalveluna. Palkatulla AV-tekniikolla oli osaamista myös huoltotoimien tekoon ja vikojen korjaamiseen.

Ensimmäinen vuosi osoitti AV-palvelujen kulujen jääneen edellisvuosia pienemmiksi. Lisäksi AV-tekniikko on kyennyt kehittämään palveluja ja ylläpitämään välineistöä ajan tasalla ja kunnossa. Hänen työpanostaan on voitu käyttää myös muissa tilaisuuksissa. Pandemia-aika on tosin rajoittanut AV-tekniikon käyttöä pääasiassa valtuuston ja kaupunginhallituksen kokousten äänentoistoon eikä AV-tekniikon työaika ole kohdistunut kulttuuri- ja vapaa-ajan palvelualueen toimintoihin. Kustannuspaikkajakoa olisi syytä tarkastella.

Otto-oikeuden hyväksyminen edellyttää AV-tekniikon ylittöiden ja lomarahojen maksamisen sekä tammi-helmikuun osalta turvautumisen ostopalveluihin AV-palveluihin. Ne tulevat kaupungille merkittävästi kalliimmaksi kuin suora (60%) osa-aikainen rekrytointi tammikuun alusta alkaen. Talouden sopeuttamisen toimenä osa-aikaisen AV-tekniikon rekrytointi on perusteltua.

Vt sivistysjohtajan ehdotus:

Lautakunta päättää, käyttääkö se otto-oikeuttaan sivistysjohtajan 10.12.2020 § 33/ henkilöstöpäätökseen (AV-tekniikon tehtävän täyttämisen).

Käsittely:

Esittelijänä toimi sivistysjohtaja Arto Jormalainen. Asian käsittelyn aluksi sivistysjohtaja muutti asiatekstiä ja teki muutetun päätösehdotuksen seuraavasti:

Vapaa-aikalautakunnan puheenjohtaja Anu Frosterus-Setälä on ilmoittanut käyttävänsä otto-oikeutta sivistysjohtaja Arto Jormalaisen viranhaltijapäätökseen 10.12.2020 § 33/ henkilöstöpäätös/ AV-tekniikon tehtävän täyttämisen. Päätöksen hän on saanut 11.12.2020 tiedokseen. Karikkilan kaupungin hallintosäännön 58 § (Kaupunginhallituksen ja lautakunnan otto-oikeus) mukaan asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunnan ja sen puheenjohtajan lisäksi lautakunnan esittelijä.

Otto-oikeutta voidaan käyttää asiassa, jossa viranomaisella on tehnyt päätöksen. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan lautakunnan käsiteltäväksi.

Lautakunnalla on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan 1) tehdä uusi päätös, 2) aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa taikka 3) asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Vapaa-aikalautakunnan puheenjohtaja Anu Frosterus-Setälän ilmoitus otto-oikeuden käytöstä ja sen perusteluista:

”Ilmoitan käyttäväni otto-oikeutta sivistysjohtaja Arto Jormalaisen viranhaltijapäätökseen jonka olen saanut 11.12.2020 tiedokseni. Viranhaltijapäätös on 10.12.2020 tehty henkilöstöpäätös: AV-tekniikon tehtävän täyttäminen.

Oikaisuvaatimuksen peruste: Vapaa-aikalautakunnan tulee sopeuttaa omaa toimintaa kaupunginvaltuuston 7.12.2020 päätöksen mukaisesti ja viivästyttää rekrytointeja.

Karkkilan kaupunginvaltuusto päätti 7.12.2020 kokouksessaan hyväksyä talouden sopeutusohjelman joka pitää sisällään toimenpiteet: rekrytointien viivästyttäminen 2020-2021.

Talousarvion 2021 hyväksyminen puolestaan sisälsi päätöksen: lisäksi valtuusto velvoittaa kaupungin johtoa ja toimialoja esittämään erillisen talouden tasapainotusohjelman vuosille 2021-2024 kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle viimeistään toukokuussa 2021.

Kaupunginvaltuuston päätös tulee tarkoittamaan, että Karkkilan vapaa-aikatoimen talousarvio on oleellisesti muuttumassa siitä mitä lautakunnassa on päätetty ja aiemmin suunniteltu.

Tässä vaiheessa ei kuitenkaan ole olemassa talouden sopeuttamisen ohjelmaa, eikä selvitystä siitä millaista säästösummaa vapaa-aikatoimessa haetaan. Varmaa on vain se, että sopeutustoimia tulee tehdä. Jos ja kun vapaa-aikatoimen henkilöstökuluista haetaan säästöjä, tulee ensin tehdä koko toimialan kattava selvitys siitä miten henkilöstöresursseja priorisoidaan ja mitkä tehtävät on mahdollista täyttää hankerahoituksella tai työllistämisrahalla. Karkkilan vapaa-aikatoimen henkilöstömäärää ja rekrytointitarpeita tulee siis tarkastella laajempana kokonaisuutena ja AV-tekniikon tehtävä tulee ottaa osaksi tätä tarkastelua.”

Esittelijän kanta:

Puheenjohtaja ei ole tehnyt asiaan oikaisuvaatimusta, vaan käyttänyt asiassa otto-oikeutta. Lautakunnan puheenjohtajalla on otto-oikeuden käytössä itsellinen oikeus, joten sivistysjohtajan viranhaltijapäätös (10.12.2020 § 33/ henkilöstöpäätös/ AV-tekniikon tehtävän täyttäminen) käsitellään lautakunnassa 28.1.2021.

Valtuusto on päättänyt 7.12.2020 talousarvion käsittelyssä seuraavasti (KV 7.12.20 § 97)

” 1) valtuusto hyväksyi edellä mainituin muutoksin liitteen mukaisen talousarvioesityksen vuodelle 2021 ja vuosien 2022 – 2023 taloussuunnitelman edellämainituin muutoksin, ja

2) lisäksi valtuusto velvoitti kaupungin johtoa ja toimialoja pyrkimään edelleen lähemmäs kaupunginhallituksen kehyspäätöksen (KH 14.9.2020) mukaista talousarviota ja esittämään vähintään 400.000 euron muutokset (tilikauden tulos -2,7 milj. euroa) vuoden 2021 talousarvioon kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle viimeistään helmikuussa 2021, ja

3) lisäksi valtuusto velvoitti kaupungin johtoa ja toimialoja arvioimaan vuoden 2021 investointeja taloustilanteen mahdollistamalle tasolle painottaen välttämättömiä korjausinvestointeja sekä vaikuttavuusinvestointeja niin, että vuoden 2021 investointien määrärahataso on korkeintaan 2,4 milj. euroa, ja että esitys investointitason muutoksista tuodaan kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle viimeistään helmikuussa 2021, ja

4) lisäksi valtuusto velvoitti kaupungin johtoa ja toimialoja esittämään erillisen talouden tasapainotusohjelman vuosille 2021-2024 kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle viimeistään toukokuussa 2021, ja

5) valtuusto oikeutti talouspäällikön tekemään teknisiä korjauksia talousarvioon.”

Toimialat ja kaupunginjohto ovat juuri valmistelemassa valtuuston päättämiä esityksiä vuoden 2021 talousarviomuutosten osalta. Asiaa käsitellään valtuustoseminaarissa 16.2.2021. Esityksiä tarkastellaan koko kaupungin talouden näkökulmasta, eikä yksittäisille lautakunnille ole annettu tässä valmisteluvaiheessa esitystä valmistelusta. On oletettavaa, että muutokset koskevat kaikkia lautakuntia, mutta tämä selviää lähiviikkojen aikana valmistelun edetessä.

Pitkäaikaisemman talouden tasapainotusohjelman 2020-2024 valmistelu on käynnistynyt tammikuun 2021 alussa. Työn ohjausryhmänä toimii kaupunginhallitus. Tasapainotusohjelma valmistuu huhtikuussa ja se tuodaan päätettäväksi kaupunginhallitukseen ja valtuustoon toukokuussa. Myös tätä tasapainotusohjelmaa käsitellään valtuuston seminaarissa 16.2.2021.

Näin ollen voidaan todeta, että talouden tasapainottamisen osalta työ on käynnissä ja toimenpide-esityksiä saadaan päätöksentekoon kaikkina kevään 2021 aikana. Valmisteluvastuu on kaupunginjohdolla ja toimialoilla.

Karkkilan kaupungin AV-palvelut on toteutettu aiemmin ostopalveluna, joista viimeisimpänä vuosina sekä AV-Arvilan että Lunamy Creations -yrityksiltä. Ostopalvelut kattoivat pääasiassa Karkkila-salin ääni- ja valotekniikan käytön. Vuosikustannuksina ostopalvelut olivat 25-35 000 € välillä tapahtumien määrästä riippuen. Tämän vuoksi päädyttiin palkkaamaan työllistämistuella osa-aikainen AV-tekniikko, jonka osaamista voitiin hyödyntää myös kaupungin muissa tiloissa tapahtuvissa yleisötilaisuuksissa.

Karkkilasalin laitteisto vaatii myös säännöllistä huoltoa ja sekin on hoidettu aikaisemmin ostopalveluna. Palkatulla AV-tekniikolla oli osaamista myös huoltotoimien tekoon ja vikojen korjaamiseen.

Ensimmäinen vuosi osoitti AV-palvelujen kulujen jääneen edellisvuosia pienemmiksi. Lisäksi AV-tekniikko on kyennyt kehittämään palveluja ja ylläpitämään välineistöä ajan tasalla ja kunnossa. Hänen työpanostaan on voitu käyttää myös muissa tilaisuuksissa. Pandemia-aika on tosin

rajoittanut AV-tekniikan käyttöä pääasiassa valtuuston ja kaupunginhallituksen kokousten äänentoistoon eikä AV-tekniikan työaika ole kohdistunut kulttuuri- ja vapaa-ajan palvelualueen toimintoihin.

Kustannuspaikkajakoa olisi syytä tarkastella.

Otto-oikeuden hyväksyminen edellyttää AV-tekniikan ylittöiden ja lomarahojen maksamisen sekä tammi-helmikuun osalta turvautumisen ostopalveluihin AV-palveluihin. Ne tulevat kaupungille merkittävästi kalliimmaksi kuin suora (60%) osa-aikainen rekrytointi tammikuun alusta alkaen.

Talouden sopeuttamisen toimenä osa-aikaisen AV-tekniikan rekrytointi olisi perusteltua, mutta edellisen perusteella AV-tekniikan työpanos kaupungin palkkaamana resurssina suhteessa ostopalveluun on huomattavan edullinen. Oma työnä tehty AV-palvelu laajentaa myös palvelun tarjontaa ja tuo selkeää joustoa palveluiden käyttöön.

Talouden tasapainottamisohjelma valmistuu huhtikuussa 2021 ja se tuodaan päätöksentekoon toukokuussa 2021.

Sivistysjohtajan muutettu päätösehdotus:

Lautakunta päättää

että se ei muuta sivistysjohtajan viranhaltijapäätöstä (10.12.2020 § 33/ henkilöstöpäätös/ AV-tekniikan tehtävän täyttäminen).

Päätös: Vapaa-aikalautakunta hyväksyi sivistysjohtajan muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti.

Täytäntöönpano: sivistystoimen hallinto, kulttuuritoimi, Petri Lopina

Pöytäkirjamerkintä: Asia on käsitelty kokoukseen tuodun muutetun asiatekstin ja muutetun päätösehdotuksen mukaan.