

Vapaa-aikalautakunnan lausunto hallintosääntöön

Vapaa-aikalautakunta 28.01.2021 § 10

Esittelijä: sivistysjohtaja Arto Jormalainen

Valmistelija / lisätietojen antaja: sivistysjohtaja Arto Jormalainen puh.050 544 6489 tai sähköposti "etunimi.sukunimi@karkkila.fi"

Karkkilan kaupungin voimassa oleva hallintosääntö on hyväksytty valtuustossa 10.9.2017 § 31 ja sitä on päivitetty sekä 10.9.2018 § 46 että 20.4.2020 § 46 ja 83. Vuoden 2020 aikana on uutta hallintossääntöä laadittu Kuntaliiton mallipohjan mukaisesti. Valtuustoseminaarissa 25.-26.9.2020 toivottiin myös lautakuntien antavan lausuntonsa uudesta hallintosäännöstä ja kaupunginhallituksessa on 14.12. sovittu, että lautakunnista pyydetään lausunnot 31.1.2021 mennessä.

Vapaa-aikalautakunta keskusteli hallintosääntöluonnoksesta iltakokouksessaan 14.1.2021. Keskustelussa nousi esille mm. seuraavia asioita:

- tarvitaanko hallintosäännön lisäksi erillistä johtosääntöä
- vapaa-aikatoimen johtamismallin selkeyttäminen: onko tarvetta päälliköiden ja sivistysjohtajan välille vastuualuepäällikköä
- rajapintojen tarkempi määrittely: sivistyksen ja teknisen toimialan välinen vastuunjako sekä tarkennukset vastuissa mm. työllisyyden ja joukkoliikenteen osalla
- lautakuntien määrä

Esityslistan liite

- voimassa oleva hallintosääntö

Oheismateriaali

- luonnos uudesta hallintosäännöstä

Sivistysjohtajan ehdotus:

Vapaa-aikalautakunta antaa lausuntonsa uudesta hallintosäännöstä seuraavasti:

Karkkilan vapaa-aikalautakunta toteaa esitetystä hallintosääntöluonnoksesta lausuntonaan, että:

1. Hallintosäännön valmistelu olisi tullut tehdä virassa olevan hallintopäällikön työnä. Esitetty hallintosäännön luonnos tulee antaa virassaan aloittavan hallintopäällikön viimeisteltäväksi.
2. Hallintosäännön tulee tukea kaupungin talouden sopeuttamista. Uuden hallintosäännön hyväksyminen ei saa johtaa kaupungin kulujen kasvuun. Ennen hallintosäännön hyväksymistä tulee tehdä talousvaikutusten arviointi.

3. Hallintosääntö tulee kirjoittaa sellaiseksi, että toimialoille ei ole tarvetta tehdä erillisiä johtosääntöjä. Perustelu: hallintosäännön täytyy olla yksi kokonaisuus jonka tulee kokonaisuudessaan pysyä kaupunginvaltuuston päätösvallassa.

4. Hallintosääntöön tulee sisältyä täsmällisempi kuva kaupungin organisaatorakenteesta.

5. Vapaa-aikatoimen osalta johtamismallia tulee selkeyttää. Vapaa-aikatoimessa ei ole tarvetta sille, että päälliköiden ja sivistysjohtajan välillä on vastuualuepäällikkö. Kulttuurisihteeriiä ei ole tarve nostaa kulttuuripäälliköksi.

6. Kolme toimialaa ja toimialajohtajaa on riittävästi muun muassa siksi, että neljäs toimiala (elinvoiman toimiala) ei voi syntyä ilman, että se kasvattaa kaupungin kuluja ja halvaannuttaa sivistys- ja teknistä toimea. Hallinnon toimialalta puolestaan on tarve siirtää vastuita sivistys- ja tekniselle toimialalle: Toisen asteen koulutus kahden toimialan alla ei ole millään tavalla perusteltu malli. Toisen asteen koulutuksen kokonaisuus tulee siirtää yksin sivistystoimialan vastuulle. Vastuu tonttimarkkinoinnista puolestaan tulee saada lähemmäksi kaavoitusta ja rakennusvalvontaa eli siirtää tekniselle toimialalle.

7. Sivistyksen ja teknisen toimialan välistä vastuunjakoa puolestaan tulee selkeyttää sillä, että kaupungin tilojen hallinnointi siirretään kaikki yhdelle luukulle eli Karkkilan kaupungin tekniselle toimialalle tilapalveluihin. Tiloja hallinnoivan tulee olla vastuussa tilojen vuokrauksesta.

8. Hallinnon tukipalveluja tulee sihteeripalvelujen (lautakuntien sihteerit) osalta siirtää hallinnon toimialalta toimialoille itselleen.

9. Vastuu kaupungin sisäisestä joukkoliikenteestä tulee siirtää kokonaisuudessaan yhdelle toimialalle: sivistystoimialalle. Perustelu: kaupungin kaikki koulukyydit tulee integroida sisäiseen joukkoliikenteeseen eli Höökikytyin.

10. Viranhaltijoiden vastuut tulee kirjata vain täsmällisen päätösvallan osalta. Viranhaltijoiden kohdalla ei kuulu kirjata he ohjaavat ja seuraavat.

12. Luottamushenkilöiden vastuut tulee kirjata vain täsmällisen päätösvallan osalta.

13. Karkkilan kaupunginvaltuuston esityslista ja liitteet lähetetään valtuutetuille 10 päivää ennen kokousta. Perustelu: valtuutettujen on saatava riittävästi aikaa asioihin perehtymiseen.

Käsittely:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén käytti ennen asian käsittelyä puheenvuoron koskien hallintosäännön valmistelua ja täytäntöönpanoa. Telén poistui kokouksesta puheenvuoron jälkeen klo: 18.55.

Paula Salapuro saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo: 19.12.

Keskustelun kuluessa sivistysjohtaja muutti päätösesitystään seuraavasti:

Karkkilan vapaa-aikalautakunta toteaa esitetystä hallintosääntöluonnoksesta lausuntonaan, että:

1. Hallintosäännön tulee tukea kaupungin talouden sopeuttamista. Ennen hallintosäännön hyväksymistä tulee tehdä talousvaikutusten arviointi.
2. Hallintosääntö tulee kirjoittaa sellaiseksi, että toimialoille ei ole tarvetta tehdä erillisiä johtosääntöjä. Perustelu: hallintosäännön täytyy olla yksi kokonaisuus jonka tulee kokonaisuudessaan pysyä kaupunginvaltuuston päätösvallassa.
3. Hallintosääntöön tulee sisältyä täsmällisempi kuva kaupungin organisaatorakenteesta.
4. Vapaa-aikatoimen osalta johtamismallia tulee selkeyttää. Vapaa-aikatoimessa ei ole tarvetta sille, että päälliköiden ja sivistysjohtajan välillä on palvelualuepäällikkö. Kulttuurisihteeria ei ole tarve nostaa kulttuuripäälliköksi.
5. Kolme toimialaa ja toimialajohtajaa on riittävästi muun muassa siksi, että neljäs toimiala (elinvoiman toimiala) ei voi syntyä ilman, että se kasvattaa kaupungin kuluja ja halvaannuttaa sivistys- ja teknistä toimea. Hallinnon toimialalta puolestaan on tarve siirtää vastuita sivistys- ja tekniselle toimialalle: Toisen asteen koulutus kahden toimialan alla ei ole millään tavalla perusteltu malli. Toisen asteen koulutuksen kokonaisuus tulee siirtää yksin sivistystoimialan vastuulle. Vastuu tonttimarkkinoinnista tulee siirtää tekniselle toimialalle.
6. Sivistyksen ja teknisen toimialan välistä vastuunjakoa puolestaan tulee selkeyttää sillä, että kaupungin tilojen hallinnointi siirretään kaikki yhdelle luukulle eli Karkkilan kaupungin tekniselle toimialalle tilapalveluihin. Tiloja hallinnoivan tulee olla vastuussa tilojen vuokrauksesta.
7. Hallinnon tukipalveluja tulee sihteeripalvelujen (lautakuntien sihteerit) osalta siirtää hallinnon toimialalta toimialoille itselleen.
8. Vastuu kaupungin sisäisestä joukkoliikenteestä tulee siirtää kokonaisuudessaan yhdelle toimialalle: sivistystoimialalle. Perustelu: kaupungin kaikki koulukyydit tulee integroida sisäiseen joukkoliikenteeseen eli Höökikytyiin.
9. Viranhaltijoiden vastuut tulee kirjata vain täsmällisen päätösvalan osalta. Viranhaltijoiden kohdalla ei kuulu kirjata he ohjaavat ja seuraavat.
10. Luottamushenkilöiden vastuut tulee kirjata vain täsmällisen päätösvalan osalta.
11. Karkkilan kaupunginvaltuuston esityslista ja liitteet lähetetään valtuutetuille 10 päivää ennen kokousta. Perustelu: valtuutettujen on saatava riittävästi aikaa asioihin perehtymiseen.

Muutosehdotukset hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Karkkilan vapaa-aikalautakunta toteaa esitetystä hallintosääntöluonnoksesta lausuntonaan, että:

1. Hallintosäännön tulee tukea kaupungin talouden sopeuttamista. Ennen hallintosäännön hyväksymistä tulee tehdä talousvaikutusten arviointi.
2. Hallintosääntö tulee kirjoittaa sellaiseksi, että toimialoille ei ole tarvetta tehdä erillisiä johtosääntöjä. Perustelu: hallintosäännön täytyy olla yksi kokonaisuus jonka tulee kokonaisuudessaan pysyä kaupunginvaltuuston päätösvallassa.
3. Hallintosääntöön tulee sisältyä täsmällisempi kuva kaupungin organisaatorakenteesta.
4. Vapaa-aikatoimen osalta johtamismallia tulee selkeyttää. Vapaa-aikatoimessa ei ole tarvetta sille, että päälliköiden ja sivistysjohtajan välillä on palvelualuepäällikkö. Kulttuurisihteeriä ei ole tarve nostaa kulttuuripäälliköksi.
5. Kolme toimialaa ja toimialajohtajaa on riittävästi muun muassa siksi, että neljäs toimiala (elinvoiman toimiala) ei voi syntyä ilman, että se kasvattaa kaupungin kuluja ja halvaannuttaa sivistys- ja teknistä toimea. Hallinnon toimialalta puolestaan on tarve siirtää vastuita sivistys- ja tekniselle toimialalle: Toisen asteen koulutus kahden toimialan alla ei ole millään tavalla perusteltu malli. Toisen asteen koulutuksen kokonaisuus tulee siirtää yksin sivistystoimialan vastuulle. Vastuu tonttimarkkinoinnista tulee siirtää tekniselle toimialalle.
6. Sivistyksen ja teknisen toimialan välistä vastuunjakoa puolestaan tulee selkeyttää sillä, että kaupungin tilojen hallinnointi siirretään kaikki yhdelle luukulle eli Karkkilan kaupungin tekniselle toimialalle tilapalveluihin. Tiloja hallinnoivan tulee olla vastuussa tilojen vuokrauksesta.
7. Hallinnon tukipalveluja tulee sihteeripalvelujen (lautakuntien sihteerit) osalta siirtää hallinnon toimialalta toimialoille itselleen.
8. Vastuu kaupungin sisäisestä joukkoliikenteestä tulee siirtää kokonaisuudessaan yhdelle toimialalle: sivistystoimialalle. Perustelu: kaupungin kaikki koulukyydit tulee integroida sisäiseen joukkoliikenteeseen eli Höökikytyiin.
9. Viranhaltijoiden vastuut tulee kirjata vain täsmällisen päätösvalan osalta. Viranhaltijoiden kohdalla ei kuulu kirjata he ohjaavat ja seuraavat.
10. Luottamushenkilöiden vastuut tulee kirjata vain täsmällisen päätösvalan osalta.
11. Karkkilan kaupunginvaltuuston esityslista ja liitteet lähetetään valtuutetuille 10 päivää ennen kokousta. Perustelu: valtuutettujen on saatava riittävästi aikaa asioihin perehtymiseen.

Täytäntöönpano:

kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus