

Hallintosääntöuudistuksen eteneminen

Kaupunginhallitus

Esittelijä: kaupunginjohtaja Tuija Telén
Valmistelija: kaupunginjohtaja Tuija Telén

Hallintosäännösluonnos on ollut lausunnolla lautakunnissa tammikuussa 2021 seuraavasti ja siihen on lautakunnista alla esitetyt lausunnot:

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.01.2021 § 6

Esittelijä: sivistysjohtaja Arto Jormalainen
Valmistelija / lisätietojen antaja: sivistysjohtaja Arto Jormalainen
puh.050 544 6489 tai sähköposti "etunimi.sukunimi@karkkila.fi"

Karkkilan kaupungin voimassa oleva hallintosääntö on hyväksytty valtuustossa 10.9.2017 § 31 ja sitä on päivitetty sekä 10.9.2018 § 46 että 20.4.2020 § 46 ja 83. Vuoden 2020 aikana on uutta hallintosääntöä laadittu Kuntaliiton mallipohjan mukaisesti. Valtuustoseminaarissa 25.-26.9.2020 toivottiin myös lautakuntien antavan lausuntonsa uudesta hallintosäännöstä. Kaupunginhallituksessa on 14.12. sovittu, että lautakunnista pyydetään lausuntoja hallintosääntöön 31.1.21 mennessä.

Kasvatus- ja opetuslautakunta on käsitellyt hallintosääntöluonnosta iltakoulussaan 12.1.2021.

Esityslistan liite
- Voimassa oleva hallintosääntö

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta antaa lausuntonsa uudesta hallintosäännöstä seuraavasti:

Kasvatus- ja opetuslautakunta toteaa lausunnossaan, että

1) uusi hallintosääntöluonnos antaa tarpeelliset ohjeet Kuntalain 90 § mukaan hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä asioista, päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä asioista ja valtuuston toimintaan liittyvistä asioista. Tosin pienen kunnan osalta voisi riittää suppeampikin lähestymistapa.

2) se antaa poliittisten ryhmien linjaavan koko kaupungin toimialarakenteesta sekä sivistys- ja hyvinvointi –toimialan lautakuntien määrästä

3) sisällöllisesti valtaosa muutoksista on tarkennettuja sanamuotoja aiemmasta hallintosäännöstä ja jonkin verran on tullut uusia lisäyksiä asioista, joita ei ennen ole suoraan todettu

4) uudessa hallintosääntöluonnoksessa on viranhaltijoiden ratkaisu- ja toimivalta ilmaistu varsin yksityiskohtaisesti, jolloin erillinen johtosääntö ei ole välttämätön

5) luonnoksessa on huomioitu nykyaikainen sähköisen kokoustamisen mahdollisuus

Lisäksi kasvatus- ja opetuslautakunta esittää, että hallintosääntöön lisätään toimialajohtajien sijaisten nimittäminen lautakunnan ratkaisuvalltaan.

Käsittely:

Keskustelun jälkeen kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hyväksyä sivistysjohtajan ehdotuksen lausunnoksi sillä muutoksella, että poistetaan lausunnosta viimeinen lause.

Päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta toteaa lausunnossaan, että

1) uusi hallintosääntöluonnos antaa tarpeelliset ohjeet Kuntalain 90 § mukaan hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä asioista, päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä asioista ja valtuuston toimintaan liittyvistä asioista. Tosin pienen kunnan osalta voisi riittää suppeampikin lähestymistapa.

2) se antaa poliittisten ryhmien linjaavan koko kaupungin toimialarakenteesta sekä sivistys- ja hyvinvointi –toimialan lautakuntien määrästä

3) sisällöllisesti valtaosa muutoksista on tarkennettuja sanamuotoja aiemmasta hallintosäännöstä ja jonkin verran on tullut uusia lisäyksiä asioista, joita ei ennen ole suoraan todettu

4) uudessa hallintosääntöluonnoksessa on viranhaltijoiden ratkaisu- ja toimivalta ilmaistu varsin yksityiskohtaisesti, jolloin erillinen johtosääntö ei ole välttämätön

5) luonnoksessa on huomioitu nykyaikainen sähköisen kokoustamisen mahdollisuus

Ympäristölautakunta 21.01.2021 § 6

Esittelijä: kaupunkikehitysjohtaja Kari Setälä
Valmistelija / lisätietojen antaja: kaupunkikehitysjohtaja Kari Setälä, puh. 044 7674 830 tai sähköposti "etunimi.sukunimi@karkkila.fi"

Karkkilan kaupungin voimassa oleva hallintosääntö on hyväksytty valtuustossa 10.9.2017 §31 ja sitä on päivitetty sekä 10.9.2018 §46 että 20.4.2020 §46 ja §83. Vuoden 2020 aikana on uutta hal-

lintossäntöä laadittu Kuntaliiton mallipohjan mukaisesti. Valtuustoseminaarissa 25. - 26.9.2020 toivottiin myös lautakuntien antavan lausuntonsa uudesta hallintosäännöstä. Kaupunginhallituksessa on 14.12. sovittu, että lautakunnilta pyydetään lausunnot hallintosääntöön 31.1.2021 mennessä.

Ympäristölautakunnan jäseniltä on pyydetty lausunnot / kommentit hallintosäännöstä 13.1.2021 mennessä

Oheismateriaali

- lausunnot 2 kpl / Marianne Boström
- lausunto / Kristiina Pihlaja
- lausunto / Timo Valkas

Kaupunkikehitysjohdajan ehdotus:

Ympäristölautakunta antaa lausuntonsa uudesta hallintosäännöstä seuraavasti: (lausunto annetaan kokouksessa)

Keskustelu:

Kaupunkikehitysjohdaja teki keskustelun kuluessa seuraavan päätösehdotuksen:

- Hallintosäännön 39 § Kaupunkikehitystoimialan muiden viranhaltijoiden tehtävät ja toimivalta --->

Ympäristönsuojelupäällikkö kohdasta poistetaan numerot 4,9,10,12,14,15,16,17,18 ja 19.

- Hallintosääntöön korjataan viran nimi:

Ympäristönsuojelupäällikkö muutetaan Ympäristöpäälliköksi.

- Erillisiä toimialakohtaisia sääntöjä ei laadita.

- Ympäristölautakunta pysyy omanaan eikä siitä tule teknisen lautakunnan alaista lupajaostoa

Keskustelun kuluessa puheenjohtaja totesi, lautakunnan olevan erimielinen siitä, että hallintosäännön §28 Ympäristölautakunnan erityistehtävät ja ratkaisuvallasta kohdasta siirretään teknisen lautakunnan päätösvaltaan seuraava asia: tekee rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain 5 §:n esityksen ja antaa em. lain 7 §:n mukaisen lausunnon rakennuksen suojelemisesta.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti suoritettavaksi nimenhuutoäänestystä, siten että ne, jotka kannattavat asian päätösvaltan siirtämistä tekniselle lautakunnalle äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat asian päätösvaltan pitämistä ympäristölautakunnalla äänestävät "EI". Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 4 JAA-ääntä (Timo Palenius, Pasi Åman, Harri Lindfors, Jukka Hjelm) ja 5 EI-ääntä (Laila Reikko, Kristiina Pihlaja, Marianne Boström, Reima Stigell, Timo Valkas).

Puheenjohtaja totesi äänin 5-4 lautakunnan päättäneen pitää

päätösvallan ympäristölautakunnalla asiassa: tekee rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain 5 §:n esityksen ja antaa em. lain 7 §:n mukaisen lausunnon rakennuksen suojelemisesta.

Keskustelun päätyttyä lautakunta päätti lausunnokseen seuraavasti:

- Hallintosäännön 39 § Kaupunkikehitystoimialan muiden viranhaltijoiden tehtävät ja toimivalta --->

Ympäristönsuojelupäällikkö kohdasta poistetaan numerot 4,9,10,12,14,15,16,17,18 ja 19.

- Hallintosääntöön korjataan viran nimi:

Ympäristönsuojelupäällikkö muutetaan Ympäristöpäälliköksi

- Erillisiä toimialakohtaisia sääntöjä ei laadita.

- Ympäristölautakunta pysyy omanaan eikä siitä tule teknisen lautakunnan alaista lupajaostoa

- Ympäristölautakunnan päätösvaltaan jää seuraava asia: tekee rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain 5 §:n esityksen ja antaa em. lain 7 §:n mukaisen lausunnon rakennuksen suojelemisesta.

Päätös:

Ympäristölautakunnan lausunto hallintosäännöstä:

- Hallintosäännön 39 § Kaupunkikehitystoimialan muiden viranhaltijoiden tehtävät ja toimivalta --->

Ympäristönsuojelupäällikkö kohdasta poistetaan numerot 4,9,10,12,14,15,16,17,18 ja 19.

- Hallintosääntöön korjataan viran nimi:

Ympäristönsuojelupäällikkö muutetaan Ympäristöpäälliköksi.

- Erillisiä toimialakohtaisia sääntöjä ei laadita.

- Ympäristölautakunta pysyy omanaan eikä siitä tule teknisen lautakunnan alaista lupajaostoa

- Ympäristölautakunnan päätösvaltaan jää seuraava asia: tekee rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain 5 §:n esityksen ja antaa em. lain 7 §:n mukaisen lausunnon rakennuksen suojelemisesta.

Tarkastuslautakunta 27.1.2021 § 3

Kaupunginhallitus on 14.12.2020 / § 338 päättänyt lähettää hallintosääntöluonnoksen lautakuntiin lausunnonle 31.1.2021 mennessä.

Tarkastuslautakunta on hallintosäännön uudistamisen alkuvaiheessa 16.5.2019 / §24 antanut lautakunnan tehtäviin ja sisäiseen tarkastukseen liittyen liitteestä ilmenevän lausunnon.

Kaupunginhallitukselle nyt annettavassa lausunnossa keskitytään niihin hallintosäännön kohtiin, jotka liittyvät tarkastuslautakunnan tehtäviin. Puheenjohtajan laatima lausuntoluonnos esitellään kokouksessa.

- Ehdotus: Tarkastuslautakunta keskustele ja päättää annettavasta lausunnosta.
- Päätös: Keskustelun jälkeen tarkastuslautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle hallintosääntöluonnoksesta liitteenä olevan lausunnon.

Tekninen lautakunta 28.1.2021 § 7

Esittelijä: kaupunkikehitysjohtaja Kari Setälä
Valmistelija / lisätietojen antaja: kaupunkikehitysjohtaja Kari Setälä, puh. 044 7674 830 tai sähköposti "etunimi.sukunimi@karkkila.fi"

Karkkilan kaupungin voimassa oleva hallintosääntö on hyväksytty valtuustossa 10.9.2017 §31 ja sitä on päivitetty sekä 10.9.2018 §46 että 20.4.2020 §46 ja §83. Vuoden 2020 aikana on uutta hallintossääntöä laadittu Kuntaliiton mallipohjan mukaisesti. Valtuustoseminaarissa 25. - 26.9.2020 toivottiin myös lautakuntien antavan lausuntonsa uudesta hallintosäännöstä. Kaupunginhallituksessa on 14.12. sovittu, että lautakunnilta pyydetään lausunnot hallintosääntöön 31.1.2021 mennessä.

Teknisen lautakunnan jäseniltä on pyydetty lausunnot / kommentit hallintosäännöstä 19.1.2021 mennessä.

Oheismateriaali:

- lausunto / Paula Salapuro
- lausunto / Elina Toikka
- lausunto / Tapani Ylihärtilä

Kaupunkikehitysjohtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta antaa lausuntonsa uudesta hallintosäännöstä seuraavasti: (lausunto annetaan kokouksessa)

Käsittely:

Kaupunkikehitysjohtaja teki keskustelun kuluessa seuraavan päätösehdotuksen:

- Lisätään hallintosääntöön hankintarajat ja sopimusoikeudelliset rajat (alv 0 %):

- toimialajohtaja	75 000 €
- palvelupäällikkö	30 000 €
- palveluyksikön vastaava	30 000 €

-Erillisiä toimialakohtaisia toimintasääntöjä ei laadita.

-Hallintosääntöön tehdään seuraavat sanamuunnokset:

Palvelukeskuksen sana muutetaan sanaksi palvelualueen ja palvelukeskusten sana muutetaan sanaksi palvelualueiden.

Keskustelun päätyttyä lautakunta päätti lausunnokseen seuraavasti:

- Lautakunta ei kommentoi hallintosääntöä kuin teknisen lautakunnan alaisten asioiden ja toimintojen osalta.
- Lisätään hallintosääntöön hankintarajat ja sopimusoikeudellisetrajat (alv 0 %):
 - toimialajohtaja 75 000 €
 - palvelupäällikkö 30 000 €
 - palveluyksikön vastaava 30 000 €
- Erillisiä toimialakohtaisia toimintasääntöjä ei laadita.
- Hallintosääntöön tehdään seuraavat sanamuunnokset:
Palvelukeskuksen sana muutetaan sanaksi palvelualueen ja palvelukeskusten sana muutetaan sanaksi palvelualueiden.

Päätös:

Tekninen lautakunnan lausunto hallintosäännöstä:

- Lautakunta ei kommentoi hallintosääntöä kuin teknisen lautakunnan alaisten asioiden ja toimintojen osalta.
- Lisätään hallintosääntöön hankintarajat ja sopimusoikeudellisetrajat (alv 0 %):
 - toimialajohtaja 75 000 €
 - palvelupäällikkö 30 000 €
 - palveluyksikön vastaava 30 000 €
- Erillisiä toimialakohtaisia toimintasääntöjä ei laadita.
- Hallintosääntöön tehdään seuraavat sanamuunnokset:
Palvelukeskuksen sana muutetaan sanaksi palvelualueen ja palvelukeskusten sana muutetaan sanaksi palvelualueiden.

Vapaa-aikalautakunta 28.1.2021 § 10

Esittelijä: sivistysjohtaja Arto Jormalainen

Valmistelija / lisätietojen antaja: sivistysjohtaja Arto Jormalainen
puh.050 544 6489 tai sähköposti "etunimi.sukunimi@karkkila.fi"

Karkkilan kaupungin voimassa oleva hallintosääntö on hyväksytty valtuustossa 10.9.2017 § 31 ja sitä on päivitetty sekä 10.9.2018 § 46 että 20.4.2020 § 46 ja 83. Vuoden 2020 aikana on uutta hallintosääntöä laadittu Kuntaliiton mallipohjan mukaisesti. Valtuustoseminaarissa 25.-26.9.2020 toivottiin myös lautakuntien antavan lausuntonsa uudesta hallintosäännöstä ja kaupunginhallituksessa on 14.12. sovittu, että lautakunnista pyydetään lausunnot 31.1.2021 mennessä.

Vapaa-aikalautakunta keskusteli hallintosääntöluonnoksesta ilta-kokouksessaan 14.1.2021. Keskustelussa nousi esille mm. seuraavia asioita:

- tarvitaanko hallintosäännön lisäksi erillistä johtosääntöä
- vapaa-aikatoimen johtamismallin selkeyttäminen: onko tarvetta päälliköiden ja sivistysjohtajan välille vastuualuepäällikköä
- rajapintojen tarkempi määrittely: sivistyksen ja teknisen toimialan välinen vastuunjako sekä tarkennukset vastuissa mm. työllisyyden ja joukkoliikenteen osalla
- lautakuntien määrä

Esityslistan liite
- voimassa oleva hallintosääntö

Oheismateriaali
- luonnos uudesta hallintosäännöstä

Sivistysjohtajan ehdotus:

Vapaa-aikalautakunta antaa lausuntonsa uudesta hallintosäännöstä seuraavasti:

Karkkilan vapaa-aikalautakunta toteaa esitetystä hallintosääntöluonnoksesta lausuntonaan, että:

1. Hallintosäännön valmistelu olisi tullut tehdä virassa olevan hallintopäällikön työnä. Esitetty hallintosäännön luonnos tulee antaa virassaan aloittavan hallintopäällikön viimeisteltäväksi.

2. Hallintosäännön tulee tukea kaupungin talouden sopeuttamista. Uuden hallintosäännön hyväksyminen ei saa johtaa kaupungin kulujen kasvuun. Ennen hallintosäännön hyväksymistä tulee tehdä talousvaikutusten arviointi.

3. Hallintosääntö tulee kirjoittaa sellaiseksi, että toimialoille ei ole tarvetta tehdä erillisiä johtosääntöjä. Perustelu: hallintosäännön täytyy olla yksi kokonaisuus jonka tulee kokonaisuudessaan pysyä kaupunginvaltuuston päätösvallassa.

4. Hallintosääntöön tulee sisältyä täsmällisempi kuva kaupungin organisaatorakenteesta.

5. Vapaa-aikatoimen osalta johtamismallia tulee selkeyttää. Vapaa-aikatoimessa ei ole tarvetta sille, että päälliköiden ja sivistysjohtajan välillä on vastuualuepäällikkö. Kulttuurisihteeriä ei ole tarve nostaa kulttuuripäälliköksi.

6. Kolme toimialaa ja toimialajohtajaa on riittävästi muun muassa siksi, että neljäs toimiala (elinvoiman toimiala) ei voi syntyä ilman, että se kasvattaa kaupungin kuluja ja halvaannuttaa sivistys- ja teknistä toimea. Hallinnon toimialalta puolestaan on tarve siirtää vastuita sivistys- ja tekniselle toimialalle: Toisen asteen koulutus kahden toimialan alla ei ole millään tavalla perusteltu malli. Toisen asteen koulutuksen kokonaisuus tulee siirtää yksin sivistystoimialan vastuulle. Vastuu tonttimarkkinoinnista puolestaan tulee saada lähemmäksi kaavoitusta ja rakennusvalvontaa eli siirtää tekniselle toimialalle.

7. Sivistyksen ja teknisen toimialan välistä vastuunjakoja puolestaan tulee selkeyttää sillä, että kaupungin tilojen hallinnointi siirretään kaikki yhdelle luukulle eli Karkkilan kaupungin tekniselle toimialalle tilapalveluihin. Tiloja hallinnoivan tulee olla vastuussa tilojen vuokrauksesta.

8. Hallinnon tukipalveluja tulee sihteeripalvelujen (lautakuntien sihteerit) osalta siirtää hallinnon toimialalta toimialoille itselleen.

9. Vastuu kaupungin sisäisestä joukkoliikenteestä tulee siirtää kokonaisuudessaan yhdelle toimialalle: sivistystoimialalle. Perustelu: kaupungin kaikki koulukyydit tulee integroida sisäiseen joukkoliikenteeseen eli Höökikytyiin.

10. Viranhaltijoiden vastuut tulee kirjata vain täsmällisen päätösvallan osalta. Viranhaltijoiden kohdalla ei kuulu kirjata he ohjaavat ja seuraavat.

12. Luottamushenkilöiden vastuut tulee kirjata vain täsmällisen päätösvallan osalta.

13. Karkkilan kaupunginvaltuuston esityslista ja liitteet lähetetään valtuutetuille 10 päivää ennen kokousta. Perustelu: valtuutettujen on saatava riittävästi aikaa asioihin perehtymiseen.

Käsittely:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén käytti ennen asian käsittelyä puheenvuoron koskien hallintosäännön valmistelua ja täytäntöönpanoa. Telén poistui kokouksesta puheenvuoron jälkeen klo: 18.55.

Paula Salapuro saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo: 19.12.

Katja Etolin esitti, että lausunnosta poistetaan kohta 1., kohdasta 2. poistetaan keskeinen lause "Uuden hallintosäännön hyväksyminen ei saa johtaa kaupungin kuluja kasvuun" ja kohdan 5. vastuualuepäällikkö korjataan palvelualuepäälliköksi. Kaupunginhallituksen edustaja Timo Hongell ehdotti, että kohdan 6. viimeinen lause muutetaan muotoon " Vastuu tonttimarkkinoinnista tulee siirtää tekniselle toimialalle". Muutosehdotukset hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Karkkilan vapaa-aikalautakunta toteaa esitetystä hallintosääntöluonnoksesta lausuntonaan, että:

1. Hallintosäännön tulee tukea kaupungin talouden sopeuttamista. Ennen hallintosäännön hyväksymistä tulee tehdä talousvaikutusten arviointi.

2. Hallintosääntö tulee kirjoittaa sellaiseksi, että toimialoille ei ole tarvetta tehdä erillisiä johtosääntöjä. Perustelu: hallintosäännön täytyy olla yksi kokonaisuus jonka tulee kokonaisuudessaan pysyä kaupunginvaltuuston päätösvallassa.

3. Hallintosääntöön tulee sisältyä täsmällisempi kuva kaupungin organisaatorakenteesta.

4. Vapaa-aikatoimen osalta johtamismallia tulee selkeyttää. Vapaa-aikatoimessa ei ole tarvetta sille, että päälliköiden ja sivistysjohtajan välillä on palvelualuepäällikkö. Kulttuurisihteeriä ei ole tarve nostaa kulttuuripäälliköksi.

5. Kolme toimialaa ja toimialajohtajaa on riittävästi muun muassa siksi, että neljäs toimiala (elinvoiman toimiala) ei voi syntyä ilman, että se kasvattaa kaupungin kuluja ja halvaannuttaa sivistys- ja teknistä toimea. Hallinnon toimialalta puolestaan on tarve siirtää vastuita sivistys- ja tekniselle toimialalle: Toisen asteen koulutus kahden toimialan alla ei ole millään tavalla perusteltu malli. Toisen asteen koulutuksen kokonaisuus tulee siirtää yksin sivistystoimialan vastuulle. Vastuu tonttimarkkinoinnista tulee siirtää tekniselle toimialalle.

6. Sivistyksen ja teknisen toimialan välistä vastuunjakoa puolestaan tulee selkeyttää sillä, että kaupungin tilojen hallinnointi siirretään kaikki yhdelle luukulle eli Karkkilan kaupungin tekniselle toimialalle tilapalveluihin. Tiloja hallinnoivan tulee olla vastuussa tilojen vuokrauksesta.

7. Hallinnon tukipalveluja tulee sihteeripalvelujen (lautakuntien sihteerit) osalta siirtää hallinnon toimialalta toimialoille itselleen.

8. Vastuu kaupungin sisäisestä joukkoliikenteestä tulee siirtää kokonaisuudessaan yhdelle toimialalle: sivistystoimialalle. Perustelu: kaupungin kaikki koulukyydit tulee integroida sisäiseen joukkoliikenteeseen eli Höökikytyiin.

9. Viranhaltijoiden vastuut tulee kirjata vain täsmällisen päätösvallan osalta. Viranhaltijoiden kohdalla ei kuulu kirjata he ohjaavat ja seuraavat.

10. Luottamushenkilöiden vastuut tulee kirjata vain täsmällisen päätösvallan osalta.

11. Karkkilan kaupunginvaltuuston esityslista ja liitteet lähetetään valtuutetuille 10 päivää ennen kokousta. Perustelu: valtuutettujen on saatava riittävästi aikaa asioihin perehtymiseen.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1) merkitä tiedoksi lautakunnista saadut lausunnot hallintosääntöluonnokseen,

2) ohjata hallintosäännön jatkovalmistelua,

3) valtuuttaa toimialajohtajat tekemään hallintosääntöön lautakuntien lausuntojen perusteella kaupunginhallituksen kokouksessa 8.2.2021 sovittavat muutokset,

4) lähettää muetetun hallintosääntöluonnoksen edelleen lausunnoille Karkkilan kaupungin toimialoille toimialajohtajien kautta niin, että lausunnot pyydetään 15.2.2021 mennessä, ja

5) että kaupunginhallitus käsittelee toimialoilta tulleet lausunnot kokouksessaan 1.3.2021.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti ehdotuksen mukaan yksimielisesti.

Täytäntöönpano: toimialajohtajat