

16.3.2020 KH, sähköinen päätösmenettely

19.10.2020 KH

26.10.2020 Valtuusto, palautus

2.11.2020 KH

9.11.2020 KV

Karkkilan kaupungin häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosääntö

Liitteeksi hallintosääntöön, hyväksytty KH 16.3.2020, päivitetty KH 2.11.2020.

1 § Johtosäännön soveltaminen

Tätä johtosääntöä sovelletaan Karkkilan kaupungin toiminnassa yhteiskunnan normaaliolojen häiriötilanteissa ja valmiuslaissa (1552/2011) määritellyissä poikkeusoloissa sekä niihin valmistautumisessa.

2 § Häiriötilanteet ja poikkeusolot

Yhteiskunnan normaaliolojen häiriötilanteella tarkoitetaan tässä johtosäännössä tapahtumaa ja tilannetta, joka edellyttää kaupungin johtamisessa tai palvelutuotannossa normaalioloista poikkeavia toimenpiteitä, tehtäviä ja toimivaltuuksia.

Poikkeusoloja ovat valmiuslaissa (1552/2011) määritellyt tilanteet.

3 § Valmius- ja pelastussuunnitelmat

Valmiuslain (1552/2011) mukaan kuntien tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluun sekä muin toimenpitein varmistaa tehtäviensä mahdollisimman häiriötön hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Valmiussuunnittelulla luodaan sellaiset johtamisjärjestelmät ja toimintaperiaatteet, joilla Karkkilan kaupungin häiriötilanteiden aikainen johtoryhmä ja kaupungin eri yksiköt voivat toimia siten, että kaupungin elintärkeiden toimintojen ylläpito erilaisissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa tulee turvatuksi.

Kokonaisvarautuminen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin muodostuu koko kaupunkia koskevista valmiussuunnitelmista sekä toimialojen ja niiden alaisten yksiköiden valmiussuunnitelmista. Valmiussuunnitelmien ohella häiriötilanteisiin varautumista tukevat kiinteistökohtaiset pelastussuunnitelmat.

Valmiussuunnittelua johtaa ja valvoo kaupunginhallitus. Valmiussuunnittelun operatiivisesta johtamisesta vastaa kaupunginjohtaja sekä toimialajohtajat tehtäväjakonsa mukaisesti. Valmiussuunnittelusta ja riskienhallinnasta vastaa hallintosäännössä määritelty viranomainen.

Toimialat ja niiden alaiset palvelualueet ja yksiköt laativat ja päivittävät valmiussuunnitelmansa konsernijohdon ohjeistuksen mukaisesti. Ohjeistus laaditaan yhteistyössä pelastuslaitoksen kanssa. Valmiussuunnitelmat tarkistetaan ja tuodaan toimivaltaisen toimielimen käsiteltäväksi kerran toimikaudessa ja aina, kun turvallisuusympäristössä tapahtuu olennaisia muutoksia.

Pelastuslain mukaan kaupungin toimitiloista ja rakennusten hallinnoinnista vastaavien tulee laatia kirjalliset pelastussuunnitelmat, joista käyvät ilmi omatoimisen varautumisen järjestelyt.

Valmius- ja pelastussuunnitelmien laatimsvastuiden tulee sisältyä myös mahdollisiin alihankinta- ja ostopalvelusopimuksiin.

Talousjohtaja koordinoi kaupungin valmiussuunnittelua.

4 § Johtosääntöjen toimivuus häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa

Karkkilan kaupungin voimassa olevaa hallintosääntöä noudatetaan myös häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa, ellei 5 §:stä tai valmiuslaista muuta johdu.

5 § Erityistoimivallan käyttöön ottaminen

Häiriötilanteiden aikana ja poikkeusoloissa kaupunginjohtaja voi käyttää normaaliolojen hallintosäännön määrittelemästä toimivallasta poiketen päätösvaltaa kaupungin peruspalvelujen turvaamiseksi ja häiriötilanteen normalisoimiseksi, milloin asia koskee toimenpiteiden yhteensovittamista eri toimialueiden välillä, taloudellisten resurssien tai henkilöstöresurssien suuntaamista, tiedottamista tai muuta häiriötilanteen hoitamiseksi välttämätöntä päätöstä.

Tämä erityistoimivalta otetaan käyttöön Karkkilan kaupungissa häiriötilanteissa ja tarvittaessa valtioneuvoston määrittelemissä poikkeusoloissa.

Erityistoimivallan käyttöön ottamisesta päättää kaupunginhallitus tai kiireellisessä tapauksessa kaupunginjohtaja kuultuaan häiriötilanteiden aikaista kaupungin johtoryhmää. Erityistoimivallan käyttämisen lakkaamisesta päättää kaupunginhallitus.

Kaupunginjohtaja tai hänen määräämänsä tekee häiriötilanteiden ja poikkeusolojen aikaiseen toimivaltaansa kuuluvat päätökset kuultuaan häiriötilanteiden aikaista kaupungin johtoryhmää.

6 § Luottamushenkilöorganisaatio

Valtuusto, kaupunginhallitus ja sen jaostot, lautakunnat ja niiden jaostot toimivat mahdollisuuksien mukaan kuten normaalioloissa ottaen huomioon kuitenkin 5 §:n mukaisen kaupunginjohtajan toimivallan.

Valtioneuvosto voi valmiuslain perusteella asetuksella säätää valtuuston, kaupunginhallituksen ja sen jaostojen, lautakuntien ja niiden jaostojen sekä johtokuntien toimintaan tehtävistä muutoksista.

7 § Häiriötilanteiden aikainen kaupungin johtoryhmä

Häiriötilanteiden aikana ja poikkeusoloissa kaupungin toimintaa johtaa kaupunginjohtaja. Kaupunginjohtajan tukena toimii kaupunginjohtajan johtama häiriötilanteiden aikainen kaupungin johtoryhmä.

Häiriötilanteiden aikaiseen kaupungin johtoryhmään kuuluvat puheenjohtajana kaupunginjohtaja ja jäsenenä toimialajohtajat, talousjohtaja ja tiedotussihteeri. Lisäksi häiriötilanteiden aikaiseen kaupungin johtoryhmään kuuluu henkilöstön edustajana kaupungin normaaliolojen johtoryhmään nimetty henkilöstön edustaja. Tarvittaessa häiriötilanteiden johtoryhmään kutsutaan mukaan myös pelastuslaitoksen edustaja. Kaupunginjohtaja voi täydentää johtoryhmää tarvittavilla asiantuntijoilla. Johtoryhmän tueksi voidaan tarvittaessa perustaa kaupunginjohtajan päätöksellä erillinen viestintäryhmä ja/tai tilannekuvaryhmä.

Kaupunginjohtajan ensimmäisenä varahenkilönä häiriötilanteiden aikaisessa kaupungin johtoryhmässä toimii kaupunkikehitysjohtaja.

Häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa kaupunginjohtaja ja häiriötilanteiden aikainen kaupungin johtoryhmä vastaavat häiriötilanteen ja poikkeusolojen edellyttämistä toimenpiteistä ja ohjaavat voimavaroja eri toimialoille häiriötilanteen ja poikkeusolojen vaatimusten mukaisesti.

Kaupungin kaikkien yksiköiden tulee häiriötilanteiden ja poikkeusolojen aikaisessa toiminnassaan ottaa huomioon häiriötilanteeseen ja poikkeusoloihin liittyvät viranomaiset ja lakisäätiset organisaatiot sekä niiden toimivalta ja tehtävät.

8 § Muut häiriötilanteiden ja poikkeusolojen aikaiset johtoryhmät ja työryhmät

Toimialoilla toimivat valmiussuunnitelmien mukaiset johtoryhmät. Muut häiriötilanteisiin liittyvät johtoryhmät ja työryhmät, joihin kuuluu henkilöitä eri toimialueilta, asettaa ja nimeää kaupunginjohtaja. Johtoryhmät ja työryhmät toimivat asettajan antamien toimivaltuuksien puitteissa.

Johtoryhmien ja työryhmien toiminnasta on tiedotettava häiriötilanteiden aikaista kaupungin johtoryhmää toiminnan aikana.

9 § Valmiustoimikunta

Valmiuslaissa mainittuna valmiustoimikuntana toimii häiriötilanteiden aikainen kaupungin johtoryhmä tai muu kaupunginjohtajan päättämä elin.

10 § Viestintä

Kaupunginhallituksen tai kaupunginjohtajan päätettyä tämän johtosäännön mukaisen erityistoimivallan käyttöön ottamisesta kaikki kaupungin tiedotteet, lausunnot ja haastattelut annetaan kaupunginjohtajan tai häiriötilanteiden aikaisen kaupungin johtoryhmän kautta, ellei kaupunginjohtaja toisin pääte.