



Karkkila
Högfors

MAA-AINESLUPA SEKÄ TOIMINNAN ALOITUSLUPA / MORENIA OY KONKURSSIPESÄ, YLI-KOVELO

ASIA Maa-aineslain mukainen lupa hiekan ja soran ottoon sekä lupa toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta (MAL 21 §)

HAKIJA Morenia Oy konkurssipesä
Y-tunnus 3007989-9

TOIMINNAN SIJAINTI, KIINTEISTÖT JA MAANOMISTAJAT

Yli-Kovelon soranottoalue sijaitsee Karkkilan Vuotinaisten kylässä Porintien eteläpuolella.
Osoite: Jouhtenantien ja Kökköpääntien risteys
Toiminta sijoittuu kiinteistölle Urhola 224-412-12-14.
Kiinteistön omistaa UPM-Kymmene Oyj.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Maa-aineslain 7 §:n perusteella maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Hakemus on tullut vireille 2.6.2020 ja sitä on täydennetty 9.7.2020.

LUPAHAKEMUKSEN SISÄLTÖ, HAKEMUKSESSA ESITETYT ASIAT

KUVAUS TOIMINNASTA

Kyseessä on soranoton jatkaminen kiinteistöllä 224-412-12-14 (rekisteröity 19.1.2011, aikaisemmin kiinteistö ollut Yli-Kovelon 224-412-12-8).

Vuonna 2009 myönnetty maa-aineslupa on päättynyt. Suunnitelman mukainen otto on kuitenkin kesken ja nyt haetaan lupaa jatkaa soranottoa vanhan ottosuunnitelman mukaisesti suunnittelualueen I-vaiheen ottoalueella.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Ympäristölautakunta myönsi Yli-Kovelon alueelle maa-aineslupan 2.12.2009, lupa sai lainvoiman korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä 20.4.2012. Sen voimassaolo päättyi 11.12.2019.

Maanomistaja UPM-Kymmene Oyj on 6.11.2019 myöntänyt hakijalle oikeuden maa-aines- ja ympäristölupien hakemiseen alueelle.

Uudenmaan maakuntakaavassa alueelle ei ole osoitettu varauksia. Soranoton suunnittelualueella on voimassa myös vuonna 1984 hyväksytty Karkkilan järvi- ja lampialueen rantayleiskaava sekä vuonna 1985 hyväksytty Karkkilan Alipaastonjärven ja Kovelonjärven ympäristön rantakaava. Niissä ei ole rajoituksia lupahakemuksen mukaiselle I-vaiheen ottoalueelle (rantayleiskaavassa maa- ja metsätalousalue, ei rantakaava-alueella).

TIEDOT ALUEEN YMPÄRISTÖSTÄ

Alueen maaperä ja luonto

Aikaisemman luvan yhteydessä tehtyjen tutkimusten sekä toteutuneen ottotoiminnan perusteella maa-aines I-vaiheen ottoalueella on hyödyntämiskelpoista. Alueen eteläosassa kaivu on jo saavuttanut suunnitelman mukaisen tason ja rajat. Hyödynnettävä hiekka ja sora sijaitsee alueen keski- ja pohjoisosassa, josta pintamaat on jo pääosin poistettu. Kuoritut pintamaat on sijoitettu I-vaiheen kaivualueen länsi-lounaisreunalle. Alue ei enää ole luontaisessa tilassa.

Pohjavesiolosuhteet ja vesistöt

Ottoalue sijaitsee Rautamäen pohjavesialueella, joka nykyisen luokituksen mukaan on 2. luokan pohjavesialue (aiemmin III lk). I-vaiheen ottoalueella pohjaveden virtaussuunta on lounaasta koilliseen. Alueen ympäristössä ei ole rengaskaivoja.

Soranottoalueella on tehty pohjaveden seuranta vuodesta 2007 lähtien. Vuosien 2007-2019 pohjavesimittauksissa kaivualueen eteläpuolella sijaitsevassa pohjavesiputkessa pohjavesi on ollut keskimäärin korossa +110,69 m (N60) ja pohjoispäässä sijaitsevassa putkessa keskimäärin korossa +109,75 m (N60).

Soranottoalueen läheisyydessä on kolme järveä: Kökköpäänlammi lounaispuolella (noin 90 m päässä), Kylmälänlampi koillisessa (noin 120 m I-vaiheen alueesta) sekä Musta-Kaita pohjoisessa (noin 140 m etäisyydellä). Aiemmin tehdyissä tutkimuksissa on todettu, että Kökköpäänlammin (vedenpinta alimman kaivutason yläpuolella) ja ottoalueen välillä on kalliokynnys, joten ottotoiminnalla ei ole vaikutusta sen veden pintaan. Kylmälänlampi ja Musta-Kaita sijaitsevat hiekka/sorakerrostumassa, niiden vedenpinta on ottoalueen kaivutason alapuolella.

Asutus

Lähin asuintalo sijaitsee noin 250 m päässä ottoalueesta itään. Asuintalon ja ottoalueen väliin jää metsäinen alue. Seuraavaksi lähinnä sijaitsevat talot Porintien pohjoispuolella yli 500 m päässä ottoalueesta koilliseen.

MAA-AINESLUPAHAKEMUS, OTTOSUUNNITELMA JA TOIMINTA ALUEELLA

Hanketiedot

- Hiekan ja soran ottaminen, kokonaismäärä 91 000 m³ltr.
- Vuotuinen ottomäärä vaihtelee kysynnän mukaan.
- Toiminta-alue 3,4 ha, josta ottoalue/kaivualue 2,9 ha.
- Lupa-aika 10 vuotta.
- Suunnitelman mukaan alin ottamissyvyys alueen eteläpäässä on +114 m (N60) ja pohjoispäässä +113 m (N60), kuitenkin siten, että alimmillaan ottaminen ulotetaan 3 m etäisyydelle pohjaveden pinnasta.
- Ottosuunnitelman piirustukset:
Nykytilanne ja poikkileikkaukset 4.9.2019 (Maanmittauslaitoksen laserkeilausaineistot 6/2019 sekä Morenia Oy:n ortomallinnusaineistot, jotka kuvattu 16.7.2019)
Lopputilanne 27.6.2007, päivitetty 27.3.2009 ja 24.6.2009

Ottotoimintaa on tarkoitus jatkaa aikaisemmassa maa-ainesluvassa hyväksytyn vuoden 2009 ottosuunnitelman mukaisesti I-vaiheen alueelta. Tällä alueella on suunnitellusta ottomäärästä jäljellä noin 91 000 m³ hiekkaa ja soraa. Suunnitelman nykytilanne- ja poikkileikkauspiirustukset on päivitetty. Tuotantotoiminta tilataan ulkopuoliselta urakoitsijalta, luvanhaltija valvoo lupaehtojen noudattamista. Ottosuunnitelman II-vaiheelle lupa haetaan myöhemmin.

Ottotoiminta

Ottoalueen rajat merkitään paaluilla, ulkopuolisten liikkumista työmaa-alueella estetään tulotien varrelle sekä muualle sijoitettavilla varoitustauluilla. Tarvittaessa hiekkamontun jyrkät reunat suojataan ja samalla estetään liikkumista lippusiiman avulla, maavalleilla, lohcareilla tai muulla vastaavalla tavalla. Pintamaat on alueelta pääosin kuorittu, jäljellä olevat vähäiset pintamaat kuoritaan ennen hiekan/soranottoa ja varastoidaan alueen reunoille. Pintamaiden varastoalue on noin 0,5 ha ja sijaitsee kaivualueen länsireunassa.

Valtaosa irrotettavasta maa-aineksesta seulotaan ja tarve kiviaineksen murskaukseen on vähäinen (arvio määrästä 2000-5000 m³). Jaksottaiset kiviaineksen murskaukset hyväksytetään viranomaisella erikseen. Ottotoiminta alueella ei ole jatkuvaa, vaan vaihtelee kysynnän mukaan. Soranottoalue sijaitsee noin 350 m päässä Porintiestä (VT 2), liikenne ei suuntaudu alueen asutuksen suuntaan.

Toimenpiteet ympäristöhaittojen estämiseksi, toiminnan vaikutusten seuranta

Toiminnan aikana polttonesteet säilytetään kaksoisvaipallisissa säiliöissä tai valuma-altaallisissa erillisissä suojakonteissa. Ajanjaksoina, jolloin alueella ei ole jatkuvaa toimintaa, siellä ei säilytetä minkäänlaisia polttoaineita tai öljytuotteita. Poltto- ja voiteluaineiden käsittelyssä ja varastoinnissa noudatetaan erityistä huolellisuutta. Työmaa-alueella ei suoriteta merkittäviä koneiden tai laitteiden huoltoja. Toiminnassa syntyy vähäinen määrä talousjätettä sekä jäteöljyä, jotka toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn.

Mikäli alueella pidetään lastauskäytössä käytettävää pyöräkuormaajaa, säilytetään konetta aina tukitoiminta-alueella ilkeivallasta aiheutuvan ympäristövahingon ehkäisemiseksi. Tuotantotoiminnan aikana alueella on öljynimeytysmateriaalia ja valmius pilaantuneen maa-aineksen välittömään poistamiseen mahdollisissa vahinkotilanteissa. Pohjaveden päälle jätetään vähintään 3 metrin maakerros, toimintaa ei suoriteta pohjaveden pinnan alapuolella.

Pohjaveden korkeutta ja laatua seurataan asennetuista pohjavesiputkista seurantasuunnitelman mukaisesti.

Alueen jälkihoito

Alueen jälkihoito tehdään vaiheittain. Alueen muotoiluja tehdään ottotoiminnan yhteydessä, I-vaiheen jälkihoitotyöt aloitetaan, kun toiminta siirtyy II-vaiheeseen. Ottotoiminnan jälkeen alue palautuu talousmetsäkäyttöön.

Ottoalueen reunoille muodostuneet maanleikkaukset muotoillaan maisemaan ja ympäröiviin pinnanmuotoihin soveltuvasti (rinnekaltevuus 1:2-1:3, piirustus lopputilanteesta). Luiskat tasataan ja niihin palautetaan poistetut pintamaat, pintauksiin käytetään ainoastaan alueelta kuorittuja puhtaita pintamaita. Siirryttäessä II-vaiheeseen Kökköpääntie siirretään kulkemaan I-vaiheen kaivualueen kautta, joten vain tien uuden linjauksen länsipuolella oleva pohjataso maisemoidaan, tien itäpuolinen alue tarvitaan II-vaiheen työmaaliikennöintiä ja varastoalueita varten. Maisemoidun alueen metsitys tapahtuu pääasiassa männyntaimilla, taimista korkeintaan 20 % on pioneirilajeja, esim. koivun, pihlajan tai tervalepän taimia.

Hakijan arvio toiminnan vaikutuksista ympäristöön

Ottotoiminnan vaikutukset tulevat olemaan vähäisiä. Toiminnasta ei aiheudu pöly-, melu- tai värinähaittaa lähimpään asutukseen. Tarkkaavaisella toiminnalla ja riittävällä suojakerroksella pohjaveden pintaan nähden voidaan haitalliset vaikutukset pohjaveteen ja muuhun ympäristöön estää.

ALOITUSLUPAHAKEMUS

Hakemus sisältää myös hakemuksen maa-ainesten ottamisen aloittamiseen ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa (MAL 21 §). Hakija esittää, että aloituslupa myönnettäisiin ja toimintaa voitaisiin jatkaa muutoksenhausta huolimatta, koska se edesauttaisi suunnitellun lopputuloksen saavuttamista ja alue saataisiin jälkihoidettua taloudellisesti ja monimuotoisesti. Hakemuksen mukaisen toiminnan aloittaminen ei aiheuta muutosta alueen käyttöön tai ympäristöön, siitä ei aiheudu vahinkoa koskemattomalle ympäristölle eikä se vaaranna yksityisiä tai yleisiä etuja. Hakija on 21.9.2020 tarkentanut aloitusvakuuden määrää ja esittänyt sen suuruudeksi 10 000 euroa.

ASIAN KÄSITTELY

HAKEMUKSESTA TIEDOTTAMINEN

Vireillä olevasta hakemuksesta on kuulutettu Karkkilan kaupungin verkkosivuilla 22.7.-28.8.2020. Lisäksi hakemuksesta on tiedotettu molemmissa paikallislehdeissä sekä kirjeitse ja puhelimitse kohteen ympäristössä sijaitsevien kiinteistöjen omistajia ja Jouhtenantien tiekuntaa. Hakemus on ollut verkkosivujen lisäksi nähtävillä palvelupiste Serverissä ja kirjastossa.

LAUSUNNOT

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Uudenmaan ELY-keskukselta.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskus) lausunto

Lausunnossa todetaan, että ELY-keskuksen käsityksen mukaan hakemuksen tarkoittama toiminta ei ennalta arvioiden aiheuta vaikutuksia, jotka maa-aineslain 3 §:n 1 momentin perusteella on kielletty. ”ELY-keskus katsoo, että soranottotoiminta ei ole muodostumassa niin laaja-alaiseksi, että hanke tällä perusteella edellyttäisi vesilain mukaista lupaa (VL 3 luvun 2 §). Hakemus käsittää ottamista alueella, jolla on ollut voimassa maa-aineslain mukainen lupa 11.12.2019 asti. Ottamisalueen laajuus ja ottamistaso ovat samat, kuin voimassa olleessa luvassa.” ELY-keskus ei näe estettä aloittaa toiminta ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta.” Lisäksi ELY-keskus huomauttaa, että pohjaveden tarkkailupisteiden kunto ja soveltuvuus näytteiden ottoon on tarkastettava, ja muistuttaa, että murskaus/seulontalaitoksen asianmukaisesta pohjavesisuojauksesta on huolehdittava, tukitoiminta-alueelle kerääntyvät hulevedet tulee hallitusti johtaa pois alueelta tarvittaessa öljynerotuskaivon kautta ja että pölyntorjuntaan ei saa käyttää suolaa eikä alue sovi ylijäämämaiden läjitys- tai varastoalueeksi.

Lisäksi Uudenmaan ELY-keskuksen Liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueen kannanotossa muistutetaan, että hakijan tulee huolehtia, ettei maa-aineksia kulkeudu valtatielle ja tarvittaessa puhdistettava tiealue. Toiminnasta ei saa kulkeutua pölyä valtatielle. Mikäli ottotoimintaan liittyvä liikenteen määrä kasvaa merkittävästi, tulee hakijan olla yhteydessä Uudenmaan ELY-keskukseen. Kaikki soranottoon liittyvä toiminta tulee tapahtua tiealueen ulkopuolella.

MUISTUTUKSET

Määräaikaan mennessä on saapunut 2 hakemuksen johdosta tehtyä muistutusta.

Muistutus 1 (vakituinen asunto noin 700 m etäisyydellä ottoalueen rajasta)

Muistuttajat toteavat viestissään seuraavasti. ”Olemme huolissamme soran otosta Kylmälän lammen läheisyydestä, lupahakemuksessa puhutaan 50 metrin läheisyydestä. Miten lammen käy, jos soraa otetaan niin läheltä.” Kylmälänlammelta lähtevä laskuoja kulkee muistuttajien kiinteistön läpi. He ovat myös huolissaan kalasääsken pesästä, joka sijaitsee soranottoalueen läheisyydessä. Lisäksi muistuttajat ovat huolissaan pohjavesistä ja mainitsevat, että soranottoalueella on havaittavissa öljyläikkä.

Muistutus 2

Karkkilan luonnonsuojeluyhdistys ry / Yhdistyksen kirjelmässä tuodaan esille mm. seuraavaa:

Yhdistys kyseenalaistaa maa-aineksen oton alueella, koska suunniteltu toiminta Yli-Kovelossa turmelee Pohjois-Karkkilan erämaaluontoista metsäseutua, kaventaa lajien elinympäristöä ja hankaloittaa virkistyskäyttöä. Aikaisemman lupakäsittelyn yhteydessä Uudenmaan ympäristökeskus on todennut lausunnossaan, että alueen II-vaiheen maa-aineksen otto on maa-aineslain vastainen ja vaikeuttaa alueen rantakaavan ympäristötavoitteiden toteutumista.

Yli-Kovelon maa-aineslupa on alun perin myönnetty metsähallituksen tytäryhtiö Morenia Oy:lle. Lupa siirrettiin vuonna 2014 uudelle perustetulle yhtiölle, joka jatkoi toimintaa nimellä Morenia Oy. Yli-Kovelon maa-aineksen ottoa on siis tehty usean luvanhaltijan toimesta. Lupamääräyksien noudattamisessa on ollut epäselvyyksiä ja valvonta puutteellista. ”On syytä pohtia, mitkä ovat Morenia Oy:n konkurssipesän taloudelliset resurssit soranottotoiminnan jatkamisesta asianmukaisesti lupamääräyksiä noudattaen.”

Yhdistys on tehnyt tarkastuskäynnin alueella 26.8.2020 ja todennut tarkastuksellaan, että alueella ei ole noudatettu lupamääräyksiä (oton varotoimenpiteet puuttuvat, alue on täysin suojaamaton, sulkuportti pultattu auki, reuna-alueet turvamerkitsemättä, kieltokyltit maassa jne.). Huolestuttavin havainto oli soramontun pohjalla olevat öljyläikkä. Yhdistyksen näkemyksen mukaan kyseessä on ympäristörikkomus tai -rikos ja on syytä epäillä, että soraa on otettu tuntemattoman tahon toimesta myös luvan päätyttyä. Yhdistys on tehnyt öljyvahingosta ilmoituksen Karkkilan kaupungin ympäristöpäällikölle. Lisäksi yhdistys toteaa, että yhdistyksen saamien tietojen mukaan alueella on aiemmin ollut ylisuvää kaivuuta. Yhdistys epäilee, että hakija ei ole toiminut maa-aineslupan ja lainsäädännön puitteissa.

Yhdistys katsoo, että lupahakemus on puutteellinen. Uutta lupaa haetaan aikaisemman luvan (laadittu vuonna 2008) asiakirjojen perusteella, joista puuttuu soranoton loppuraportti, josta ilmenee mm. ottotaso, oton määrä. Myös pohjaveden korkeustason mittaustulokset lokakuulta 2019 puuttuvat ja luontoselvitys on vanhentunut sekä tietoa jälkihoidon kustannuksista ei ole esitetty.

Yhdistys vaatii, että lupahakemuksen käsittely keskeytetään, kunnes öljyvahingon vastuukysymykset on selvitetty ja maaperä puhdistettu. Hakijan taloudellinen tilanne ja kyky lupamääräysten mukaiseen toimintaan sekä yrityksen toteuttama alihankkijoidensa valvonta on selvitettävä. Yhdistyksen näkemyksen mukaan lupaa ei tulisi myöntää ilman lisäselvityksiä ja vahvoja vakuuksia. Mikäli hakemuksen käsittelyä jatketaan, on lupamääräykset tarkistettava ja niitä on tiukennettava. Kaivua ei tule sallia neljää metriä lähemmäs pohjaveden ylintä havaittua pintaa. Soranotolle on nimettävä vastuuhenkilö. Vakuudeksi ehdotetaan aikaisemman luvan mukaista vakuutta indeksitarkistettuna.

HAKIJAN VASTINEET

Vastine ELY-keskuksen lausuntoon

"Morienia Oy:n konkurssipesä on tutustunut Uudenmaan ELY-keskuksen lausuntoon ja toteaa, ettei konkurssipesällä ole tarpeen lausua asiassa aikaisemmin esittämänsä lisäksi muuta."

Vastine muistutusten johdosta

Vastauksena muistutuksessa 1 esitettyihin asioihin hakija toteaa: Lupaa soranoton haetaan I-vaiheen alueelle, josta ottoalueen rajasta matkaa Kymälänlammelle on noin 130 metriä, ei 50 metriä. Kalasääskille on järjestetty uusi vaihtopesä n. 1km päähän ottoalueesta jo ensimmäistä lupaa haettaessa. Öljyvahinkoa on käsitelty muistutuksen 2 vastineessa.

Karkkilan luonnonsuojeluyhdistys ry:n muistutuksessa (muistutus 2) esitettyihin seikkoihin hakija on vastannut seuraavasti.

Konkurssiin menneellä Morenia Oy:llä ja sen toimintaa jatkaneella konkurssipesällä ei ole ollut epäselvyyttä kaivuussyvyydestä, mahdollisista aiemmista epäselvyyksistä se ei ole tietoinen. Ottoalueen rintaukset on yläosastaan suojattu ns. ajonestovallituksin etenkin tien reunalla. Puomin lukitus oli ulkopuolisten rikkoma, lukitus on nyt korjattu. Alueella on muutama kieltotaulu, mutta ne ovat heikosti näkyvillä pusikoitumisen takia. Merkinnät tullaan uusimaan ennen uuden luvan aloituskatselmusta. Pohjaveden suojelusta on huolehdittu luvan mukaisesti ja sen riittävyttä todennettu pohjaveden seurannalla. Soraoton määrät on ilmoitettu viranomaisille vuosittain. Viranomaiselle on myös ilmoitettu etukäteen, että alueelle tullaan hakemaan uutta lupaa, minkä vuoksi aluetta ei ole jälkihoidettu.

Morenia Oy:n konkurssipesä on saanut tiedon öljyläikistä 27.8.2020. Järjestetyssä katselmuksessa öljyvahinko todettiin ja tuolloin jälleenmyyjänä toimiva urakoitsija kertoi, että talvella päättyneen hiekkakasan toimituksen viimeisenä päivänä kuormauskoneessa havaittiin hydraulipuolen letkurikko. Rikkoutuneesta letkusta oli öljyä levinnyt hienona sumuna eikä vahingon suuruutta havaittu tuolloin, koska kuormausalueen maa oli kosteaa/märkää. Työn loputtua kone vietiin pois, eikä enää tuotu takaisin. Vahinkopaikalla etäisyyttä pohjaveteen on runsas 4 m. Morenia Oy:n konkurssipesä vastaa puhdistuksesta ja toimenpiteet on jo aloitettu. Asiaa hoitaa kunnostuksiin erikoistunut asiantuntijayritys ja tarkoituksena on saada työ tehtyä syys-lokakuun vaihteessa.

Vanhan luvan mukainen toiminta alueella on kesken, nyt haetaan lupaa jatkaa toimintaa ns. vanhan luvan mukaiseen lopputulokseen. Nyt haettavan alueen pinta-ala on jo pääosin avattu, eikä ole enää koskemattomassa tilassa. Ottomäärät, nykytilanne ja lopputilanne käyvät ilmi hakemuksesta ja sen liitteistä; vanha lupa oli 156 000m³, nyt haetaan lupaa jäljellä olevalle 91 000 m³ määrälle. Hakemuksessa on esitetty ne pohjavesitiedot, jotka olivat käytössä hakemusta laadittaessa. Vakuuden antajalta on varmistettu, että vanhan luvan vakuudet ovat voimassa. Morenia Oy:n konkurssipesän toiminnan jatkamisen tarkoituksena on liiketoiminnallisen kokonaisuuden myymisen mahdollistaminen ja parhaan mahdollisen realisaatituloksen turvaaminen velkojille. Konkurssipesä jatkaa toimintaa ainoastaan siihen asti, kun ostaja löytyy eli syksyyn 2020. Kauppojen jälkeen luvat tullaan siirtämään uudelle/uusille omistajille.

TARKASTUKSET

Ympäristöpäällikkö on 8.9.2020 tehnyt tarkastuksen soranottoalueelle. Tarkastus liittyi myös Karkkilan luonnonsuojeluyhdistys ry:n tekemään ilmoitukseen öljyvahingosta alueella.

ASIAN RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää Morenia Oy:n konkurssipesälle maa-aineslain 6 §:n mukaisen luvan hiekan ja soran ottoon Yli-Kovelo -nimiseltä soranottoalueelta (kiinteistö 224-412-12-14). Lupa koskee päätöksen liitteenä olevaan karttaan rajattua aluetta, joka käsittää noin 2.9 ha ottoalueen sekä sen reunalla sijaitsevat pintamaiden varastoalueet ja (enintään 0,5 ha), lupa-alue kokonaisuudessaan 3,4 ha. Lupa-alue käy ilmi lupapäätöksen liitteenä olevasta nykytilannekartasta.

Maa-aineslupapäätös sisältää myös ratkaisun toiminnan aloittamisesta ennen luvan lainvoimaisuutta. Luvan mukainen toiminta voidaan aloittaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta sen jälkeen, kun luvassa määrätty aloittamismäärä on hyväksytty. (MAL 21 §)

Toiminta tulee toteuttaa lupahakemuksessa esitetyllä tavalla, ellei seuraavissa lupamääräyksissä toisin määrätä.

LUPAMÄÄRÄYKSET

Toiminnan vastuu- ja yhteyshenkilö

1. Toiminnalle tulee nimetä vastuuhenkilö, joka vastaa siitä, että ottotoiminta tapahtuu tämän lupapäätöksen mukaisesti. Vastuuhenkilön yhteystiedot on toimitettava Karkkilan kaupungin ympäristönsuojeluun ennen toiminnan aloittamista. Toiminnanharjoittaja voi nimetä myös muita yhteyshenkilöitä viranomaisen kanssa pidettävää yhteydenpitoa varten. Yhteystiedot on pidettävä ajan tasalla.

Toiminta-ajat

2. Maa-ainesten ottamiseen liittyvää toiminta (kaivu, käsittely ja kuljetukset on sallittu maanantaista torstaihin (ma-to) klo 6-22 ja perjantaisin (pe) klo 6-20. Toimintaa ei saa harjoittaa arkipyhinä eikä juhannus- ja jouluaattona, muiden pyhien aattopäivinä toiminta on lopetettava viimeistään klo 18.

Aloitustarkastus

3. Varsinaista soranottoa ei saa aloittaa ennen kuin ympäristöpäällikkö on hyväksynyt luvassa vaaditun vakuuden ja alueella on tehty aloittamista koskeva tarkastus, jossa tarkistetaan, että kaikki ennen varsinaista soranottoa vaaditut toimenpiteet on tehty.

Maa-ainesten ottoa koskevat määräykset

4. Soranotto on sallittu alueen pohjoisosasta, joka on merkitty lupapäätöksen liitteenä olevaan nykytilannekarttaan (alue C). Alueen eteläosassa maa-ainesten otto on kielletty eikä pohjan tasoa saa alentaa nykyisestä. Eteläosassa pohjan tason tulee olla vähintään +114,0 m (N60) ja pohjoisosassa, jonne kaivu on sallittu, +113,0 – 114,0 m (N60), kuitenkin siten että ylimmän havaitun pohjaveden tasoon jää 3 m suojakerros hiekkaa ja soraa. Kaivua ei saa ulottaa tämän alimman kaivutason alapuolelle.

Muutoin noudatetaan hakemuksen soranottosuunnitelmaa.

Kiviaineksia saa ottaa enintään 91 000 m³ltr.

5. Ennen ottotoiminnan jatkamista tulee alueen lounaiskulma (merkitty lupapäätöksen liitekarttaan alueena A) jälkihoitaa/maisemoida hakemuksessa esitetyllä tavalla luiskaamalla rintaaukset, muotoilemalla pohja ja levittämällä sopiva määrä etelä-lounaisreunaan varastoituja pintamaita.

Ottoalueen eteläosassa (alue B) voidaan harjoittaa maa-ainesten varastointia ja muuta ottamiseen liittyvää luvassa sallittua toimintaa.

Luvan mukaista toimintaa ei saa aloittaa ennen kuin alue on puhdistettu öljyisistä maista ja ympäristöpäällikkö hyväksynyt konsultin loppuraportin maaperän kunnostuksesta.

6. Kaivettavalta alueelta tulee poistaa humuspitoinen pintakerros ja sen alla oleva rikastumiskerros muuttumattomaan kivennäismaahan asti. Nämä pintamaat varastoidaan ottoalueen länsireunalle ympäristöpäällikön hyväksymään paikkaan. Kuoritun maa-aineksen määrä tulee ilmoittaa ympäristöpäällikölle. Myytäväksi tarkoitettua hiekkaa/soraa ei saa kaivaa ennen kuin ympäristöpäällikkö on hyväksynyt kaivettavan alueen pintamaan poiston.

Alueen merkintä ja turvallisuustoimenpiteet

7. Koko lupa-alue (noin 3.4 ha) on oltava merkittynä maastoon paaluilla sekä lippusiimalla, maakasoilla tai muulla selvästi kauempaa erottuvalla tavalla. Jouhtenantien ja Kökköpääntien reunassa alue tulee rajata lippusiimalla tai vastaavalla näkyvällä merkintätavalla.
8. Jyrkkien ja korkeiden luiskien yläpuolella tulee olla lippusiima tai muulla tavoin merkitä paikka putoamisvaarasta varoittamiseksi. Tältä alueelta tulee poistaa kaikki sellainen, joka saattaisi aiheuttaa sortumisvaaraa.
9. Ulkopuolisten liikkumista alueella on pyrittävä estämään kieltotauluilla tai muilla hyväksi havaituilla tavoilla. Ottoalueelle johtavan tien puomi tulee pitää lukittuna ja paikallaan toiminta-aikojen ulkopuolella, loma-aikana tai kun alueella ei muutoin ole toimintaa.
10. Alueen reunalla, näkyvällä paikalla on oltava taulu, josta käy ilmi toiminta ja toiminnanharjoittajan yhteystiedot.
11. Kaivualueella tulee olla riittävä määrä (vähintään kaksi) merkittyä korkeuskiintopisteitä (N60) siten, että kaivualueella silmämääräinen korkeustasojen valvonta on mahdollista.
12. Alueen merkinnät tulee tarkistaa vuosittain ja tarvittaessa kunnostaa tai uusia.

Toimintaa koskevat määräykset

13. Ennen toiminnan aloittamista luvanhaltijan tulee laatia kirjalliset toimintaohjeet alueella työskenteleville. Ohjeiden tulee olla sellaiset, että niitä noudattamalla toiminta toteutuu luvan mukaisesti, ja että ne sisältävät ohjeet toiminnasta vahinko- ja onnettomuustilanteissa.
14. Toiminnassa tulee noudattaa kiviainestuotannon parasta käyttökelpoista tekniikkaa (BAT.vertailuasiakirja). Ottoalueella ei saa tarpeettomasti säilyttää koneita tai laitteistoja. Kuormauksessa tarvittavia koneita saa säilyttää ottoalueella vain toiminta-aikana. Koneiden tankkaus on tehtävä siten, että roiskeet, ylivuodot tai polttoaineen pääsy muulla tavoin maahan on estetty. Koneiden säilytys- ja tankkausalueen tulee olla sellainen, että mahdollisten polttoaine- ja öljyvuotojen aiheuttamat ympäristöhaitat on ehkäisty.
15. Seulonta- tai murskauslaitoksen toiminta ottoalueella tulee järjestää siten, ettei toiminnasta aiheudu polttoaine- tai öljyvuotoja maaperään. Maaperä tulee suojata mahdollisilta vuodoilta esim. imeytysmattoja käyttämällä.
16. Ottoalueella saa tehdä ainoastaan välttämättömiä koneiden ja laitteiden huolto- ja korjaustoimenpiteitä.

17. Ottoalueella työskentelevien on ryhdyttävä välittömästi onnettomuuden tai häiriötilanteen edellyttämiin torjunta- tai korjaustoimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten ympäristövaikutusten vähentämiseksi. Mikäli kyse on vähäistä suuremmasta maaperän pilaantumisesta, tulee toiminnanharjoittajan ottaa ulkopuolinen asiantuntija selvittämään pilaantumisen laajuutta ja ympäristövaikutuksia sekä ryhtyä toimenpiteisiin ympäristö kunnostamiseksi ja haitan poistamiseksi ympäristöpäällikön kanssa sovittavalla tavalla. Lisäksi on tehtävä korjaavat toimenpiteet vastaavan tapauksen toistumisen estämiseksi.
18. Merkittävistä öljy-, kemikaali- tai vaarallisen jätteen päästöistä maaperään on välittömästi ilmoitettava alueelliselle pelastusviranomaiselle sekä Uudenmaan ELY-keskukseen. Karkkilan kaupungin ympäristönsuojeluun tulee ilmoittaa kaikista tilanteista, joissa em. aineita on joutunut maaperään.

Polttoaineiden ja muiden kemikaalien käsittely ja varastointi

19. Alueella saa säilyttää vain tilapäisesti toiminnassa käytettäviä poltto- ja voiteluaineita sekä muita kemikaaleja sellaisia määriä, kuin tehokkaan toiminnan kannalta on välttämätöntä. Suunnitelman mukaisella ottoalueella ei saa käyttää suolaa.
20. Polttonestesäiliön tulee olla sellainen, että se täyttää polttonesteen maantiekuljetukselle asetetut säiliövaatimukset. Kuormauksessa tarvittavien koneiden tankkaus tulee tapahtua ottoalueen ulkopuolella.
21. Muiden kemikaalien, mukaan luettuna hydraulikka- ja voiteluöljyt, säilytys tulee tapahtua tiivispohjaisessa lukittavassa kuljetusastiassa tai kontissa asianmukaisesti merkittynä tai muulla vastaavalla tavalla. Varastointi tulee tapahtua siten, että säiliöitten ja astioitten kuntoa tai mahdollisia vuotoja voidaan helposti valvoa.
22. Käsiteltäessä polttoaineita, muita öljytuotteita tai kemikaaleja ottoalueella tulee toiminnassa noudattaa erityistä varovaisuutta. Luvanhaltijan tulee ohjeistuksella ja toiminnan seurannalla varmistaa, että alueella työskentelevät noudattavat työskentelyohjeita sekä osaavat toimia ripeästi ja oikein mahdollisissa vahinko- ja onnettomuustilanteissa maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi.
23. Kun alueella on koneellista toimintaa (kuormaus, seulonta, murskaus), on alueella oltava riittävästi imeytysainetta sekä muita vahinkojen torjunnassa käytettäviä välineitä (lapioita, astioita tms.) onnettomuustilanteita ja öljy- ja kemikaalipäästöjen torjuntaa varten. Mahdolliset päästöt on siistittävä välittömästi imeyttämällä nesteet ja poistamalla likaantunut imeytys- ja maa-aines, joka toimitetaan asianmukaiseen vastaanottoipaikkaan mahdollisimman nopeasti.

Melu ja pöly

24. Toimintaa tulee harjoittaa siten, ettei siitä aiheudu haitallista pölyn leviämistä ympäristöön. Jos poikkeavaa melua tai pölyämistä havaitaan, tulee toiminta keskeyttää ja ryhtyä toimenpiteisiin haitan poistamiseksi. Suolan käyttö pölyn sidontaan on kielletty.
25. Mikäli toiminnan aiheuttamasta melusta tai pölystä tulee viranomaiselle lukuisia valituksia, on ympäristöpäälliköllä oikeus määrätä toiminnanharjoittaja teettämään ulkopuolisella asiantuntijalla mittauksiin perustuva selvitys toiminnan aiheuttamasta haitasta.

Jätteet

26. Toiminnassa syntyvät jätteet tulee kerätä ja säilyttää siten, ettei niistä aiheudu roskaantumista tai maaperän pilaantumista. Vaaralliset jätteet on säilytettävä lukitussa, tiivispohjaisessa tilassa omissa asianmukaisissa astioissaan, joissa on merkintä jätteen laadusta.

27. Toiminnassa syntyvät jätteet on toimitettava asianmukaiseen vastaanottopisteeseen mahdollisimman nopeasti, pitkäaikainen säilyttäminen on kielletty. Alueelle ei saa vastaanottaa jätteitä eikä muualta tuotuja maa-aineksia.
28. Poistettava orgaanista ainesta sisältävä maan pintakerros ja sen ala oleva maaperän rikastumiskerros (yhdessä nk. kaivannaisjäte tai pintamaat) tulee varastoida ottoalueen reunalle siten, että kaivun rintausten ja varastokasan väliin jää vähintään 5 m kuorittua aluetta. Kaikki alueelta aiemmin tai tulevan toiminnan aikana poistettu ja varastoitu pintamaa (kaivannaisjäte) tulee hyödyntää alueen jälkihoidossa.

Pohja- ja pintavesien tarkkailu

29. Päästöjen tarkkailussa tulee käyttää luotettavaa, asiaan perehtynyttä ulkopuolista asiantuntijaa.
30. Pohjavesiputkien kunto ja soveltuvuus pohjaveden laadun seurantaan tulee tarkistaa ennen huhtikuun 2021 näytteenottoa. Tarvittaessa putket pitää kunnostaa tai uusia mahdollisimman pian, mikäli ne todetaan soveltumattomiksi laadun seurantaan. Toimenpiteet tulee raportoida ympäristöpäällikölle kevään 2021 pinnan seuranta- ja laatunäytteitä koskevien tulosten kanssa viimeistään toukokuussa 2021. Samalla tulee toimittaa putkia koskevat tiedot (putkikortit). Mikäli olemassa oleva pohjaveden havaintoputki vahingoittuu, tulee sen tilalle asentaa uusi ympäristöpäällikön kanssa sovittavalla tavalla.
31. Pohjaveden pinnan tasoa tulee tarkkailla alueen molemmista havaintoputkista neljä kertaa vuodessa (tammikuu, huhtikuu, heinäkuu, lokakuu). Pohjaveden laatua tulee seurata alueen pohjoispäässä sijaitsevasta putkesta (PVP 2) kerran vuodessa huhtikuussa. Lisäksi putkesta PVP2 tulee määrittää öljyhiilivetytiteisyys myös lokakuussa. Ympäristöpäällikkö voi päättää syksyllä tehtävän öljyhiilivetyseurannan lopettamisesta. Lisäksi tulee seurata Kökköpäänlammin ja Kylmälänlammen vedenkorkeutta neljä kertaa vuodessa ja kiinteistön 224-412-4-41 porakaivon vedenlaatua kerran vuodessa. Pohjaveden tarkkailun tulee jatkua 2 vuotta alueen jälkihoitotoimien jälkeen.
32. Pohjaveden laadun tarkkailussa tulee määrittää seuraavat parametrit (laaja analyysi): aistinvarainen haju ja maku, lämpötila, väri, sameus, pH, sähkönjohtavuus, O₂, COD_{Mn}, kokonaiskovuus, alkaliniteetti, liukoinen Fe, liukoinen Mn, SO₄, NO₃, Cl, öljyhiilivedyt jakeittain, koliformiset bakteerit ja E.coli. Laaja analyysi tulee tehdä 3 vuoden välein. Ympäristöpäällikkö voi hyväksyä välivuosille suppeamman analyysivalikoiman laadun tarkkailuun.

Kirjanpito ja raportointi

33. Tammikuun loppuun mennessä tulee NOTTO-rekisteriin ilmoittaa edellisenä vuonna otetun maa-aineksen määrä ja laatu. Ilmoitus tulee tehdä myös silloin, kun aineksia ei ole otettu tai ottaminen on keskeytynyt tai päättynyt.
34. Pohjaveden laatua koskevat seurantatulokset tulee ilmoittaa ympäristöpäällikölle kuukauden kuluessa näytteenotosta. Kaikki edellisen vuoden pohja- ja pintavesien tarkkailutulokset toimitetaan Karkkilan kaupungin ympäristönsuojeluun ja Uudenmaan ELY-keskukselle maaliskuun loppuun mennessä. Ympäristöpäällikkö voi määrätä, missä muodossa pohjaveden tarkkailutulokset toimitetaan.

Alueen jälkihoito ja toiminnan lopettaminen

35. Mikäli soranoton kannalta on mahdollista, alueen jälkihoitoa/maisemointia tulee tehdä soranoton ollessa vielä meneillään ympäristöpäällikön kanssa sovittavalla tavalla.
36. Koko lupa-alueen jälkihoito (luiskaukset ja muotoilut, pintamaiden palauttaminen, istutukset, alueen siivoaminen ja muut jälkihoitotoimenpiteet) tulee tehdä loppuun ennen lupa-ajan päättymistä ja

viipymättä soranoton päättymisen jälkeen. Mikäli alueelle haetaan uutta maa-aineslupaa, tulee lupahakemus jättää käsiteltäväksi puoli vuotta ennen tämän luvan päättymistä.

37. Alueen lopullisen muotoilun tulee noudattaa ottosuunnitelmassa ja sen lopputilannepiirustuksessa esitettyä, kuitenkin siten että muotoilu sopeutetaan muuhun ympäristöön. Maaston muotoilussa noudatetaan ympäristössä esiintyviä kaltevuuksia, eroosioherkät luiskat tulee muotoilla kaltevuuteen 1:3. Kohdat, joissa vaadittu pohjaveden suojakerrospaksuus (3 m) ei täyty, tulee täyttää alueelta otettavalla puhtaalla hiekalla/soralla, täytössä ei saa käyttää pintamaita tai kiviä eikä muualta tuotuja maa-aineksia. Mahdollisia kalliopintoja tulee jättää näkyviin mahdollisimman vähän. Kohdissa, joissa maa on tiivistynyt, maaperä tulee muokata taimien kasvuun lähdön varmistamiseksi.
38. Ottoalueella varastoitu pintamaa (nk. kaivannaisjäte) tulee käyttää alueen jälkihoidossa ja maisemoinnissa. Pintamaat levitetään muotoillun kivennäismaan päälle kasvukerrokseksi. Ennen pintamaiden levittämistä tulee pohjan tasot tarkistaa mittaamalla ja mittaustulokset hyväksyttävä ympäristöpäälliköllä. Jälkihoito tulee pyrkiä toteuttamaan vaiheittain siten, että pintamaiden varastointiaika minimoidaan, suositeltu pintamaiden varastointiaika on enintään 3 vuotta.
39. Alueelle palautetaan puusto luonnonsiemennyksellä, kylvämällä tai istuttamalla. Maaston muotoilun ja muiden jälkihoitotoimenpiteiden loppuvaiheessa tulee ottoalueelle istuttaa puuntaimia alueille, joissa puusto ei ole muulla tavalla uusiutunut. Puuston uusimisessa (puulajin valinta, istutustiheys) tulee noudattaa metsäalan asiantuntijoiden ohjeita. Lopputarkastuksessa varmistetaan puuntaimien kasvukunto ja alueen metsittyminen. Mikäli tällöin havaitaan puutteita puuston uusiutumisessa, voi ympäristöpäällikkö määrätä täydennysistutuksista.
40. Lopputarkastus suoritetaan aikaisintaan vuoden kuluttua pintamaiden levittämisestä tai taimien istutuksesta.

Tarkastukset, ilmoitukset

41. Toiminnanharjoittajan tulee pyytää ympäristöpäälliköltä aloitustarkastuksen tekemistä. Tarkastuksen tarkoituksena on todeta, että kaikki ne toimenpiteet, jotka on vaadittu tehtäväksi ennen varsinaisen ottotoiminnan aloittamista, on toteutettu. Varsinaista soranottoa ei saa aloittaa ennen aloitustarkastusta.
42. Luvanhaltijan tulee ilmoittaa Karkkilan kaupungin ympäristönsuojeluun soranoton päättymisestä vähintään puoli vuotta ennen toiminnan loppumista. Luvanhaltija vapautuu luvan velvoitteista ja vakuus voidaan vapauttaa kokonaan vasta, kun alueella on suoritettu lopputarkastus, jossa on todettu vaaditut toimenpiteet suoritetuksi. Lopputarkastus voidaan suorittaa aikaisintaan vuoden kuluttua jälkihoitotoimenpiteiden valmistumisesta taimien kasvuun lähdön varmistamiseksi.
43. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava toiminnan merkittävistä muutoksista tai toiminnan keskeyttämisestä ympäristöpäällikölle, joka voi antaa asiaan liittyen tarvittavia määräyksiä.

Vakuus

44. Luvan haltijan on asetettava Karkkilan ympäristölautakunnalle 92 000 euron vakuus maa-aineslain mukaisten lupamääräysten ja jälkihoitotoimenpiteiden suorittamisen varmistamiseksi.
45. Jälkihoitotoimenpiteiden edetessä ympäristöpäällikkö voi hyväksyä vakuussumman pienentämisen luvanhaltijan hakemuksesta. Mikäli osa-alueen jälkihoito voidaan tarkastuksella hyväksyä suoritetuksi, vakuussummaa voidaan pienentää jälkihoidetun alueen pinta-alaa vastaavalla osuudella, kuitenkin siten, että kaikkien jälkihoitotoimenpiteiden jälkeen jäljelle jäävä vakuussumma on 20 000 €. Jäljelle jäävä vakuus vaaditaan istutusten kasvuun lähdön varmistamiseksi ja se vapautetaan hyväksytyn lopputarkastuksen jälkeen sitten, kun taimien kasvuun lähtö on varmistettu, kuitenkin aikaisintaan 1

vuoden kuluttua alueen jälkihoidon valmistumisesta. Vakuudeksi hyväksytään omavelkainen takaus, takausvakuutus tai pantattu talletus.

46. Toimintaa ei saa aloittaa ennen kuin ympäristöpäällikkö on hyväksynyt aloitusluvassa määrätyn tai varsinaisen lupamääräysten ja jälkihoitotoimenpiteiden suorittamisen varmistamiseksi vaaditun vakuuden. Voimassa olevan luvan mukainen vakuus palautetaan, kun ottoalueella on tehty lopputarkastus, jossa koko alueen jälkihoito on hyväksytty.

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely, luvassa annetut määräykset huomioon ottaen, ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa (MAL 3§ Ottamisen rajoitukset: luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa, vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista). (MAL 3 ja 6 §, lupamääräykset 11 §).

Morenia Oy:n konkurssipesän lupahakemus on toiminnan luonteeseen ja ottamistoiminnan suuruuteen nähden riittävä ja asianmukainen. Maa-ainesten ottaminen hakemuksessa esitetyllä tavalla toteutettuna ja noudattaen tässä päätöksessä annettuja määräyksiä ei riko maa-aineslaissa asetettuja rajoituksia. Ottaminen ei myöskään vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen tai vaaranna luonnonsuojelulain mukaisia luontoarvoja. Ottamissuunnitelmassa sekä lupahakemuksessa on esitetty riittävät tiedot hankkeesta lupaharkintaa varten (MAL 5 §, MAA 2 §).

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Määräykset 2, 4 ja 7 koskevat toiminnan rajaamista. Määräykset 1, 7-12, 18, 33-34 ja 41-43 on annettu valvonnan helpottamiseksi, toiminnan turvallisuuden parantamiseksi ja alueen asiattoman käytön estämiseksi. Määräykset 3 ja 40 koskevat valvontaa.

Melua ja pölyä koskevilla määräyksillä (määräykset 24-25) on pyritty ehkäisemään toiminnasta aiheutuvia häiriötä ja vähentämään niistä syntyviä haittoja ympäristössä. Samoin ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi ja pohjaveden suojelemiseksi on annettu toimintaa, toimintatapoja, koneita ja laitteita koskevia määräyksiä (määräykset 13-17).

Pohjaveden suojelemiseksi on myös määrätty kaivun alimmasta ottotasosta, pohjavedelle haitallisten aineiden ja jätteiden käsittelystä ja varastoinnista (määräykset 4, 19-23, 26-28). Toiminnan vaikutusten kannalta pohjaveden tarkkailu on tärkeää, jotta mikäli haitallisia muutoksia pohjavedessä ilmenisi, voitaisiin ryhtyä toimenpiteisiin muutosten estämiseksi ja korjaamiseksi (määräykset 29-32).

Toiminnassa tulee pyrkiä pitämään hiekan- ja soranoton vaikutukset alueella mahdollisimman vähäisinä, joten alueen jälkihoito olisi syytä aloittaa niin varhain kuin mahdollista. Yli-Kovelon alue on kuitenkin alueena pieni, joten mahdollisuudet siihen ovat vähäiset, koska toiminnassa tarvitaan mm. tilaa varastokasoille. Määräykset alueen jälkihoidosta ovat kuitenkin tarpeen, jotta soranoton jälkeen alue saadaan sopeutumaan ympäristöönsä mahdollisimman nopeasti, turvataan pohjaveden muodostuminen ja sen laatu sekä edistetään luonnon monimuotoisuutta. Määräyksillä myös varmistetaan alueelta syntyneiden kaivannaisjätteiden hyödyntäminen. Kaivannaisjätteen jätealueena ei pidetä aluetta, jonne on sijoitettu pilaantumaton maa-ainesta alle kolmeksi vuodeksi. Mikäli toiminta on hakemuksen ja lupamääräysten mukaista, ei toiminnasta aiheudu haitallisia vaikutuksia pohjavedelle tai alueen ympäristössä sijaitseville vesistöille. (Määräykset 5, 6, 35-39)

Luvassa määrättyjen toimenpiteiden suorittamiseksi vaaditun vakuuden (määräykset 44-46) suuruus on aikaisemman maa-ainesluvan mukainen, koska kyse on aikaisempaa vastaavasta toiminnasta ja samasta-alueesta kuin aikaisemmassa luvassa. Vakuuden suuruus on merkittävästi lautakunnan vakuuden laskemisesta antamaa ohjeistusta suurempi, joten indeksitarkistusta ei ole tehty. Maa-ainesasetuksen mukaan kaikki jälkihoitotoimenpiteet on toteutettava luvan voimassaoloaikana, jollei toisin ole määrätty. Luvassa alue on määrätty metsitettäväksi istuttamalla. Määräys vakuuden voimassa olosta lupa-ajan päättymisen jälkeen on annettu, jotta voidaan varmistaa puuston uusiutuminen alueella. Vakuuden muuttamisesta, lisävakuuden asettamisesta sekä uudesta vakuudesta luvan siirron yhteydessä määrätään maa-aineslaissa (MAL 12 ja 13 a §).

ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

LUVAN VOIMASSAOLO

Maa-aineslupa on voimassa 10 vuotta päätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

Perustelut

Maa-aineslain mukaan lupa ainesten ottamiseen myönnetään määräajaksi, kuitenkin enintään kymmeneksi vuodeksi. Keskimääräinen vuotuinen otto Yli-Kovelon alueella on ollut alle 10 000 m³, joten lyhyt lupa-aika hankaloittaisi yrityksen toimintaa.

LUVAN SIIRTÄMINEN

Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle toiminnanharjoittajalle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Luvan aikaisempi haltija vastaa kuitenkin kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. Luvan siirrosta tehtävän päätöksen yhteydessä määrätään uuden luvanhaltijan asettamasta lupaa koskevasta maa-aineslain 12 §:n mukaisesta vakuudesta (MAL 13a §).

VASTAUS LAUSUNTOIHIN, MUISTUTUKSIIN SEKÄ ESITETTYIHIN MIELIPITEISIIN

Uudenmaan ELY-keskuksen lausunto

Lausunnossa esitetyt seikat on otettu huomioon lupamääräyksissä.

Muistutus 1

Lupapäätös sallii ainoastaan toiminnan jatkamisen suunnittelualueen I-vaiheen mukaisella alueella eli soranotto tapahtuu aikaisempaa lupaa vastaavalla tavalla. Etäisyyttä Kylmälänlampeen on yli 100 m. Toiminnalla ei tule olemaan vaikutuksia lähellä sijaitseviin lampiin. Kalasääskelle on toteutettu tekopesä jo ennen aikaisemmallalla luvalla alkanutta toimintaa. Öljyvahinkoon liittyvä pilaantunut alue on kunnostettu 1.10.2020.

Muistutus 2

Alue (3,4 ha), jolle lupa myönnetään, vastaa aikaisemman luvan mukaista aluetta. Siltä on puusto jo kaadettu, maan pintakerros pääosin kuorittu, joten alue ei ole luonnontilainen. Uudella maa-ainesluvalla ei laajenneta soranottoaluetta. Täten hakemuksen selvitys alueen luonnonolosuhteista ja ympäristövaikutuksista on riittävä. Pohjaveden seurantatiedot on esitetty pitkältä ajalta, eikä yksittäisillä mittaustiedoilla ole ratkaisevaa vaikutusta lupaharkintaan. Ajantasaiset pohjaveden seurantatiedot ovat viranomaisen käytössä.

Ottotoiminnan vaikutukset lähistöllä sijaitseviin lampiin on selvitty aikaisemman lupahakemuksen yhteydessä, nyt kyseessä olevalla luvalla ainoastaan jatketaan samaa toimintaa, joka aikaisemmassa luvassa oli hyväksytty. Lupamääräykset noudattelevat pääosin aiemmassa luvassa annettuja määräyksiä, eikä 10 vuoden ottotoiminnan aikana ole tullut esille sellaisia seikkoja, joiden vuoksi tulisi vaatia aikaisempaa suurempaa suojakerrospaksuutta.

Hakemus perustuu vanhan luvan asiakirjoihin, koska soranottosuunnitelma ei ole muuttunut. Hakemuksen nykytilannepiirustus on päivitetty vastaamaan tilannetta kesällä 2019, ja viranomaisen tammikuussa 2020 teetättämän mittauksen mukaan tilanne ei tästä ole oleellisesti muuttunut. Toiminnanharjoittaja on tehnyt maa-aineslain mukaisen vuosi-ilmoituksen NOTTO-järjestelmään, joten valvontaviranomaisella on ollut mahdollisuus seurata oton määrää. Aikaisemman luvan aikana ottamista on seurattu myös mittauksin. Asetettavan vakuuden suuruuden harkinta kuuluu lupaviranomaisen toimivaltaan.

Toiminnanharjoittaja ei ole ollut tietoinen öljyvahingosta ennen, kuin viranomainen on ilmoittanut asiasta. Se on ryhtynyt välittömästi toimenpiteisiin pilaantuneen alueen kunnostamiseksi. Asia on myös huomioitu lupamääräyksissä. Valvontatietojen perusteella toiminnan harjoittaja on pääosin noudattanut lupamääräyksiä, puutteet toiminnassa ovat olleet vähäisiä.

Maa-aineslain 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely, luvassa annetut määräykset huomioon ottaen, ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Hakija on esittänyt asianmukaisen suunnitelman ja riittävät tiedot ottamisesta, eikä toiminta ELY-keskuksen lausunnonkaan mukaan ole ristiriidassa lain rajoitusten kanssa. Monet muistutuksessa esitetyt seikat koskevat luvan valvontaa.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Aloitusluvan myöntäminen

Tämän lupapäätöksen mukainen soranotto voidaan aloittaa ennen luvan lainvoimaisuutta ja muutoksenhausta huolimatta, mikäli luvan saaja asettaa 10 000 euron vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen sekä niiden haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamisesta, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa.

Toiminta voidaan aloittaa sen jälkeen, kun ympäristöpäällikkö on hyväksynyt Karkkilan ympäristölautakunnan eduksi asetetun vakuuden. Vakuus koskee uuden lupapäätöksen mukaista toimintaa. Aikaisempaan samalle alueelle 2.12.2009 myönnettyyn maa-aineslupaan liittyvää vakuutta ei voida vapauttaa, ennen kuin luvanhaltija on asettanut uudessa luvassa määrätyn toimenpiteiden suorittamisesta vaaditun vakuuden. (MAL 21 §)

Perustelut

Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Kaivualue on jo aiemmin valmisteltu hiekan/soranottoa varten, mutta maa-ainesten otto on jäänyt kesken ja uudella luvalla ottoa jatketaan 11.12.2019 päättyneen maa-ainesluvan suunnitelmien mukaisesti. Hallinto-oikeus voi valituksesta kumota aloitusluvan.

LUVAN KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Maa-aineslupa

Karkkilan kaupungin maa-ainestaksa (kv 3.3.2014), 2, 4 ja 5 §

Ottosuunnitelman tarkastaminen, aloituslupa

Perusmaksu suunnitelmaa kohti	300 €	
+ lupa-alueen pinta-alan mukaan 3,4 ha * 60 €/ha =	204 €	
+ otettavaksi esitetty määrä 91 000 m ³ * 1,20 €/100 m ³ =		1 092 €
Lupa toimenpiteen suorittamiseen ennen luvan lainvoimaiseksi tuloa	360 €	
Naapurikuuleminen 8 kpl * 30 €/kuultava	240 €	
Lehtikuulutukset	240 €	

Lupamaksu

Yhteensä: 2 436 €

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-aineslaki (555/1981)
VNA maa-ainesten ottamisesta (926/2005)
VNA kaivannaisjätteistä (190/2013)
Karkkilan kaupungin hallintosääntö (kv 8.5.2017)
Karkkilan kaupungin maa-ainestaksa (kv 3.3.2014)

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätöksestä kuulutetaan ja se on nähtävänä sähköisesti Karkkilan kaupungin kotisivuilla.

Ote pöytäkirjasta liitteineen ja valitusosoitus lähetetään:

- hakijalle
- Uudenmaan ELY-keskukselle (myös hakemusasiakirjat)
- niille, jotka ovat sitä pyytäneet

Ote pöytäkirjasta liitteineen:

- kaupunginhallitus

Tieto päätöksen antamisesta lähetetään muistutuksen tehneille ja niille, joita hakemuksesta on tiedotettu erikseen.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.