

Kasvatus- ja opetuslautakunta**19.05.2020****Aika** 19.05.2020 klo 17:36 - 20:47**Paikka** Formari / etäkokous**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
20	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	51
21	Pöytäkirjantarkastajien valinta	52
22	Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	53
23	Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut 1.8.2020 alkaen	54
24	Yksityisten päiväkotien ja Karkkilan kaupungin välisen palvelusetelisopimuksen väliaikainen jäädyttäminen	56
25	Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousraportti ajalla 1.1.-31.3.2020	58
26	Valtuustoaloite / Koulukyytien kehittäminen	59
27	Kasvatus- ja opetuslautakunnan alaisten viranhaltijoiden päätöksiä	64
28	Saapuneet kirjelmät, ilmoitukset ja päätökset	65
29	Sivistysjohtajan ajankohtaiset asiat	66
30	Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian selvitys- ja lausuntopyyntö	67

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Jumisko Essi	17.36 - 20.47	puheenjohtaja	
	Halme Kristo	17.36 - 20.47	varapuheenjohtaja	Läsnä skypellä
	Ahjoniemi Heli	17.36 - 20.47	jäsen	Läsnä skypellä
	Auvinen Hannamari	17.36 - 20.47	jäsen	
	Henttonen Antti	17.36 - 20.47	jäsen	Läsnä skypellä
	Huotari Eino	17.36 - 20.47	jäsen	Läsnä skypellä
	Koivuharju Suvi	17.36 - 20.47	jäsen	Läsnä skypellä, poissa 19.42-19.46
	Pietiläinen Outi	17.36 - 20.47	jäsen	Läsnä skypellä
	Vepsäläinen Tero	17.36 - 20.47	jäsen	Läsnä skypellä
	Moilanen Marjaliina	17.36 - 18:27	varhaiskasvatusjohtaja	
Poissa	Sundström Mia		khallituksen edustaja	
	Telén Tuija		kaupunginjohtaja	
Muut osallistujat	Jormalainen Arto	17.36 - 19:39	sivistysjohtaja, esittelijä	
	Toikka Katriina	17.36 - 20.47	Hallinnon sihteeri	
	Ahjoniemi Satu	17.36 - 20.47	Khallituksen edustaja	Läsnä skypellä
	Halme Elli	17.36 - 20.47	nuorisovaltuuston edustaja	Läsnä skypellä

Allekirjoitukset

Essi Jumisko
puheenjohtaja

Katriina Toikka
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

20 - 30

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.
Karkkila 26.5.2020 klo 15.

Eino Huotari

Suvi Koivuharju

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä

Kaupungin yleisessä tietoverkossa 27.5.2020

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2020 § 20

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Esityslista lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä. Toimielinten kokouskutsu on lähetettävä vähintään viisi (5) päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan kokous on päätösvaltainen, kun saapuvilla on enemmän kuin puolet kasvatus- ja opetuslautakunnan jäsenistä.

Ehdotus: Todetaan laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös: Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2020 § 21

Kasvatus- ja opetuslautakunnan pöytäkirjan tarkastaa kullakin kerralla kaksi sitä varten valittua jäsentä.

Tarkastusvuorossa ovat Eino Huotari ja Suvi Koivuharju.

Pöytäkirja tarkastetaan sivistystoimialassa 26.5.2020 klo 15.

Ehdotus: Kasvatus- ja opetuslautakunta valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös: Kasvatus- ja opetuslautakunta valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Eino Huotarin ja Suvi Koivuharjun.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2020 § 22

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä. Toimitella voi erityisistä syistä päätätä ottaa käsiteltäväksi sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa, mikäli vähintään puolet jäsenistä kannattaa asian käsiteltäväksi ottamista.

Ehdotus: Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyy esityslistan asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Käsittely: Keskustelun kuluessa puheenjohtaja ehdotti seuraavaa: Kasvatus- ja opetuslautakunta käsittelee ensimmäiseksi §:t 25 ja 26, ja viimeisenä §:n 24.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kasvatus- ja opetuslautakunnan hyväksyneen sen.

Päätös: Puheenjohtajan päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut 1.8.2020 alkaen

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2020 § 23

Esittelijä: sivistysjohtaja Arto Jormalainen

Valmistelija / lisätietojen antaja: varhaiskasvatusjohtaja Marjaliina Moilanen, puh. 044 553 3059 tai sähköposti "etunimi.sukunimi@karkkila.fi"

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut on sidottu indeksiin varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain (1503/2016) 16 §:n perusteella. Laissa säädetään kunnan päiväkodeissa ja perhepäivähoidossa järjestämästä varhaiskasvatuksesta perittävistä asiakasmaksusta.

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut on sidottu opetustoimen hintaindeksiin ja tulorajat ansiotasoindeksiin varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista annetussa laissa tarkemmin säädetyllä tavalla.

Elokuun 2020 alusta voimaan tulevista varhaiskasvatuksen asiakasmaksujen indeksitarkistuksista on annettu opetus- ja kulttuuriministeriön ilmoitus 29.11.2019 (1115/2019). Indeksitarkistukset tehdään kahden vuoden välein, 1.8. 2020 varhaiskasvatuksessa perittävät asiakasmaksut on tarkistettu opetustoimen hintaindeksillä ja maksun määräämisessä käytettävät tulorajat yleisellä ansiotasoindeksillä.

Tarkistusperuste	Muutos %
opetustoimen hintaindeksi	-0,460
ansiotasoindeksi	1,600

Kunnassa tulee päättää siitä, miten indeksitarkistuksen vuoksi muuttuneet asiakasmaksut ja tulorajat vaikuttavat kunnassa perittäviin asiakasmaksuihin. Asiakkaille tulee tehdä uudet maksupäätökset, mikäli maksu muuttuu. Asiakasmaksujen osalta ylin perittävä maksu alenee nykyisestä 289 eurosta 288 euroon. Alin perittävä maksu on edelleen 27 euroa. Toisesta lapsesta perittävä maksu on enintään 50 % nuorimman lapsen maksusta eli enintään 144 euroa kuukaudessa. Seuraavien lasten maksu on 20 prosenttia nuorimman lapsen maksusta.

1.8.2020 maksu määräytyy seuraavan taulukon mukaan:

Perheen koko, henkilöä	Tuloraja, €/kk	Korkein maksuprosentti
2	2136	10,70
3	2756	10,70

Kasvatus- ja opetuslautakunta § 23

19.05.2020

4	3129	10,70
5	3502	10,70
6	3874	10,70

Yli kuusihenkisen perheen tulorajaa korotetaan kustakin seuraavasta lapsesta 144 euroa.

Varhaiskasvatuksen maksua alentavana tekijänä on otettava huomioon perusopetuslain (628/1998) mukainen maksuton esiopetus.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää, että varhaiskasvatuksesta perittävä maksu määräytyy 1.8.2020 voimaan tulevan indeksikorotuksen mukaisesti ja hyväksyy varhaiskasvatuksen asiakasmaksujen taksan 1.8.2020 alkaen.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Täytäntöönpano: varhaiskasvatusyksikön johtajat

Pöytäkirjan tarkastajat:

Yksityisten päiväkotien ja Karkkilan kaupungin välisen palvelusetelisopimuksen väliaikainen jäädyttäminen

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2020 § 24

Esittelijä: sivistysjohtaja Arto Jormalainen

Valmistelija / lisätietojen antaja: sivistysjohtaja Arto Jormalainen
puh.050 544 6489 tai sähköposti "etunimi.sukunimi@karkkila.fi"

Asiantuntijana kokouksessa:

Varhaiskasvatuksen johtaja Marjaliina Moilanen

Karkkilan kaupunki on varautunut häiriötilanteen osalta eritysjärjestelyihin 2.3.2020 alkaen johtuen koronaviruksen aiheuttamien tartuntojen määrän kasvusta. Kaupungin häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtoryhmä on kokoontunut säännöllisesti 2.3.2020 alkaen.

Valtioneuvosto on yhteistoiminnassa tasavallan presidentin kanssa todennut 13.3.2020 Suomessa vallitsevat poikkeusolot. Valtioneuvosto oikeutettiin käyttämään valmiuslain mukaisia toimivaltuuksia sen mukaan kuin käyttöönottosetuksella erikseen päätetään.

Poikkeusoloihin siirtyminen keskeytti normaalin varhaiskasvatus toiminnan niin Karkkilan kaupungin omissa kuin yksityisissäkin päiväkodeissa. Huoltajien oli mahdollista saada hyvitystä varhaiskasvatusmaksuista huomioiden hoitopäivät 23.3.2020 alkaen. Vanhempia pyydettiin ilmoittamaan lapsen poissaolo kahden viikon jaksoissa kerrallaan saadakseen maksuhyvityksen. Tämä kaupungin linjaus koski myös koulujen iltapäivätoimintaa sekä yksityisiä päiväkoteja.

Karkkilan kaupungin ja yksityisten päiväkotien välillä on puitesopimus varhaiskasvatuksen järjestämisestä sisältäen palvelusetelin sääntökirjassa mainittujen ehtojen mukaisesti. Jos asiakas ei käytä hänelle myönnettyä päivähoitopaikkaa kuuteenkymmeneen (60) päivään, menettää asiakasoikeuden palveluseteliin. Tämä ei koske kesäkuukausia (kesä-, heinä- ja elokuu). Varhaiskasvatuspalvelujen keskeyttäminen ei kuitenkaan keskeyttänyt palvelusetelin 60 päivän sääntöä, vaikka varhaiskasvatuspalveluista pidättäytymisessä on noudatettu valtioneuvoston asetuista ja Aluehallintoviraston määräyksiä.

Karkkilan kaupunginhallitus päätti 18.3.2020 § 70 siirtää poikkeusolojen vuoksi toimivaltuuksia kaupunginjohtajalle ja toimialajohtajille. Tämän valtuutuksen perusteella sivistyksen ja hyvinvoinnin toimialajohtaja keskeytti sääntökirjan 3.6 kohdan mukaisen (Palvelusetelin voimassaolo) palvelusetelin 60 päivän oikeuden poikkeusolojen aikana (SIVJOHT 29.4.2020 § 8). Kasvatus-

ja opetuslautakunta päättää jatkosta.

Poikkeusolojen järjestelyissä palvelusetelin käytön vaihtoehtoina ovat joko raukeamispöytäkirjan huomiotta jättäminen ja palvelusetelin voimassaolon jatkaminen normaalisti tai sitten jonkinlainen osakompensaatio palvelusetelisiin.

Esityslistan oheismateriaali
- Sääntökirja (Kasla 24.4.2018 § 22)

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää, että poikkeusolojen aikana 23.3.2020 alkaen ei sovelleta sääntökirjan palvelusetelin raukeamispöytäkirjää toistaiseksi poikkeusolojen päättymiseen 13.5.2020 saakka.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Täytäntöönpano: varhaiskasvatusjohtaja

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousraportti ajalla 1.1.-31.3.2020

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2020 § 25

Esittelijä, valmistelija / lisätietojen antaja: sivistysjohtaja
Arto Jormalainen, puh 050 544 6489 tai sähköposti "etuni-
mi.sukunimi@karkkila.fi"

Kaupunginhallituksen hyväksymän talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan lautakunta käsittelee talouden osavuosit-saukset maaliskuun, kesäkuun ja syyskuun lopun tilanteista. Osavuosit-saukset sisältävät talouden toteutuman ja talouden ennusteen sekä toiminnallisten tavoitteiden tilanteen. Lisäksi osa-
vuosit-sauksissa raportoidaan investointien toteutuma ja ennus-
te. Merkittävistä poikkeamista ja poikkeamien aiheuttamista toi-
menpiteistä esitetään selvitys.

Esityslistan liitteet
- talousraportti
- toiminnallisten tavoitteiden toteuma

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta merkitsee tietoonsa saatetuksi ta-
lousraportin 1/2020.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet
Liite 8 Kaslan talouden toteuma
Liite 9 Kaslan toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2020

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kaupunginvaltuusto	§ 60	16.09.2019
Kaupunginhallitus	§ 276	02.12.2019
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 16	25.02.2020
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 26	19.05.2020

Valtuustoaloite / Koulukyytien kehittäminen

128/12.01.03/2019

Kaupunginvaltuusto 16.09.2019 § 60

Keskustan valtuustoryhmä ja Päivi Leppänen (vihr.) tekivät valtuustoaloitteen:

"Keskustan kuin myös kuntaliiton näkemyksen mukaan hyvää elämää voi ja pitää pystyä elämään eri puolilla Suomea ja eri puolilla kuntia ja kaupunkeja. Kaupunkien ja maalla asumisen vastakkainasettelu on Suomessa Pohjaismaisessakin mittakaavassa merkittävän suuri. Näin ei kuitenkaan pitäisi olla, jos haluamme pitää kaupunkimme ja koko Suomen vapaana alueena asettua asumaan mm. vapautuvien työssäkäynti mahdollisuuksien myötä.

Se että Karkkila taistelee jatkossakin muiden Uudenmaan kuntien kanssa täällä asuvista ja tänne muuttavista asukkaista houkuttelevuudella, innovatiivisuudella, palveluilla ja ehkäpä pienessä määrin myös erilaisuudella, tarkoittaa, että meidän on myös niitä ratkaisuja tehtävä jo nyt.

Karkkilan koulukyydit tulevat kilpailutukseen lähiaikoina. Jotta voimme rehellisesti toivottaa tervetulleeksi asukkaita kaupunkimme jokaiseen kolkkaan, tulee meidän helpottaa myös näiden asukkaiden arkea. Ei ole mikään kädenojennus kaupungilta, jos lapsiperhe saa rakennusluvan vanhan kantatilan tontille, mutta joutuvat taistelemaan lastensa koulukyydityksistä koko alakoulun ajan. Asukkaat, jotka hakevat kodilleen rauhaa metsän siimeksestä, eivät odota valaistuja kevyenliikenteen väyliä, mutta varmasti toivovat turvallista koulumatkaa lapsilleen.

Nyt on siis aika tehdä poliittisia arvovalintoja kaupunkimme elinvoiman parantamiseksi. Siksi esitämmekin seuraavia muutoksia selvitettäväksi mm. kustannusten osalta ennen tulevaa koulukyytien kilpailutusta:

- Alakoulujen koulukyydin alarajaa lasketaan nykyisestä 5 kilometristä 3 kilometriin myös 3-6 luokkalaisille
- koulukyydityksen piirissä olevien esiopetusoppilaiden ja 1.-2. luokkien oppilaiden kävelymatka voi olla enintään 1 kilometri ja 3.-6. luokkalaisten kävelymatka enintään 2 kilometriä
- koulukyyteihin tulee voida sijoittaa myös markkinaehtoista kyyditystä
- näin kompaktissa kaupunkirakenteessa koulukyyditysten kestot hakuaikoineen tulee olla kohtuulliset

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kaupunginvaltuusto	§ 60	16.09.2019
Kaupunginhallitus	§ 276	02.12.2019
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 16	25.02.2020
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 26	19.05.2020

Näiden esitettyjen muutosten ja niihin liittyvien selvityksien lisäksi, kilpailutuksessa tulee käyttää jo aikaisemmin hyväksi todettua kriteeristöä. Lisäksi koulumatkojen turvallisuuteen tulee kiinnittää kaupungissamme aikaisempaa enemmän huomiota, jonka johdosta turvallisuuteen liittyvien seikkojen tulee olla kilpailutuksen painotuksessa korkealla."

Päätös: Kaupunginvaltuusto lähetti

valtuustoaloitteen yksimielisesti kaupunginhallitukseen valmisteltavaksi.

Täytäntöönpano: kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus 02.12.2019 § 276

Esittelijä: kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus antaa kasvatus- ja opetuslautakunnalle valtuustoaloitteen valmisteltavaksi.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti ehdotuksen mukaan yksimielisesti.

Täytäntöönpano: kasvatus- ja opetuslautakunta

Kasvatus- ja opetuslautakunta 25.02.2020 § 16

Esittelijä: sivistysjohtaja Arto Jormalainen

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy vastauksena valtuustoaloitteeseen seuraavaa:

1) Kevään 2020 aikana selvitetään valtuustoaloitteessa esitettyjen muutosten kustannusvaikutukset ja

2) esitetyt muutosesitykset pyritään ottamaan huomioon seuraavan koulukuljetuskilpailutuksen valmistelussa;

ja

toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kaupunginvaltuusto	§ 60	16.09.2019
Kaupunginhallitus	§ 276	02.12.2019
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 16	25.02.2020
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 26	19.05.2020

Käsittely Keskustelun kuluessa Suvi Koivuharju ehdotti että valtuustoaloite palautetaan uudelleen kokonaisvaltaisempaan valmisteluun, ehdotusta kannatettiin yksimielisesti.

Päätös: Kasvatus- ja opetuslautakunta palauttaa valtuustoaloitteen uudelleen valmisteluun.

Täytäntöönpano: Kasvatus- ja opetuslautakunta

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2020 § 26

Esittelijä: sivistysjohtaja Arto Jormalainen

Valmistelija / lisätietojen antaja: sivistysjohtaja Arto Jormalainen puh.050 544 6489 tai sähköposti "etunimi.sukunimi@karkkila.fi"

Karkkilan kaupungin ja Päivin Liikenteen välinen koulukuljetussopimus on kaksivuotinen ja siihen sisältyy 2 optiovuotta. Meneillään oleva vuosi 2020 on sopimuksen ensimmäinen optiovuosi. Sopimus sisältää mm. mahdollisuuksia reittien ja aikataulujen muutoksiin sekä erikseen sovittavia muutoksia.

Valtuustoaloitteessa edellytettiin selvitettävän kustannusmuutoksia, jos alakoulujen koulukyydin alarajaa lasketaan nykyisestä 5 kilometristä 3 kilometriin myös 3-6 luokkalaisille. Tämän kevään oppilastiedoilla kuljetusten piirissä on 167 oppilasta ja kriteerien muutoksella tulisi 38 oppilasta (+22,6) lisää: Nyhkälän koululle 22 (+1 velu) oppilasta, Tuorilan koululle 8 oppilasta ja Haukka-mäen koululle 7 oppilasta. Päivin Liikenteen kalusto (5 autoa, á 16 oppilasta) on mitoitettu nykyisen oppilasmäärän mukaisesti, joten muutos edellyttäisi vähintään yhden auton lisäämistä, joiakin päivinä kahden. Sopimuksen mukainen päivähinta on 308 €. Koulupäiviä on 188, joten yhden auton lisäkustannus on n. 58 000 € ja 2 auton osalta 116 000 € ja kokonaiskuluissa 25-30 % nousu.

Aloitteen toisessa kohdassa toivottiin oppilaiden kävelymatkaa kotoa pysäkille tarkistettavan alaspäin. Jo nykyisellään liikenteenharjoittajalla on vaikeuksia kääntyä isoilla autoilla pienillä ja ahtailla pihilla erityisesti talviaikaan. Tämä muutos ei lisäisi juuri-kaan kustannuksia kiinteän päivähinnan vuoksi, mutta muuttaisi aikatauluja ja ajoreittejä jonkin verran. Jos myöhemmissä kilpailutuksissa päädytään km-pohjaiseen laskutukseen, se lisäisi ajettavia matkoja ja kuluja.

Aloitteessa edellytetään koulukyytien kehittämiseen myös markkinaehtoisen kyydityksen sisällyttämisen. Edellisellä kilpailutuskieroksella saatiin tarjouksia viideltä toimijalta, joista suppeimmat tarjoukset koskivat vain yhtä linjaa. Näin ollen markkinaehtoisen

Kaupunginvaltuusto	§ 60	16.09.2019
Kaupunginhallitus	§ 276	02.12.2019
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 16	25.02.2020
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 26	19.05.2020

liikenteen saaminen ei ole itsestään selvyys. Lopputuloksena päädyttiin kokonaistaloudellisimman tarjouksen hyväksymiseen.

Nykyisen kuljetussopimuksen mukaan hankkijan tulee ilmoittaa option käytöstä 6 kuukautta ennen sopimuksen raukeamista. Koulujen edustajien ja joukkoliikenteestä vastaavan kanssa on käyty keskustelua toisen optiovuoden käytön ja uuden kilpailutuksen mahdollisuudesta. Häiriö- ja poikkeusolojen jatkumista ei voida ennakoita ja opetuksen järjestäjän tulee varautua poikkeusolojen jatkumiseen ja jopa tilanteen kehittymiseen huonompaan suuntaan. Tämän vuoksi työryhmä katsoi tärkeäksi keskittyä perustehtävän hoitamiseen ja esitti kaupunginjohtajalle toisen optiovuoden käyttöä.

Karkkilan kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus päättää kuljetussopimuksista ja kaupunginjohtaja optiovuosien käytöstä.

Taloudelliset vaikutukset

- yhden auton lisäkustannus on n. 58 000 € ja 2 auton osalta 116 000 € vuositasolla kevään 2020 kuljetusoppilasmäärillä.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy vastauksena valtuustoaloitteeseen seuraavaa:

Valtuustoaloitteen ajatus on oppilaiden näkökulmasta lapsiystävällinen. Nykyinen kuljetussopimus mahdollistaa monenlaisia laadullisia muutoksia (mukaan lukien kävelymatkan lyhentämisen) erikseen sovittaessa. Kilometrirajan alentaminen viidestä kolmeen kilometriin myös 3.-6.- luokkalaisille nostaisi nykyisillä kuljetusoppilasmäärillä kuljetuskuluja 25-30 %.

Haastavassa taloustilanteessa ei ole perusteltua kasvattaa merkittävästi kuluja. Nykyisen kuljetussopimuksen optiovuoden käyttö on perusteltua häiriö- ja poikkeustilanteessa ja seuraavassa vuoden 2021 syksyyn ajoittuvassa kilpailutuksessa voidaan ottaa huomioon markkinaehtoinen kuljetus, mikäli se on kokonaisedullista; ja

toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Täytäntöönpano: Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kaupunginvaltuusto	§ 60	16.09.2019
Kaupunginhallitus	§ 276	02.12.2019
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 16	25.02.2020
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 26	19.05.2020

Liitteet

Liite 10 Valtuustoaloite koulukyytien kehittämiseksi

Kasvatus- ja opetuslautakunnan alaisten viranhaltijoiden päätöksiä

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2020 § 27

Esittelijä: sivistysjohtaja Arto Jormalainen

Kasvatus- ja opetuslautakunnan alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätökset

Viranhaltijoiden päätösluettelo ajalta 19.2.2020 - 13.5.2020 liitteenä.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta merkitsee viranhaltijapäätökset tietoonsa saatetuksi ja päättää, että se ei käytä kuntalain 92 §:n ja hallintosäännön 58 §:n mukaista otto-oikeutta.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Saapuneet kirjelmät, ilmoitukset ja päätökset

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2020 § 28

Esittelijä: sivistysjohtaja Arto Jormalainen

Kasvatus- ja opetuslautakunnalle on saapunut seuraavat kirjelmät, ilmoitukset ja päätökset:

Opetushallitus; Päätös 145/205/2019, 27.4.2020
Valtionavutuspäätös / Vieraskielisten sekä saamen- ja romanikielisten oppilaiden ja opiskelijoiden esi- ja perusopetuksen sekä lukiokoulutuksen järjestämiseen vuonna 2019
Myönnetty avustus 39.323€

Aluehallintovirasto; Päätös ESAVI/14048/2020, 13.5.2020
Tartuntatautilain mukainen päätös koskien lukioiden, ammatillisten oppilaitosten, ammattikorkeakoulujen, yliopistojen ja vapaan sivistystyön sekä aikuisten perusopetuksen tilojen käyttämistä

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta merkitsee kirjelmät, ilmoitukset ja päätökset tietoonsa saatetuksi ja tyytyy annettuihin päätöksiin sekä hyväksyy niiden kohdalle merkityt täytäntöönpanotoimenpiteet.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Sivistysjohtajan ajankohtaiset asiat

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2020 § 29

Esittelijä: sivistysjohtaja Arto Jormalainen

Sivistysjohtaja esittää kokouksessa katsauksen ajankohtaisista asioista.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta merkitsee katsauksen tietoonsa saatetuksi.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian selvitys- ja lausuntopyyntö

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2020 § 30

Esittelijä: sivistysjohtaja Arto Jormalainen

Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia pyytää 29.5.2020 mennessä Karkkilan kaupungin kasvatus- ja opetuslautakunnalta kantelun tutkimiseksi tarvittavan selvityksen ja lausunnon sivistystoimen menettelystä koulukuljetusta koskevassa asiassa.

Selvityspyyntö tarkoittaa tietojen hankkimista tosiasioista ja menettelyn perusteista. Lausuntopyyntö tarkoittaa puolestaan kannanottoa laillisuuskysymykseen, toisin sanoen kantelun kohteena olevan virkamiehen menettelyn arviointia. Selvitys- ja lausuntopyynnön tarkoitus on, että viranomainen hankkii asiassa arvostelujen viranhaltijoiden selvityksen ja antaa oman lausuntonsa asiassa. Selvitykseen tulee oheistaa asiaan oleellisesti liittyvät hallintopäätökset.

Karkkilan kaupungin hallintosäännön 9 § mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää koulukuljetuksen järjestämisen periaatteista ja 17 § (lautakunnan alaisten viranhaltijoiden ratkaisuvallasta) mukaan koulun rehtori päättää peruskoulukuljetuksista lautakunnan hyväksymien perusteiden mukaisesti. Lautakunnan päätöksen mukaisesti koulumatkaetus voidaan myöntää huoltajan anomuksesta koulumatkan pituuden mukaan esiopetuksessa ja perusopetuksen vuosiluokilla 1 –2 yli kolmen (3) kilometrin ja vuosiluokilla 3 – 9 yli viiden (5) kilometrin koulumatkaan (Koulukuljetusperiaatteet, Sivistyslautakunta 18.8.2009). Koulun rehtori teki kielteisen koulukuljetuspäätöksen 13.4.2018 § 12 lautakunnan ohjeistuksen mukaisesti. Koulumatka ei täyttänyt lautakunnan koulukuljetusperiaatteita. Huoltajat valittivat päätöksestä.

Helsingin hallinto-oikeuden päätös 28.11.2018 palautti asian uudelleen valmisteluun.

Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian pyytämässä selvityksessä tulisi kiinnittää huomiota erityisesti seuraaviin asioihin:

1. Sivistysjohtajan toiminta Helsingin hallinto-oikeuden päätöksen antamisen jälkeen.
2. Koulureitin vaarallisuuden arviointiin liittyvään menettelyyn sekä ko. kielteisen koulukuljetuspäätöksen saaneen oppilaan asiassa että kunnassa yleisemminkin. Vastausta toivotaan etenkin siihen, miten kunnassa on huomioitu hallinto-oikeuden ratkaisussa esitetyt näkökohdat arvioinnista.

Esityslistan oheismateriaali
- valitusasiakirjat ja selvityspyyntö

- sivistysjohtajan selvitys

Päätösehdotus:

Karkkilan kaupungin kasvatus- ja opetuslautakunta antaa kanteluun liittyen Eduskunnan oikeusasiamiehen kansliaan selvityksen kuultuaan sivistysjohtajan selvityksen prosessista

Käsittely:

Sivistysjohtaja Arto Jormalainen esitteli ja alusti asiaa, ja poistui kokouksesta jääviyden vuoksi klo 19.39. Puheenjohtaja esitteli selvitys- ja lausuntoluonnosta, ja ehdotti eduskunnan oikeusasiamiehelle toimitettavaksi selvitykseksi ja lausunnoksi seuraavaa:

Karkkilan kasvatus- ja opetuslautakunnan selvitys ja lausunto, EOAK/2123/2020

Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian lähettämän selvitys- ja lausuntopyynnön mukaisesti Karkkilan kasvatus- ja opetuslautakunta antaa selvityksensä ja lausuntonsa 17.3.2020 vireille tulleen kanteluun, viite EOAK/2123/2020, koskien Karkkilan sivistysjohtaja Arto Jormalaisen toimintaa.

Selvitys

Koulutuksen järjestäjällä on oikeus ja velvollisuus valita koulureitin arviointiin käytettävät menetelmät. Oleellista on, että käytettäviä arviointimenetelmiä käytetään yhdenvertaisesti kaikkien kuljetusoppilaiden kohdalla. Karkkilan kaupungin koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti koulumatkan turvallisuuteen perustuvat päätökset koulukuljetushakemuksiin tehdään Tiehallinnon Koululiitu-ohjelman koulureitin turvallisuudesta antaman arvion perusteella. Karkkilan kaupungin hallintosäännön mukaisesti koulun rehtori päättää peruskoulukuljetuksista lautakunnan hyväksymien perusteiden mukaisesti.

Karkkilan kaupungin koulukuljetusperiaatteissa ei ole erikseen määritelty, miten arvioidaan sellaisten tieosuuksien vaarallisuutta, joille Koululiitu-ohjelma ei anna arviota. Tällaisissa tapauksissa kouluviranomainen arvioi koulureitin vaarallisuutta käyttäen omaa kokemustaan ja asiantuntemustaan, verraten arvioitavan koulureitin vaarallisuutta muihin vastaaviin Karkkilan tieosuuksiin ja/tai konsultoimalla lähialueen liikenneologistikkoo.

Karkkilan kaupungin Tuorilan koulun oppilaan koulureitin turvallisuutta ja oikeutta maksuttomaan koulukuljetukseen on arvioitu samoilla kriteereillä yhdenvertaisesti, kuin muidenkin Karkkilan n. 170 kuljetusoppilaan kohdalla. Oletuksena on ollut, että kyseessä on terve ja normaalisti kehittynyt lapsi. Koulureitin turvallisuutta arvioitaessa ei ole ollut tiedossa mitään sellaista oppilaasta johtuvaa koulumatkan vaikeuteen liittyvää asiaa, lääkärin lausuntoa tai muuta haasteellisuutta aiheuttavaa syytä,

joiden perusteella oppilaalle tulisi myöntää maksuton koulukuljetus. Viranhaltija on tehnyt vaarallisuusarvion tieosuudesta, jolle Koululiitu-ohjelma ei ole antanut arviota, oman kokemuksensa perusteella sekä verraten koulureitin suhteita vastaaviin Karkkilan tieosuuksiin, joista Tuorilan koulun oppilaan koulureitin ei ole katsottu poikkeavan. Karkkilassa taajaman ulkopuolella valtaosa teistä on mutkaisia ja valaisemattomia hiekkateitä, eikä kevyen liikenteen väyliä ole. Junaradan ylityksiä ei koulumatkalla ole. Raskas liikenne koulumatkalla koulun alkamisen tai loppumisen aikoihin on vähäistä.

Lausunto

Karkkilan kasvatus- ja opetuslautakunta on kuullut sivistysjohtajaa ja saanut tämän selvityksen asiaan liittyen. Lautakunta katsoo, että Tuorilan koulun rehtorin huhtikuussa 2018 tekemä koulukuljetuspäätös on tehty Karkkilan kaupungin koulukuljetusperiaatteita noudattaen. Helsingin hallinto-oikeus on marraskuussa 2018 antamassaan ratkaisussa kumonnut kielteisen koulukuljetuspäätöksen ja palauttanut asian uudelleen käsiteltäväksi Tuorilan koulun rehtorille, jolle Karkkilan kaupungin hallintosäännön mukaisesti päätös koulukuljetuksista kuuluu.

Tuorilan koulun rehtorin pyynnöstä ja saatuaan tiedon hallinto-oikeuden päätöksestä, sivistysjohtaja on laittanut viipymättä vireille toimenpiteet koulureitin vaarallisuuden arvioimiseksi ja noudattanut Karkkilan hallintosääntöä sekä toiminut hyvän hallintotavan mukaisesti. Hallinto-oikeuden ratkaisussa ei ole annettu aikarajaa koulureitin vaarallisuuden arvioimiseksi. Asian edetessä kävi ilmi, ettei poliisiviranomainen anna yksittäisissä tapauksissa lausuntoja koulureittien vaarallisuudesta. Koulureitin katselmuksen järjestäminen viivästyi sivistysjohtajasta riippumattomista syistä. Vastaavien tilanteiden varalta tulee selkiyttää vastuut koulureittien vaarallisuuden arvioinnissa, sekä sisäisesti Karkkilan kaupungin viranhaltijoiden välillä että Karkkilan kaupungin ja muiden viranomaistahojen välillä.

Sivistysjohtaja nauttii kasvatus- ja opetuslautakunnan luottamusta. Lautakunta hyväksyy sivistysjohtajan antaman selvityksen asiasta ja katsoo, että sivistysjohtaja on toiminut virkavastuulla, eikä ole tahallisesti viivyttänyt asian käsittelyä.

Päätös:

Karkkilan kaupungin kasvatus- ja opetuslautakunta antaa kanteluun liittyen seuraavan selvityksen ja lausunnon eduskunnan oikeusasiamiehen kansliaan:

Karkkilan kasvatus- ja opetuslautakunnan selvitys ja lausunto, EOAK/2123/2020

Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian lähettämän selvitys- ja lausuntopyynnön mukaisesti Karkkilan kasvatus- ja opetuslautakunta antaa selvityksensä ja lausuntonsa 17.3.2020 vireille tulleeseen kanteluun, viite EOAK/2123/2020, koskien Karkkilan sivistysjohtaja Arto Jormalaisen toimintaa.

Selvitys

Koulutuksen järjestäjällä on oikeus ja velvollisuus valita koulureitin arviointiin käytettävät menetelmät. Oleellista on, että käytettäviä arviointimenetelmiä käytetään yhdenvertaisesti kaikkien kuljetusoppilaiden kohdalla. Karkkilan kaupungin koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti koulumatkan turvallisuuteen perustuvat päätökset koulukuljetushakemuksiin tehdään Tiehallinnon Koululiitu-ohjelman koulureitin turvallisuudesta antaman arvion perusteella. Karkkilan kaupungin hallintosäännön mukaisesti koulun rehtori päättää peruskoulukuljetuksista lautakunnan hyväksymien perusteiden mukaisesti.

Karkkilan kaupungin koulukuljetusperiaatteissa ei ole erikseen määritelty, miten arvioidaan sellaisten tieosuuksien vaarallisuutta, joille Koululiitu-ohjelma ei anna arviota. Tällaisissa tapauksissa kouluviranomainen arvioi koulureitin vaarallisuutta käyttäen omaa kokemustaan ja asiantuntemustaan, verraten arvioitavan koulureitin vaarallisuutta muihin vastaaviin Karkkilan tieosuuksiin ja/tai konsultoimalla lähialueen liikenneeläjästä.

Karkkilan kaupungin Tuorilan koulun oppilaan koulureitin turvallisuutta ja oikeutta maksuttomaan koulukuljetukseen on arvioitu samoilla kriteereillä yhdenvertaisesti, kuin muidenkin Karkkilan n. 170 kuljetusoppilaan kohdalla. Oletuksena on ollut, että kyseessä on terve ja normaalisti kehittynyt lapsi. Koulureitin turvallisuutta arvioitaessa ei ole ollut tiedossa mitään sellaista oppilaasta johtuvaa koulumatkan vaikeuteen liittyvää asiaa, lääkärin lausuntoa tai muuta haasteellisuutta aiheuttavaa syytä, joiden perusteella oppilaalle tulisi myöntää maksuton koulukuljetus. Viranhaltija on tehnyt vaarallisuusarvion tieosuudesta, jolle Koululiitu-ohjelma ei ole antanut arviota, oman kokemuksensa perusteella sekä verraten koulureitin suhteita vastaaviin Karkkilan tieosuuksiin, joista Tuorilan koulun oppilaan koulureitin ei ole katsottu poikkeavan. Karkkilassa taajaman ulkopuolella valtaosa teistä on mutkaisia ja valaisemattomia hiekkateitä, eikä kevyen liikenteen väyliä ole. Junaradan ylityksiä ei koulumatkalla ole. Raskas liikenne koulumatkalla koulun alkamisen tai loppumisen aikoihin on vähäistä.

Lausunto

Karkkilan kasvatus- ja opetuslautakunta on kuullut sivistysjohtajaa ja saanut tämän selvityksen asiaan liittyen. Lautakunta katsoo, että Tuorilan koulun rehtorin huhtikuussa

2018 tekemä koulukuljetuspäätös on tehty Karkkilan kaupungin koulukuljetusperiaatteita noudattaen. Helsingin hallinto-oikeus on marraskuussa 2018 antamassaan ratkaisussa kumonnut kielteisen koulukuljetuspäätöksen ja palauttanut asian uudelleen käsiteltäväksi Tuorilan koulun rehtorille, jolle Karkkilan kaupungin hallintosäännön mukaisesti päätös koulukuljetuksista kuuluu.

Tuorilan koulun rehtorin pyynnöstä ja saatuaan tiedon hallinto-oikeuden päätöksestä, sivistysjohtaja on laittanut viipymättä vireille toimenpiteet koulureitin vaarallisuuden arvioimiseksi ja noudattanut Karkkilan hallintosääntöä sekä toiminut hyvän hallintotavan mukaisesti. Hallinto-oikeuden ratkaisussa ei ole annettu aikarajaa koulureitin vaarallisuuden arvioimiseksi. Asian edetessä kävi ilmi, ettei poliisiviranomainen anna yksittäisissä tapauksissa lausuntoja koulureittien vaarallisuudesta. Koulureitin katselmuksen järjestäminen viivästyi sivistysjohtajasta riippumattomista syistä. Vastaavien tilanteiden varalta tulee selkiyttää vastuut koulureittien vaarallisuuden arvioinnissa, sekä sisäisesti Karkkilan kaupungin viranhaltijoiden välillä että Karkkilan kaupungin ja muiden viranomaistahojen välillä.

Sivistysjohtaja nauttii kasvatus- ja opetuslautakunnan luottamusta. Lautakunta hyväksyy sivistysjohtajan antaman selvityksen asiasta ja katsoo, että sivistysjohtaja on toiminut virkavastuulla, eikä ole tahallisesti viivytännyt asian käsittelyä.

Täytäntöönpano:

Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia
Sivistysjohtaja
Tuorilan koulun rehtori

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS, KASVATUS- JA OPETUSLAUTAKUNTA

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

- Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. **§:t 20-23, 25-30**
- Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta, vaan niistä tehdään suoraan valitus Helsingin hallinto-oikeudelle: **§:t 24**
- Lain oikeudenkäytöstä hallintoasioissa 6 §:n/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla: **§:t ja valituskieltojen perusteet**

TIEDOKSISAANTI

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, 3 päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä tai saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

- Pöytäkirja on ollut nähtävillä ____.
- Päätös on annettu postin kuljetettavaksi ____.
- Päätös on annettu sähköisenä ____.
- Asianosainen on vastaanottanut pöytäkirjanotteen ____.

Tiedoksiantopäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei lueta määräaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, saa tehtävän toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

VALITUKSEN MUOTO JA SISÄLTÖ

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinnmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

PÖYTÄKIRJA

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Karkkilan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 50, 03601 Karkkila

Käyntiosoite: Valtatie 26 D, 03600 Karkkila

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)karkkila.fi

Faksinumero: 09 4258 3625

Puhelinnumero: (09) 4258 3600

Kirjaamon puhelinaika on maanantaista perjantaihin klo 9.30–11.30 ja asiakasaika ilman ajanvarausta keskiviikkoisin klo 9.00–12.00.