

Yhtymähallitus

28.01.2020

**KOKOUSKUTSU**

AIKA 28.01.2020 klo 17:00

PAIKKA Vihdin kunnanvirasto, 4.krs, Asemantie 30 A, Nummela

**KÄSITELTÄVÄT ASIAT**

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
3	Raportti toiminnasta ja taloudesta loka- ja marraskuu 2019	5
4	Perusturvakuntayhtymä Karviaisen perussopimuksen päivittäminen	6
5	Pysyvien vastaavien ja muiden pitkävaikuiteisten menojen suunnitelman mukaisten poistojen poistosuunnitelma	7
6	Tilapäisen lainanottovaltuukisen siirtäminen	8
7	Yhtymäkokouksen koolle kutsuminen	9
8	Karviaisen lisämäärärahatarve vuoden 2019 talousarvioon	11
9	Sosiaalityöntekijän virka lastensuojelun avohuoltoon	16
10	Mielenterveys- ja päihdepalvelujen virkarakennemuutos	18
11	Viranhaltijapäätökset	20
12	Ilmoitusasiat	21
13	Kuntayhtymän johtajan virkavaalin vahvistaminen	22
14	Kuntayhtymän johtajan johtajasopimuksen hyväksyminen	23
15	Lausunto hallinto-oikeudelle kuntayhtymän johtajan valintaa koskevilla valituksissa	24

Timo Palenius  
Puheenjohtaja

Yhtymähallitus

28.01.2020

## OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Palenius Timo	puheenjohtaja	
	Malmgren Varpu-Leena	varapuheenjohtaja	
	Jakka Raine	jäsen	
	Jokinen Niina	jäsen	
	Pihlaja Kristiina	jäsen	
	Rastas Kari	jäsen	
	Sintonen Risto	jäsen	
	Uusitalo Arja	jäsen	
MUU	Nordberg Noora	Vihdin kunnan hallintojohtaja	
	Sihvonen Maarit	Karkkilan vt.konsernijohtaja	
	Turunen Timo	kuntayhtymän johtaja, esittelijä	§:t 1 - 12
	Aitkoski Eero	hallinto- ja talouspäällikkö	
	Hatanpää Kirsi	vs. palvelulinjajohtaja	
	Laakso Sirpa	henkilöstöpäällikkö	
	Purhonen Mikko	johtava ylilääkäri	
	Roinisto Marketta	palvelulinjajohtaja	
	Soivuori Arja	palvelulinjajohtaja	
	Höglund Satu	sihteeri	

Yhtymähallitus

28.01.2020

---

**1****Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Yhtymähallitus

Yhtymähallituksen kokous on päätösvaltainen, kun saapuvilla on enemmän kuin puolet yhtymähallituksen jäsenistä.

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös:

Yhtymähallitus

28.01.2020

---

**2****Pöytäkirjantarkastajien valinta**

Yhtymähallitus

Yhtymähallituksen pöytäkirjan tarkastaa kaksi sitä varten valittua jäsentä vuorollaan.

Tarkastusvuorossa ovat Kari Rastas ja Risto Sintonen.

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös:

**3****Raportti toiminnasta ja taloudesta loka- ja marraskuu 2019**

Yhtymähallitus

Karviaisen vuoden 2019 raportointisuunnitelma koostuu 3 osavuositarkastuksesta ja 10-12 kuukausiraportista.

Kuukausiraportit sisältävät tietoja talouden toteutumasta verrattuna vuoden 2019 talousarvioon ja vuoden 2018 tilinpäätökseen. Toimintatietoja raportoidaan siten, että ne kattavat toiminnot, jotka vaikuttavat eniten joko talouden toteutumaan tai kuntalaisten saamiin palveluihin. Toimintatietoja verrataan vuoden 2019 tavoitteisiin ja vuoden 2018 toteutumaan. Lokakuun kuukausiraportti jaettiin sähköpostilla yhtymähallituksen jäsenille, kuntajohtajille ja kuntien kirjaamoihin 5.12.2019 ja marraskuun raportti 20.12.2019.

Valmistelijat:

Eero Aitkoski, Pirjo Tallgren, Tommi Sulander

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus merkitsee tietoonsa saatetuksi toteutumaraportit vuoden 2019 loka- ja marraskuun toiminnasta ja taloudesta.

Päätös:

Yhtymähallitus

28.01.2020

---

4

**Perusturvakuntayhtymä Karviaisen perussopimuksen päivittäminen**

11/00.01.00/2013

Yhtymähallitus

Perusturvakuntayhtymä Karviaisen perussopimus on hyväksytty Karkkilan kaupungivaltuustossa 8.12.2014 sekä Vihdin kunnanvaltuustossa 8.12.2014.

Uuden kuntalain (410/2015) hyväksynnän myötä kuntien yhteistoimintasopimukset olisi tulleet saattaa vastaamaan kuntalakia 1.6.2017 mennessä, mutta siirtymäaikaa jatkettiin 31.12.2019 asti.

Perusturvakuntayhtymä Karviaisen perussopimusta on tarkasteltu huomioiden sekä uuden kuntalain vaatimukset, että Karkkilan kaupungin ja Vihdin kunnan näkemykset toiminnan kehittämistä. Perussopimusta on uudistettu siitä näkökulmasta, että kunnat vastaavat ylitason strategisista päätöksistä (talousarvio, tilinpäätös, strategia) ja kuntayhtymä vastaisi operatiivisesta toiminnasta. Tästä johtuen aiemmin perussopimuksessa määritellyt kuntien päätösvallassa olleita asioita on siirretty kuntayhtymän päätösvaltaan. Lisäksi aiemmin perussopimuksessa tarkasti määritellyt asioita on yhdistetty isompiin kokonaisuuksiin sekä hallintosäännössä määriteltäviksi asioiksi. Tämä mahdollistaa joustavamman ja nopeamman päätöksenteon kuntayhtymän operatiivisessa toiminnassa. Perussopimukseen on myös määritellyt kuntien ja kuntayhtymän yhteisesti läpikäytävistä asioista.

Uusi perussopimus on liitteenä. Yliviivatut tekstit ovat vanhassa sopimuksessa olevia asioita jotka ollaan jättämässä pois, ja punaisella on uudet asiat joita ei ole aiemmin ollut sopimuksessa.

Perussopimuksen muutoksen jälkeen on tarkoitus uudistaa kuntayhtymän hallintosääntö vastaamaan perussopimusta ja kuntalakia.

Päätösvalta perussopimuksesta on jäsenkunnilla.

Valmistelija:

Eero Aitkoski p. 09 4258 2025 tai eero.aitkoski(a)karviainen.fi

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus esittää Karkkilan kaupunginvaltuustolle ja Vihdin kunnanvaltuustolle liitteenä olevan perussopimuksen hyväksymistä.

Päätös:

Yhtymähallitus

28.01.2020

---

5

**Pysyvien vastaavien ja muiden pitkävaikutteisten menojen suunnitelman mukaisten poistojen poistosuunnitelma**

Yhtymähallitus

Yhtymänhallitus on kokouksessaan 22.10.2019 §100 on kuntayhtymän talousarviosta päättäessään päättänyt muuttaa ICT-ohjelmistohankintojen osalta poistoaikaa kahdesta vuodesta viiteen vuotta. Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston suosituksen mukaan ATK-ohjelmistojen poistoaika tulisi olla 2-5 vuotta, ja suositus on käyttää alarajaa, ellei pidemmän poistoajan käyttämiselle ole erityistä hyödykekohtaista perustetta.

ATK-ohjelmiston poistoaika tulisi pitää kahdessa vuodessa, koska ohjelmistot tulisi poistaa mahdollisimman pian. Mutta jos tulee merkittävä, suurempi ohjelmistohankinta minkä poistoaika on pidempi, voidaan tämän ohjelmiston osalta erikseen päättää pidemmästä poistoajasta. Eli yleisellä tasolla ATK-ohjelmistoissa olisi mahdollisimman lyhyt poistoaika, mutta tästä periaatteesta voidaan tehdä poikkeuksia, jos hankittava järjestelmä poikkeaa merkittävästi muista järjestelmistä. Poikkeuksista tehdään erillinen päätös.

Muuten 1.1.2013 alkaen voimassa ollut poistosuunnitelma pysyy ennallaan.

Kuntayhtymän hallintosäännön § 40 mukaan yhtymähallitus hyväksyy hyödyke- tai hyödykeryhmäkohtaiset poistosuunnitelmat.

Valmistelija:

Eero Aitkoski p. 09 4258 2025 tai eero.aitkoski(a)karviainen.fi

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Kuntayhtymä päättää, että poistoaika ATK-ohjelmistojen osalta on kaksi vuotta.

Päätös:

**6****Tilapäisen lainanottovaltuukisen siirtäminen**

Yhtymähallitus

Kuntayhtymän perussopimuksen mukaan yhtymähallituksen tehtävänä on tilapäisen velan ottaminen kuntayhtymän maksuvalmiuden sitä vaatiessa. Lisäksi yhtymähallituksen tehtävänä on päättää päätösvallan siirtämisestä alaisilleen viranhaltijoille.

Mikäli yllättävien tilanteiden johdosta kuntayhtymän maksuvalmius heikkenee, ei yhtymähallitus välttämättä ennätä kokoontua päättämään tilapäisen velan ottamisesta, niin on tarkoituksenmukaista siirtää päätösvaltaa tilapäisen velan ottamisesta hallinto- ja talouspäällikölle. Kuntayhtymän johtajan päätöksillä tilapäistä velkaa voi olla kerralla enintään 20 000 000,00 euroa, eli kahden kuukauden kassastamaksujen verran.

Valmistelija:

Eero Aitkoski p. 09 4258 2025 tai eero.aitkoski(a)karviainen.fi

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus siirtää päätösvaltaa tilapäisen velan ottamisesta hallinto- ja talouspäällikölle. Hallinto- ja talouspäällikön päätöksillä tilapäistä velkaa voi olla kerralla enintään 20 000 000,00 euroa, eli kahden kuukauden kassastamaksujen verran.

Päätös:



## 7

**Yhtymäkokouksen koolle kutsuminen**

Yhtymähallitus

Ptky Karviaisen yhtymähallitus esitti kokouksessa 22.10.2019 (§ 100) Vihdin kunnalle ja Karkkilan kaupungille taloussuunnitelman vuosille 2020-2022 ja talousarvion vuodelle 2020.

Talousarvion käsittely Vihdin kunnassa

Ptky Karviaisen taloussuunnitelma 2021-2022 sekä talousarvioesitys 2020 on käsitelty Vihdin kunnanvaltuuston kokouksessa 11.11.2019 (§ 51). Vihdin kunnanvaltuusto hyväksyi ptky Karviaisen yhtymähallituksen esityksen vuoden 2020 talousarvioksi ja taloussuunnitelmaksi 2021-2022. Vihdin kunnanvaltuusto edellyttää päätöksessään, että ptky Karviainen tulee esittämään kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi talousarviomuutoksen, jolla Karviaisen talous sopeutetaan kunnanvaltuuston myöntämään määrärahan vuoden 2020 aikana.

Talousarvion käsittely Karkkilan kaupungissa

Ptky Karviaisen taloussuunnitelma on käsitelty Karkkilan kaupunginvaltuuston kokouksessa 18.11.2019 (§ 85). Valtuuston päätöksen mukaan ptky Karviaisen talousarvioon 2020 ja taloussuunnitelmaan 2021-2020 varataan Karkkilan kaupungin talousarvion mukaiset määrärahat. Päätöksessä edellytetään, että ptky Karviainen jatkaa viipymättä talouden tasapainottamissuunnitelman mukaisia toimenpiteitä ja etsii uusia tasapainottamistoimenpiteitä. Päätöksessä todetaan, että Karkkilan kaupunki varautuu ptky Karviaisen määrärahojen osalta käsittelemään mahdollisen lisätalousarvion vuonna 2020.

Karkkilan kaupungin talousarvioon varatut määrärahat ptky Karviaiselle poikkeavat Karviaisen talousarvioesityksestä. Karkkilan kaupunginvaltuuston päätöksen mukaan Karviaisen omaan toimintaan varataan yhteensä 19 322 067 €, kun Karviaisen esitys oli 20 089 887 €. Erikoissairaanhoidon Karkkilan talousarviossa on varattu 11 795 000 €, kun Karviaisen esitys oli 12 079 830 €.

Yhtymäkokouksen koolle kutsuminen

Ptky Karviaisen perussopimuksen mukaan jäsenkuntien valtuustot hyväksyvät kuntayhtymän talousarvion ja taloussuunnitelman. Jäsenkunnat ovat hyväksyneet kuntayhtymän talousarvion ja taloussuunnitelman, mutta valtuustojen päätökset ovat keskenään ristiriidassa.

Kuntaliiton lakiyksikön lausunnon mukaan Karviaisella ei ole nyt hyväksyttyä talousarviota 2020, kun jäsenkunnat eivät sitä ole esityksen mukaisena hyväksyneet. Kahta erilaista talousarviota ei lakiyksikön kannan mukaan voi olla.

Ptky Karviaisen perussopimuksen 5 §:n mukaan yhtymähallituksen tehtävänä on viipymättä kutsua koolle yhtymäkokous, mikäli jäsenkuntien valtuustojen päätökset ovat keskenään ristiriidassa. Vihdin kunta nimeää yhtymäkokoukseen seitsemän (7) edustajaa ja heille henkilökohtaiset varaedustajat ja Karkkilan kaupunki nimeää neljä (4) edustajaa ja heille

henkilökohtaiset varaedustajat. Yhtymäkokousedustajat ja heidän varaedustajansa valitaan tasa-arvolain säännöksen huomioon ottaen niin, että kokoonpano vastaa jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien viimeksi toimitetussa kuntavaalissa saamaa ääniosuutta kuntayhtymän alueella vaalilaissa säädetyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti.

Yhtymäkokouksessa kullakin edustajalla on yksi ääni. Yhtymäkokous on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmannelta edustajista on saapuvilla. Yhtymäkokouksen kokouskutsu on lähetettävä vähintään seitsemän päivää ennen kokousta jäsenkuntien kunnanhallituksille, valituille kokousedustajille sekä yhtymähallituksen jäsenille.

Yhtymäkokous valitsee keskuudestaan puheenjohtajan sekä tarvittaessa varapuheenjohtajan. Yhtymäkokouksen osalta noudatetaan soveltuvin osin kuntalain kunnanvaltuustoa koskevia säännöksiä. Yhtymähallituksen tulee tehdä yhtymäkokouksen käsiteltäväksi tulevassa asiassa päätösesitys.

Valmistelija:

Hallinto- ja talospäällikkö Eero Aitkoski

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus päättää kutsua kolle yhtymäkokouksen päättämään Ptky Karviaisen talousarviosta 2020 ja taloussuunnitelmasta 2021-2022. Kokouksen päivämäärä 26.2.2020 klo 17.00. Kuntien tulee nimetä yhtymäkokousedustajat perussopimuksen mukaan.

Yhtymähallitus esittää yhtymäkokoukselle, että yhtymäkokous hyväksyisi Ptky Karviaisen talousarvion vuodelle 2020 ja taloussuunnitelman vuosille 2021-2022 liitteen mukaisesti.

Päätös:

Yhtymähallitus  
Yhtymähallitus

§ 108

26.11.2019  
28.01.2020

---

8

**Karviaisen lisämäärärahatarve vuoden 2019 talousarvioon**

36/02.02/2018

Yhtymähallitus 26.11.2019 § 108

Perusturvakuntayhtymä Karviainen on laatinut osavuosisikatsauksen toiminnasta ja taloudesta ajalta 1.1.–30.9.2019. Osavuosisikatsaus on laadittu syyskuun 2019 tietojen pohjalta. Osavuosisikatsaus sisältää ennusteen kuntaosuuksien toteutumisesta tuoteryhmittäin, pohjautuen laskelmaan tuotteittain ja toimipisteittäin. Ennuste on suuntaa antava. Ennustetta on verrattu jäsenkuntien lisämäärärahoilla muutettuun vuoden 2019 talousarvioon.

Laadittujen ennusteiden perusteella:

Henkilöstömenot toteutuvat talousarvion mukaisena. Palvelujen ostoissa on ylitystä perheiden ja työikäisten palvelulinjoilla. Ikäihmisten palvelulinjan menot ovat lähes talousarvion mukaiset.

Syyskuun lopun toteutumätiedon ja toiminnan tarkastelun perusteella laaditun ennusteen mukaan talousarvio tulisi toteutumaan kokonaisuudessaan siten, että talousarvio ylittyisi 2,8 %. Toteutumaennuste sisältää kuitenkin kuntakohtaisia eroja. Myös yksittäisten toimintojen toteutumisissa on kuntakohtaisia eroja.

Ennusteen yhteenveto palvelulinjoittain:

Hallinnon toteutumisennuste vuodelle 2019 alittaa talousarvion molempien jäsenkuntien osalta yhteensä 12,1 %. Perheiden palvelulinjan ennuste osoittaa talousarvion ylitystä 10,4 % . Ylitys kohdistuu pääsääntöisesti perhesosiaalityöhön. Työikäisten palvelulinjan toteutumisennusteen mukaan linjan talousarvio ylittyisi 2,5 %. Ylitys kohdistuu pääosin vammaispalveluihin. Ikäihmisten linjan osalta ennuste on lähes talousarvion mukainen.

Karviaisen palvelujen osalta talousarvion ennakoitua ylittyvän 3,1 % edellä mainituista syistä. Erikoissairaanhoidon toteutumisennusteen mukaan ylitystä syntyy 2,2 %. Erikoissairaanhoidon ennuste sisältää suuria epävarmuustekijöitä aina tilinpäätökseen asti.

**Vihdin kunta**

Laaditun ennusteen mukaan Vihdin kunnan osalta talousarvio vuodelle 2019 olisi toteutumassa siten, että Karviaisen palvelut ylittäisivät talousarvion 3,8 %. Perheiden palvelulinjan talousarvio ylittyy 11 %. Ylitys kohdistuu perhesosiaalityöhön. Perhepalveluiden linjan ennusteeseen on tuonut epävarmuutta vuodesta 2017 lähtien kasvanut lastensuojeluilmoitusten määrä, mikä on alkanut realisoitua kustannusten kasvuna lastensuojeluselvitysten valmistuttua. Työikäisten palvelulinja ylittyy 3,4 %. Ylitys muodostuu erilaisista vammaispalveluista niihin

Yhtymähallitus  
Yhtymähallitus

§ 108

26.11.2019  
28.01.2020

---

liittyvine subjektiivisine oikeuksineen. Ikäihmisten talousarvio ylittyi 0,4 %. Ennusteen mukaan erikoissairaanhoidon talousarvio ylittyisi 2,0 %.

Karviaisen palvelut ja erikoissairaanhoido yhteenlaskettuna Vihdin maksuosuudet kokonaisuutena ylittäisivät talousarvion yhteenlasketun summan 3 %.

Vihdin lisätalousarvion tarpeeksi arvioitiin kesäkuussa 2 390 000 euroa. Yhtymähallitus päätti kesäkuussa hakea ko. summasta 50 %. Vihdin kunnanvaltuusto on 9.9.2019 myöntänyt Karviaiselle 1 195 000 euron lisämäärärahan, joka on huomioitu ennusteluvuissa.

### **Karkkilan kaupunki**

Laaditun ennusteen mukaan Karkkilan kaupungin talousarvio vuodelle 2019 olisi toteutumassa siten, että Karviaisen palvelut ylittäisivät talousarvion 1,4 %. Perheiden palvelulinjan talousarvio ylittyi 8,4 %. Ylitys kohdistuu perhesosiaalityöhön. Perhepalveluiden linjan ennusteeseen on tuonut epävarmuutta vuodesta 2017 lähtien kasvanut lastensuojeluilmoitusten määrä, mikä on alkanut realisoitua kustannusten kasvuna lastensuojeluselvitysten valmistuttua. Työikäisten palvelulinja alittuu 0,2 %. Ikäihmisten talousarvio ylittyi 0,7 %, Ennusteen mukaan erikoissairaanhoidon talousarvio ylittyisi 3,1 %. Karviaisen palvelut ja erikoissairaanhoido yhteenlaskettuna Karkkilan maksuosuudet kokonaisuutena ylittäisivät talousarvion yhteenlasketun summan 2,1 %.

Karkkilan lisätalousarvion tarpeeksi arvioitiin kesäkuussa 800 000€. Yhtymähallitus päätti kesäkuussa hakea ko. summasta 50 %. Karkkilan kaupunginvaltuusto päätti 16.9.2019 lisätä Karviaisen määrärahoihin 400.000 euroa.

Valmistelijat:

Marketta Roinisto, Riitta Luosujärvi, Arja Soivuori, Aila Idman

Liitteet:

Maksuosuuksien yhteenveto jäsenkunnittain ja linjoittain ja yhteenveto palvelulinjoittain,

Maksuosuuksien yhteenveto jäsenkunnittain tuoteryhmittäin

Oheismateriaali: Jäsenkuntalaskelma

Vs. kuntayhtymän johtajan ehdotus:

### **Karkkilan kaupunki**

1. Yhtymähallitus päättää esittää Karkkilan kaupunginvaltuustolle, että

**kaupunginvaltuusto myöntää lisämäärärahaa perheiden palvelulinjalle lasten- ja nuorten sijaishuoltoon 96 000€, avohuollon tukitoimiin 108 000€ ja jälkihuoltoon 60 000€, yhteensä 264 000€.**

Yhtymähallitus  
Yhtymähallitus

§ 108

26.11.2019  
28.01.2020

---

### Erikoissairaanhoidon 356 000€.

#### Vihdin kunta

2. Yhtymähallitus päättää esittää Vihdin kunnanvaltuustolle, että Vihdin kunnan talousarvioon Karviaisen osalta myönnettäisiin lisämäärärahaa seuraaviin palveluihin:

a) Lasten ja nuorten sijaishuoltoon 515 000 euroa, avohuollon tukitoimiin 615 000€, yhteensä 1 130 000€.

b) Työikäisten asumispalveluun 150 000€, henkilökohtaisiin avustajiin 500 000€ ja vammaisten palveluasumiseen 100 000€ , yhteensä 750 000€.

c) Erikoissairaanhoidon 676 000€.

Käsittely:

Asian käsittelyn aikana esittelijä muutti päätösehdotustaan siten, että Vihdin kunnan osalta otetaan pois kohdasta a) Lasten ja nuorten sijaishuoltoon 515 000 euroa.

Perusturvakuntayhtymä Karviaisen perussopimuksen 7 §:n mukaan yhtymähallituksen tehtäviin kuuluu päättää talousarvion mukaisen lainan ottamisesta sekä tilapäisen velan ottamisesta maksuvalmiuden niin vaatiessa. Karviaisella ei ole pitkäaikaista lainaa eikä maksuvalmiuden ongelmia, joiden vuoksi olisi jouduttu ottamaan tilapäistä velkaa.

Yhtymähallituksen puheenjohtaja esitti, että yhtymähallitus esittää Karkkilan kaupungille ja Vihdin kunnalle talousarviomuutoksen siten, että valtuustot myöntävät Karviaiselle talousarvioon 2019 kahden miljoonan seitsemänsadantuhannen (2,7 milj.) euron lainanottovaltuuden, jonka jäsenkunnat myöntävät antolainana.

Päätös:

Yhtymähallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen yksimielisesti.

Yhtymähallitus

Yhtymähallituksen edellisessä käsittelyssä hyväksytty päätös lainanottovaltuuksien hakemisesta Karkkilan kaupungilta ja Vihdin kunnalta ei ole ollut tarkoituksenmukainen. Tarve lainanottoon olisi, jos kuntayhtymällä olisi tarve toiminnan rahoittamiseen. Päätös olisi pitänyt koskea kuntayhtymän oikeutta laskuttaa jäsenkunnilta talousarviota suurempia maksuosuuksia. Laaditun ennusteen mukaan kuntalaisten

Yhtymähallitus  
Yhtymähallitus

§ 108

26.11.2019  
28.01.2020

palveluiden käyttö ja kuntalaisille tarjottavat palvelut ylittävät muutetun talousarvion mukaiset laskelmat. Koska palveluiden käyttö ollut ennakoitua suurempaa, on palveluiden tuottamisen kustannukset ennakoitua suurempia. Kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti jäsenkunnat vastaavat asukkaidensa käyttämien palveluiden todellisesta omaksutannushintaisista kustannuksista.

Perusturvakuntayhtymä Karviainen on laatinut uuden ennusteen lisämäärärahan tarpeesta vuoden 2019 talousarvioon 22.1.2020 päivitettyjen tietojen perusteella. Lisämäärärahan ennustetietoa on verrattu jäsenkuntien lisämäärärahoilla muutettuun vuoden 2019 talousarvioon.

22.1.2020 toteutumätiedon perusteella talousarvio tulee toteutumaan kokonaisuudessaan siten, että talousarvio ylittyisi 5 278 000 eurolla. Alla oleva taulukko osoittaa talousarvion ylitykset ja alitukset linjoittain sekä kuntakohtaisesti.

	TP ennuste (ylitys - / alitus +)	Vihti	Karkkila
Hallinto	+230 000	+177 000	+53 000
Perheiden palvelulinja	-933 000	-570 000	-363 000
Työikäisten palvelulinja	-1 672 000	-1 305 000	-367 000
Ikäihmisten palvelulinja	-277 000	-192 000	-95 000
Erikoissairaanhoidon	-2 626 000	-1 926 000	-700 000
<b>Yhteensä</b>	<b>-5 278 000</b>	<b>-3 806 000</b>	<b>-1 472 000</b>
Ilman erikoissairaanhoidon	-2 652 000	-1 880 000	-772 000

Toteutumätiedon yhteenveto palvelulinjoittain:

Hallinnon ennuste alittaa talousarvion 230 000 eurolla.

Perheiden palvelulinjan ennuste ylittää talousarvion 933 000 eurolla. Ylitys kohdistuu perheiden sosiaalipalveluihin; lasten ja nuorten sijaishuoltoon sekä avohuollon tukitoimiin. Vihdin kunnan osuus ylityksestä on 570 000 euroa ja Karkkilan kaupungin osuus on 363 000 euroa.

Työikäisten palvelulinjan ennuste ylittää talousarvion 1 672 000 eurolla. Ylitys kohdistuu pääasiassa terveystaloudessa henkilöstömenojen kasvuun, mielenterveys- ja päihdepalveluiden palveluiden ostoon, vammaisten palveluasumiseen sekä vammaisten henkilökohtaisiin avustajiin. Vihdin kunnan osuus ylityksestä on 1 305 000 euroa ja Karkkilan kaupungin osuus on 367 000 euroa.

Ikäihmisten linjan osalta ennuste ennuste ylittää talousarvion 277 000 eurolla. Ylitys kohdistuu kotihoitoon. Vihdin kunnan osuus ylityksestä on 192 000 euroa ja Karkkilan kaupungin osuus on 95 000 euroa.

Erikoissairaanhoidon ennuste ylittää talousarvion 2 626 000 eurolla. Vihdin kunnan osuus ylityksestä on 1 926 000 euroa ja Karkkilan kaupungin

Yhtymähallitus  
Yhtymähallitus

§ 108

26.11.2019  
28.01.2020

---

osuus on 700 000 euroa. Erikoissairaanhoidon kustannukset voivat vielä muuttua johtuen HUS:n laskutuksesta ja tilinpäätöksestä.

Karviaisen oman palvelutuotannon (ilman erikoissairaanhoidoa) osalta talousarvion ennakoitaan ylittyvän 2 652 000 euroa.

Valmistelijat:

Eero Aitkoski, Marketta Roinisto, Arja Soivuori, Pirjo Tallgren, Timo Turunen

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus kumoaa päätöksen § 108 / 26.11.2019, ja

Karkkilan kaupunki

1. yhtymähallitus päättää esittää Karkkilan kaupunginvaltuustolle, että

- kaupunginvaltuusto myöntää lisämäärärahaa vuodelle 2019 Karviaisen omaan palvelutuotantoon 772 000 euroa
- kaupunginvaltuusto myöntää lisämäärärahaa vuodelle 2019 erikoissairaanhoidon 700 000 euroa

Vihdin kunta

2. yhtymähallitus päättää esittää Vihdin kunnanvaltuustolle, että

- kunnanvaltuusto myöntää lisämäärärahaa vuodelle 2019 Karviaisen omaan palvelutuotantoon 1 880 000 euroa
- kunnanvaltuusto myöntää lisämäärärahaa vuodelle 2019 erikoissairaanhoidon 1 926 000 euroa

Päätös:

Yhtymähallitus

28.01.2020

9

**Sosiaalityöntekijän virka lastensuojelun avohuoltoon**

2/01.01.00/2020

Yhtymähallitus

Ptky Karviaisen lastensuojelun asiakasmäärät avohuollossa ovat pysyneet korkeana vuodesta 2017 alkaen. Asiakastilanteet ovat entistä kriisiytyneempiä ja ongelmat ovat entistä monitahoisimpia ja vaikeampia. Asiakasperheiden tilanteiden selvittely, tarkoituksenmukaisten tukitoimenpiteiden suunnittelu, kuntoutumisen arviointi ja verkostoyhteistyö vievät runsaasti sosiaalityöntekijän aikaa. Kun sosiaalityöntekijöitä on vähän ja haasteellisessa tilanteessa oleisiin perheisiin panostetaan, pääsevät muiden asiakasperheiden ongelmat kasaantumaan kohtuuttomasti. Työntekijät uupuvat ja työuupumukseen liittyviä poissaoloja esiintyy toistuvasti.

Perheiden palvelulinjan avohuollossa työskentelee neljä sosiaalityöntekijää. Päivitetyin tilanteen mukaan lastensuojelun asiakkaita heillä on yhteensä 200. Jokaisella sosiaalityöntekijällä on keskimäärin 50 lastensuojelun asiakasta vastuullaan. Talentian suosituksen mukaan lastensuojelun asiakkaita yhdellä sosiaalityöntekijällä saisi olla 30, jotta sosiaalityöntekijä pystyisi työskentelemään perheiden kanssa riittävästi. Uuden sosiaalityöntekijän virka lastensuojelun avohuoltoon helpottaisi kriisiytyneitä tilannetta niin, että asiakasmäärä yhdellä sosiaalityöntekijällä olisi noin 40.

Muutoksen suora taloudellinen vaikutus:

Perheiden palvelulinjalle on budjetoitu vuodelle 2020 osa-aikainen sosiaalityöntekijän virka 30.6.2020 saakka. Osa-aikaisuus on 40% ja kyseessä on ollut maahanmuuttajasosiaalityöntekijältä vapautunut työaika. Tämä osa-aikainen virka on ollut täyttämättä vuoden 2020 alusta lukien. Talousarvioon on varattu tähän virkaan sivukuluineen 22 305 €. Perheiden palvelulinjalle on budjetoitu 36 161 € uuteen perhetyöntekijän toimeen 1.7.2020 alkaen, kun äitiys- ja lastenneuvolatyön alueella vähenee yksi terveydenhoitajan toimi.

Sosiaalityöntekijän tarve lastensuojeluun ohittaa nykyisessä tilanteessa perhetyöntekijän tarpeen. Myös osa-aikaisen sosiaalityöntekijän virka voidaan jättää täyttämättä. Perhetyöntekijän ja osa-aikaisen sosiaalityöntekijän tehtäviin on varattu yhteensä 58 466 €. Nämä toimet jätetään pysyvästi täyttämättä.

Sosiaalityöntekijän kokoaikaisen viran perustamisen palkkauskustannukset 1.3.2020 alkaen vuodelle 2020 ovat sivukuluineen 46 404 €. Esitys on kokonaiskustannuksia laskeva.

Esitetään uuden sosiaalityöntekijän viran perustamista lastensuojelun avohuoltoon 1.3.2020 alkaen. Viran palkkauskustannukset katetaan osa-aikaisen sosiaalityöntekijän ja perhetyöntekijän palkkaukseen varatuista määrärahoista.

Valmistelija:



Marketta Roinisto, Kirsi Hatanpää

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus päättää perustaa sosiaalityöntekijän viran lastensuojelun avohuoltoon 1.3.2020 alkaen.

Päätös:

**10****Mielenterveys- ja päihdepalvelujen virkarakennemuutos**

37/01.01.01/2011, 60/01.01.00/2015, 63/05.02.14/2014

Yhtymähallitus

Mielenterveys- ja päihdepalveluissa on toteutettu rakennemuutokset helmikuussa 2016 ja kesäkuussa 2017. Tehtyjen muutosten jälkeen mielenterveys- ja päihdepalvelujen johtamisrakenne muodostui yksikön esimiehestä, asumispalvelujen osastonhoitajasta ja avopalvelujen apulaisosastonhoitajasta.

Aiemmin tehtyjen muutosten jälkeen on käynyt selväksi, että avopalvelujen apulaisosastonhoitajan työnkuva ei vastaa Karviaisen työn vaativuuden arvioinnissa määriteltyä apulaisosastonhoitajan työnkuvaa, vaan on vastuultaan ja työmäärältään samanlainen kuin osastonhoitajilla. Tämän vuoksi avopalvelujen apulaisosastonhoitajan virka tulee muuttaa osastonhoitajan viraksi. Mielenterveys- ja päihdepalvelujen johtamisrakennetta on tarkasteltu joulukuussa 2019 ja hallintorakenteen keventämiseksi on päädytty jättämään yksikön esimiehen virka täyttämättä. Tämä muutos yhdenmukaistaa terveystalouden johtamisrakennetta, koska muissakaan palveluissa ei ole ollut erikseen yksikön esimiestä, vaan osastonhoitajat ovat olleet suoraan terveystalouden johtajan alaisuudessa.

Yksikön esimiehen työhön on kuulunut virkapäätösten tekeminen mielenterveys- ja päihdepalvelujen asumispalveluista mukaan lukien ostopalvelut ja asiakasmaksujen alennukset. Asumispalvelukoordinaattori on valmistellut esimiehelle nämä päätökset. Muutoksen yhteydessä asumispalvelukoordinaattorille siirtyisi ptky Karviaisen omien asumispalvelujen ja asiakasmaksujen alennuspäätösten tekeminen sekä ostopalvelupäätösten osalta päätösten valmistelu terveystalouden johtajalle. Asumispalvelukoordinaattori on nykyisin toimi. Yksilöpäätösten tekeminen edellyttää kuitenkin virkaa. Asumispalvelukoordinaattorin toimi esitetään muutettavaksi virkavastuiseksi sosiaaliohjaajaksi. Muilta osin koko mielenterveys- ja päihdepalvelujen resurssitarvetta arvioidaan myöhemmin uudelleen.

Muutoksen taloudellinen vaikutus:

Virkarakenne ja –tehtävämuutoksilla saadaan aikaan taloudellista säästöä.

Apulaisosastonhoitajan viran muuttaminen osastonhoitajan viraksi lisää palkkakustannuksia sosiaalikuluihin 4 486,68 €/vuosi, tämän kuluvan vuoden osalta 4 112,79 € (11 kk). Asumispalvelukoordinaattorin toimen muuttaminen virkavastuiseksi sosiaaliohjaajaksi lisää palkkakustannuksia 2 571,36 €/vuosi, tämän kuluvan vuoden osalta 2 357,08 € (11kk). Yksikön esimiehen viran täyttämättä jättämisestä syntyy säästöä vuositasolla sosiaalikuluihin 51 473,60 €. Edellä mainittujen palkkalisäysten kustannukset sosiaalikuluihin ovat vuositasolla yhteensä 70 580,4 €.

Kun yksikön esimiehen virka jätetään täyttämättä, on syntynyt säästö vuositasolla 44 415,56 €.

Valmistelija:

Työikäisten terveystalvupäällikkö Joanna Koski

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus päättää muuttaa mielenterveys- ja päihdepalvelujen avopalvelujen apulaisosastonhoitajan viran osastonhoitajan viraksi ja asumispalvelukoordinaattorin toimen virkavastuiseksi sosiaalihojaajaksi. 1.2.2020 alkaen.

Päätös:

**11****Viranhaltijapäätökset**

Yhtymähallitus

Kuntalain 92 §:ssä säädetyssä tarkoituksessa yhtymähallitukselle esitellään virkamiesten viranhaltijapäätökset ajalta 16.11.2019 - 14.1.2020.

***Perheiden palvelulinjajohtaja***

Henkilöstöpäätökset §:t 16 - 19

Ratkaisuvallan delegoiminen sosiaaliohjaajille yksilöasioissa sosiaalihuoltolain mukaisten palvelujen päättämisen osalta

§ 20 Sosiaalityöntekijän virkavalinta sosiaalihuoltolain mukaiseen tehtävään.

***Työikäisten palvelulinjajohtaja***

Henkilöstöpäätös § 9

Sosiaalityöntekijän virkavalinta aikuistumisen tuen tiimiin.

§ 1 Osastonhoitajan virkavalinta mt- ja päihdepalvelujen asumispalveluihin

***Ikäihmisten palvelulinjajohtaja***

Henkilöstöpäätös § 7

Kotihoidon apulaisosastonhoitajan virkavalinta

***Kuntayhtymän johtaja***

Henkilöstöpäätös § 16

Laskujen hyväksymisoikeus hallinto- ja talouspäällikkö Eero Aitkoskelle

§ 1 Laskujen hyväksyjät vuonna 2020

Hankintapäätökset § 10 - 11

Päätös teleoperaattoripalvelut 2020 - 2024 puitesopimukseen liittymisestä

Lääkehuoltopalvelun hankinta

Valmistelija/lisätietoja:

Satu Höglund p. 09-4258 2401 tai satu.hoglund@karviainen.fi

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus merkitsee viranhaltijapäätökset tiedoksi ja päättää, että se ei käytä kuntalain 92 §:n ja hallintosäännön § 37:n mukaista otto-oikeuttaan.

Päätös:

Yhtymähallitus

28.01.2020

---

12

Ilmoitusasiat

43/05.02/2019

Yhtymähallitus

1. Ikäihmisten sosiaalipalvelujen odotusajat ajalla 1.7.-31.12.2019

[http://www.karviainen.fi/ajankohtaista/1/ikaihmissen\\_sosiaalipalvelujen\\_odotusajat](http://www.karviainen.fi/ajankohtaista/1/ikaihmissen_sosiaalipalvelujen_odotusajat)

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Ilmoitusasiat merkitään tiedoksi.

Päätös:

Yhtymähallitus

28.01.2020

---

13

**Kuntayhtymän johtajan virkavaalin vahvistaminen**

Yhtymähallitus

Yhtymähallitus on päätöksellään 26.11.2019 § 116 valinnut avoimna olleeseen kuntayhtymän johtajan virkaan yhteiskuntatieteiden maisteri Timo Turusen. Timo Turunen on ilmoittanut ottavansa viran vastaan 20.1.2020 alkaen ja toimittanut vaalin vahvistamisen edellytyksenä olevan hyväksyttävän lääkärintodistuksen terveydentilastaan.

Päätökseen on jätetty määräajassa 2 valitusta Helsingin hallinto-oikeuteen. Päätös ei ole lainvoimainen. Timo Turunen hoitaa avointa virkaa 20.1.2020 alkaen.

Valmistelija:  
Henkilöstöpäällikkö Sirpa Laakso

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus merkitsee Timo Turusen viran vastaanottoilmoituksen ja lääkärintodistuksen tiedokseen ja vahvistaa Timo Turusen virkavaalin perusturvakuntayhtymä Karviaisen kuntayhtymän johtajan virkaan. Koska päätös ei ole saanut lainvoimaa, Timo Turunen hoitaa kuntayhtymän johtajan avointa virkaa 20.1.2020 alkaen.

Päätös:

Yhtymähallitus

28.01.2020

---

14

**Kuntayhtymän johtajan johtajasopimuksen hyväksyminen**

5/01.01.01/2009

Yhtymähallitus

Karviaisen yhtymähallitus valitsi 26.11.2019 §116 kuntayhtymän johtajan virkaan Timo Turusen. Päätökseen on jätetty määräajassa 2 valitusta Helsingin hallinto-oikeuteen. Päätös ei ole lainvoimainen. Timo Turunen hoitaa avointa virkaa 20.1.2020 alkaen.

Kuntalain 42§ mukaan kunnan ja kunnanjohtajan on tehtävä lakisääteinen johtajasopimus, jossa sovitaan kunnan johtamisen edellytyksistä. Sama laki koskee myös kuntayhtymiä.

Johtajasopimuksen tarkoituksena on selkeyttää poliittisen johdon ja kuntayhtymän johtajan välistä työnjakoa ja sopia yhteisistä pelisäännöistä. Sopimukseen kirjataan yleensä tehtävän hoitamisen edellytyksiin, työn arviointiin ja mahdollisten ristiriitatilanteiden ratkaisemiseen liittyviä asioita. Johtajasopimuksen sisällöstä säädetään laissa vain yleisellä tasolla, jotta kunnat voivat itse harkita sopimuksen sisällön.

Yhtymähallituksen puheenjohtaja ja henkilöstöpäällikkö ovat yhdessä valmistelleet johtajasopimuksen, joka on liitteenä.

Koska kuntayhtymän johtaja on esteellinen esittelemään asiaa, asia käsitellään Karviaisen hallintosäännön 33§ mukaan puheenjohtajan selostuksen ja päätösehdotuksen pohjalta.

Valmistelija:

Henkilöstöpäällikkö Sirpa Laakso p. 09-4258 2419

Liite: Kuntayhtymän johtajan johtajasopimus

Yhtymähallituksen puheenjohtajan ehdotus:

Yhtymähallitus päättää hyväksyä Perusturvakuntayhtymä Karviaisen yhtymähallituksen ja kuntayhtymän johtaja Timo Turusen välisen johtajasopimuksen liitteen mukaisesti.

Päätös:

Yhtymähallitus

28.01.2020

---

**15****Lausunto hallinto-oikeudelle kuntayhtymän johtajan valintaa koskevissa valituksissa**

5/01.01.01/2009

Yhtymähallitus

Yhtymähallitus valitsi 26.11.2019 § 116 virkavaalissa kuntayhtymän johtajan toistaiseksi voimassaolevaan virkasuhteeseen. Päätöksestä on jätetty kaksi valitusta Helsingin hallinto-oikeuteen. Valituksissa pyydetään selvittämään ovatko päätökset tehty viranhaltija- ja tasa-arvolain mukaisesti.

Helsingin hallinto-oikeus pyytää 13.1.2020 päivättyllä kirjeellään yhtymähallituksen lausuntoa oheisten valitusten johdosta. Lausunto pyydettyine liitteineen tulee palauttaa viimeistään 13.2.2020.

Ehdotus hallinto-oikeudelle annettavasta lausunnosta on liitteenä.

Valmistelija:  
Henkilöstöpäällikkö Sirpa Laakso

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus antaa lausuntonaan liitteenä olevat selvitykset.

Päätös: